



LIBERTAD PARA IRSE Y LIBERTAD PARA QUEDARSE:

PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL CONTEXTO DE LAS MOVILIDADES AMBIENTALES

ESTUDIOS DE CASO EN BANGLADESH, HONDURAS Y SENEGAL



**ENSEMBLE,
CONSTRUIRE
UN MONDE JUSTE
ET FRATERNEL**



AVEC LE SOUTIEN DE



PRÓLOGO

Al cierre de este informe, el año 2023 ya está batiendo todos los récords en lo que a cambio climático respecta. Entre otros acontecimientos, Europa está registrando altas temperaturas, incendios forestales sin precedentes en Canadá han destruido zonas tres veces más grandes que Suiza, el ciclón más largo jamás medido ha azotado varios países africanos en la costa del océano Índico y nuestros compatriotas de Mayotte se enfrentan a una cruel escasez de agua debido a una excepcional sequía. Si no actuamos, es seguro que cada vez más mujeres, hombres y niños se verán obligados a abandonar sus hogares, o incluso su país de origen, debido a catástrofes ambientales o condiciones meteorológicas extremas.

Actualmente es difícil estimar cuántos de los 281 millones de migrantes internacionales registrados en 2020 por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) han abandonado su país por motivos ambientales. Especialmente dado que este tipo de movilidad suele ser interna y que afecta sobre todo a las personas más desfavorecidas, que son las más vulnerables. Sin embargo, los riesgos van a intensificarse en los próximos años, como prevé el informe Groundswell (2021) del Banco Mundial, que estima que 216 millones de personas se verán obligadas a emigrar dentro de su propio país de aquí a 2050 en seis regiones del mundo, si no se actúa sobre las causas profundas del cambio climático. Francia, con sus territorios de ultramar, también se verá afectada.

Secours Catholique – Caritas France (SCCF) tiene un compromiso de larga data con la ayuda a los migrantes y su acceso a los derechos fundamentales. Inspirándose en las palabras premonitorias del Papa Francisco en su encíclica *Laudato Si'*, SCCF lleva varios años prestando especial atención a todos aquellos que huyen de sus hogares debido a la degradación de su entorno. Por ello, junto con sus socios internacionales en tres continentes diferentes, SCCF ha llevado a cabo este estudio sobre la movilidad de las comunidades locales en Bangladesh, Honduras y Senegal. El estudio recoge testimonios de primera mano de 1.400 personas afectadas por el cambio climático y a menudo obligadas a desplazarse. Pone en evidencia las necesidades de protección (sobre todo jurídica) de estas personas sometidas a violencia y explotación. Da voz a las personas más pobres cuyos derechos humanos se han visto menoscabados. Por último, formula recomendaciones basadas en sus experiencias y en el trabajo de los socios del SCCF.

Estas observaciones y propuestas son oportunas. Frente al aumento de las actitudes xenófobas en todo el mundo, el rechazo de los migrantes y la tentación de cerrar las fronteras, el estudio de SCCF nos dice que otros caminos, basados en el respeto de los derechos humanos, son posibles. Se trata de un llamamiento renovado para combatir urgentemente las causas de la migración ambiental, especialmente frente a la iniciativa, prevista para diciembre de 2023, de una evaluación global del Acuerdo de París sobre la reducción de los gases de efecto invernadero y el logro de la neutralidad climática en la próxima Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 28). El estudio justifica y apoya además la plena aplicación de los principios establecidos en el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de 2018, en el que se pide la protección de los derechos fundamentales de las personas migrantes durante sus viajes, así como la libertad de circulación. Sus conclusiones también sirven de incitación para poner en marcha proyectos de desarrollo diseñados, con la ayuda de las poblaciones en riesgo, para anticipar y prevenir los peligros relacionados con el clima, fortaleciendo su resiliencia y permitiéndoles optar por permanecer en sus tierras.

Este informe, que lleva a la reflexión, nos invita a no quedarnos en meros espectadores, sino a pasar a la acción. Los responsables políticos, las organizaciones especializadas y los miembros interesados de la sociedad civil deben tener en cuenta sus recomendaciones y trabajar juntos para promover la protección y la acogida de los más vulnerables, que soportan las consecuencias más intensas de la crisis climática.

Emmanuelle d'Achon,
Miembra del Consejo de Administración
de Secours Catholique - Caritas Francia, Ex diplomática

AGRADECIMIENTOS

Este estudio es fruto de la colaboración entre Secours Catholique-Caritas France (SCCF), Caritas Senegal, Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC) y Ovibashi Karmi Unnayan Program (OKUP).

Realización del estudio: Boubakar Seck, Reine Marie Elisabeth Fulberta Dasylya, Emile Kamou Ndiaye, César Mame Bassène Diedhiou (Caritas Senegal) ; Mercy Ayala Claros, Yolanda González, Gustavo Cardoza, Orlando Posadas, Elvin Hernández, José Mario López, Rita Santamaría, Jerónimo Carranza (ERIC) ; Shakirul Islam, Shakhawat Hossain, Urmi Jahan Tonny (OKUP); Kahina Le Louvier, Marie Lobjoy, Rediet Abebe Kabeta, Patricia Spadaro, Mathilde Girardot, Laura Morel, Ismael Flores-Rosado, Luis Fernando Urrego Clavijo, Simon Abdoul (SCCF).

Redacción del informe: Kahina Le Louvier, Marie Lobjoy, Rediet Abebe Kabeta.

Queremos expresar nuestro más sincero agradecimiento a todos los residentes de Koyra Upazila, San Juan, Guet Ndar y Kafountine que compartieron sus experiencias y a todas las personas que contribuyeron a este estudio por la generosidad de haber brindado su tiempo.

Gracias a los consultores Patrice dos Santos, Yagmur Uygarkiz, Cláudia Pedra (Stone Soup Consulting) y Alberto Isaí Baltazar Cruz por su apoyo. Gracias también a Aude Hadley, Jacqueline de Bourgoing, Francesca Bombi, Emilie Johann, Judith Lachnitt, Hélène Daniel y Benoit Xavier Lorida por sus comentarios y revisiones.

Este estudio ha sido financiado por Secours Catholique-Caritas France y la Agence française de développement, en el marco de la Convención Plurianual de Cooperación para una Transición Ecológica Justa. Las ideas y opiniones aquí presentadas no reflejan necesariamente el punto de vista de la Agence française de développement.

Cita: Secours Catholique-Caritas France, Caritas Sénégal, OKUP, ERIC. 'Libertad para irse y libertad para quedarse: Protección de los derechos humanos en el contexto de las movilidades ambientales. Estudios de caso en Bangladesh, Honduras y Senegal'. 2023.



PRESENTACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES QUE HAN PARTICIPADO EN EL ESTUDIO

CARITAS SENEGAL

Caritas Senegal presta servicios a las comunidades pobres y vulnerables del país, integrando las respuestas de emergencia en la dinámica de la resiliencia, la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible inclusivo. Su labor se centra en el agua, la higiene y el saneamiento, la agricultura sostenible, la seguridad alimentaria y nutricional, la seguridad sanitaria, la migración y los derechos humanos, el clima, el empleo juvenil, la inclusión social y de género. En materia de movilidad humana, Caritas Senegal está llevando a cabo un proyecto piloto que busca articular diferentes iniciativas con el objetivo de promover una narrativa que no estigmatice a las personas subsaharianas en situación de movilidad hacia los países del Norte, al mismo tiempo que se mejora la aplicación de los instrumentos de protección de refugiados y personas migrantes. En el marco de esta labor, Caritas Senegal forma a periodistas y realiza labores de promoción y apoyo en colaboración con abogados y trabajadores sociales.

EQUIPO DE REFLEXIÓN, INVESTIGACIÓN Y COMUNICACIÓN (ERIC)

Con sede en la ciudad de El Progreso, Honduras, la misión del ERIC es contribuir a la construcción de una sociedad justa y equitativa a través de la investigación, la reflexión y la comunicación de proximidad con las poblaciones vulnerables. El ERIC estudia las conexiones entre los fenómenos ambientales y los desplazamientos de personas. Además, el ERIC acompaña a los migrantes, en particular mediante apoyo jurídico. Junto con sus socios, la organización contribuye a la formación sobre temas como la protección de las poblaciones y el respeto de los derechos humanos.

OVIBASHI KARMI UNNAYAN PROGRAM (OKUP)

OKUP es una organización de trabajadores migrantes de Bangladesh basada en la comunidad, con la intención de crear un entorno propicio para los trabajadores migrantes más allá de las fronteras, independientemente de su género y estatus legal. OKUP trabaja para promover una migración informada, resultado de una elección, poniendo fin al tráfico de mano de obra, el trabajo forzoso y la esclavitud. Para ello, promueve la migración a través de vías legales, la contratación justa y ética, el acceso de las personas migrantes a los servicios básicos, el acceso a la justicia, la migración climática y la reintegración y los medios de vida sostenibles de las personas migrantes y las familias que se quedan atrás, así como la protección de los hijos de las personas migrantes.

SECOURS CATHOLIQUE – CARITAS FRANCIA (SCCF)

Secours Catholique – Caritas France es una asociación activa en Francia y en el plano internacional desde 1946. Basándose en la doctrina social de la Iglesia, SCCF aborda todas las causas de la pobreza, la desigualdad y la exclusión. SCCF ubica en el centro de sus acciones la participación de las personas a las que apoya, la asociación, el trabajo en red y la co-construcción. SCCF apoya a socios internacionales en ámbitos como la preparación y respuesta ante catástrofes ambientales, la preservación del medio ambiente y el acceso de las personas migrantes a los derechos. SCCF también aboga a nivel internacional por la protección de las personas migrantes, especialmente en el contexto del cambio climático y la degradación del medio ambiente, y por una transición ecológica justa.

RESUMEN EJECUTIVO

Los efectos del cambio climático y la degradación ambiental perjudican gravemente el derecho fundamental a un nivel de vida adecuado de todas las personas,¹ tanto si permanecen en la zona afectada como si se desplazan a otros lugares. Sin embargo, las lagunas jurídicas y los problemas operativos que rodean la protección de los derechos de las personas afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental las ponen en peligro y perpetúan, o incluso refuerzan, sus vulnerabilidades. Para asegurarse de que las personas afectadas puedan vivir con dignidad, los Estados deben garantizar su derecho tanto a desplazarse con seguridad desde los lugares donde viven como a permanecer en ellos. El desarrollo de vías de movilidad seguras y legales debe llevarse a cabo en paralelo con medidas para preservar el medio ambiente y proteger el derecho de las personas a permanecer en sus comunidades, así como su derecho a la tierra.

CONTEXTO

Las actividades humanas están provocando un aumento de las temperaturas de la superficie terrestre. Las temperaturas en el periodo 2011-2020 subieron 1,1°C más que en el periodo 1850-1900 y se prevé que alcancen entre 1,4°C y 4,4°C en 2100, dependiendo del escenario de emisiones de gases de efecto invernadero.² El calentamiento global está provocando un cambio climático, con fenómenos meteorológicos extremos como tormentas, fuertes precipitaciones, olas de calor y sequías cada vez más frecuentes e intensos.³ Combinado con los efectos de la degradación ambiental (por ejemplo, la deforestación, el agotamiento de los recursos naturales, la pérdida de biodiversidad, la contaminación del suelo, el aire y el agua), el cambio climático ya ha provocado efectos dramáticos que seguramente seguirán intensificándose.⁴

A pesar de tener la menor parte de responsabilidad en el cambio climático y la degradación ambiental, las poblaciones de los países más pobres –y las más vulnerables dentro de ellos– son las que más sufren sus efectos.⁵ La escasez de agua, la inseguridad alimentaria, junto con la pérdida de hogares, tierras, medios de subsistencia y culturas, están afectando de forma desproporcionada a las poblaciones más vulnerables debido a la correlación entre pobreza, falta de infraestructuras adecuadas y falta de previsión.⁶

Estos problemas llevan a menudo a las personas afectadas a abandonar su lugar de origen, siguiendo diversos patrones de movilidad ambiental: evacuaciones a refugios de emergencia, reubicaciones planificadas, movilidades internas dentro de su país (circulares, estacionales, etc.) y migraciones internacionales. Sin embargo, la falta de protección adecuada en torno a las movilidades ambientales hace que a menudo acaben acentuando, en lugar de aliviar, las vulnerabilidades de las personas afectadas, lo que las lleva a enfrentarse a numerosas violaciones de los derechos humanos.

OBJETIVO DEL ESTUDIO

Ante estas cuestiones, Secours Catholique – Caritas France se ha asociado con Caritas Senegal, Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC) y Oviashi Karmi Unnayan Program (OKUP)

- 1 Artículo 11 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado en 1966 y que entró en vigor en 1976.
- 2 IPCC, 'Climate Change 2023 Synthesis Report – Summary for Policymakers', 2023, https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_SPM.pdf.
- 3 Ibid.
- 4 IPCC, 'Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability – Summary for Policymakers', 2014, https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/ar5_wgII_spm_en.pdf.
- 5 IPCC, 'Climate Change 2023 Synthesis Report'.
- 6 Es importante señalar que estos factores están interconectados y se refuerzan mutuamente. La pobreza limita la capacidad de invertir en infraestructuras, mientras que las infraestructuras inadecuadas y la falta de recursos perpetúan aún más la pobreza, creando un círculo vicioso que agrava los efectos del cambio climático y la degradación ambiental.

para estudiar las repercusiones del cambio climático y la degradación ambiental en la vida cotidiana y la movilidad de las personas que viven en algunas zonas afectadas de Bangladesh, Honduras y Senegal, concretamente en:

- ▶ La Upazila de Koyra, una región costera de Bangladesh que en las últimas décadas se ha visto sometida a ciclones recurrentes, inundaciones e intrusiones de agua salada.
- ▶ La comunidad de San Juan en La Lima, en el noroeste de Honduras, se ha visto afectada por graves inundaciones tras los huracanes Eta e Iota en el año 2020.
- ▶ Las comunidades pesqueras de Guet Ndar y Kafountine, en Senegal, se enfrentan principalmente al agotamiento de los caladeros y a la erosión costera.

Mediante un análisis cruzado de estos tres estudios de caso, este informe pretende proporcionar recomendaciones políticas basadas en las experiencias reales de personas que han sufrido los efectos del cambio climático y la degradación del medio ambiente.

PRINCIPALES CONCLUSIONES

LOS PROBLEMAS CLIMÁTICOS Y AMBIENTALES SE INTENSIFICAN

Nuestros tres estudios de caso demuestran que los efectos negativos del cambio climático y la degradación del medio ambiente son cada vez mayores, múltiples, interrelacionados y agravados por factores ligados a las actividades humanas y las industrias.

- ▶ En la Upazila de Koyra, en Bangladesh, los habitantes se enfrentan casi todos los años a ciclones, algunos de los cuales provocan graves daños en sus casas y tierras y aumentan la salinización de las tierras y las fuentes de agua, provocada también por las marejadas y agravada por la progresiva sustitución de la actividad agrícola en favor de la cría de camarones.
- ▶ En la comunidad de San Juan, en Honduras, una intensa tormenta tropical y un huracán que se sucedieron en un lapso de dos semanas provocaron inundaciones masivas que destruyeron la comunidad en 2020 y se sumaron a la lista de tormentas tropicales que se producen cada vez con mayor frecuencia. El impacto especialmente fuerte de las inundaciones puede haberse visto incrementado por la fragilidad del suelo,⁷ ya que San Juan se construyó sobre una antigua plantación bananera.
- ▶ En Guet Ndar y Kafountine, la creciente escasez de peces causada por la sobreexplotación y el calentamiento del agua del mar se suma a los paulatinos problemas del aumento del nivel del mar, las marejadas y la erosión costera, que acrecientan las penurias de las comunidades pesqueras.

LAS PERSONAS SE VEN ATRAPADAS EN CÍRCULOS DE VULNERABILIDAD

La acumulación de diferentes problemas climáticos y ambientales tiene graves repercusiones en la seguridad física de las comunidades, el acceso a las necesidades básicas (vivienda, alimentos, agua, saneamiento, educación y salud física y mental), la situación económica, la cultura y la identidad. Todo ello se agrava cuando hay una carencia de mecanismos eficaces de respuesta a las catástrofes y apoyo a largo plazo.

- ▶ Las inundaciones provocadas por los ciclones y huracanes en Koyra y San Juan y el aumento

7 World Meteorological Organisation, 'State of the Climate in Latin America and the Caribbean 2021' WMO-No. 1295, 2022. https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11270.

de los riesgos asumidos por los pescadores⁸ de Guet Ndar debido a la erosión costera y la disminución de las poblaciones de peces ya han provocado víctimas humanas.

- ▶ La salinización y contaminación de los suelos y las fuentes de agua en Koyra y San Juan han creado problemas a largo plazo de inseguridad alimentaria y falta de agua, saneamiento e higiene que han generado a su vez problemas de salud.
- ▶ Las inundaciones y marejadas causadas por ciclones (Koyra), huracanes (San Juan), el aumento del nivel del mar y la erosión costera (Guet Ndar) han provocado la devastación de viviendas, obligando a la gente a evacuar y refugiarse con amigos y familiares, en albergues improvisados o en centros de emergencia donde no siempre está garantizado el acceso a las necesidades básicas y la protección frente al acoso y los abusos sexuales. En los tres estudios de caso, la ayuda de emergencia ofrecida resultaba a menudo inadecuada, inconsistente o gestionada de forma poco ética o no participativa.
- ▶ Estos efectos también dañaron tierras, así como pertenencias personales y profesionales, lo que provocó pérdidas sustanciales en bienes y medios de subsistencia. Esto también tuvo implicaciones en la salud mental, ya que algunas personas viven con el temor de volver a perderlo todo tras estos traumáticos sucesos.
- ▶ El agotamiento de los caladeros y la salinización de las tierras y las fuentes de agua impidieron a las comunidades que dependen principalmente de la pesca y la agricultura –como fue el caso de los habitantes de Guet Ndar, Kafountine y Koyra– vivir dignamente de su trabajo a largo plazo, lo que hizo que fuera muy difícil para ellos recuperarse de las pérdidas sufridas. También provocó una ruptura de identidad y una pérdida de estatus social al verse obligados a dejar de trabajar en su propia tierra o territorio, con sus propios medios, o en una profesión con la que tenían vínculos tradicionales o generacionales.
- ▶ En todos los estudios de caso, a falta de una protección social adecuada, de programas de ayuda y de apoyo al desarrollo a largo plazo, la pérdida de capital económico, de nivel de ingresos y de posibilidades de mantener unos medios de vida normales empujó a la gente a desplazarse aún más.

LAS MOVILIDADES AMBIENTALES COMO COMPROMISO ENTRE NECESIDADES Y RIESGOS

Las pautas de movilidad difieren según los contextos, en función de los tipos de problemas ambientales a los que se enfrentan y la duración de sus efectos, los hábitos y prácticas de movilidad, la proximidad geográfica a lugares con oportunidades económicas o (la ausencia de) barreras legales. A menudo son complejos y no lineales. Ante la falta de mecanismos de protección adecuados, pueden amplificar aún más las vulnerabilidades existentes.

- ▶ Las catástrofes y los cambios ambientales repentinos, como las inundaciones, fueron motores directos de la movilidad cuando dañaron viviendas y obligaron a desplazarse a las personas, pero a menudo lo hicieron de forma temporal y a lugares cercanos. En otros casos, como la salinización (Koyra) y la disminución de las poblaciones de peces (Guet Ndar y Kafountine), los factores ambientales se manifestaron a menudo como agravantes de otros problemas, por ejemplo, los medios de subsistencia, lo que dio lugar a distintas formas de movilidades.
- ▶ Las movilidades ambientales a menudo no eran lineales, no se concebían como permanentes y no eran ni totalmente elegidas ni totalmente forzadas. Las movilidades podían combinarse en función de las oportunidades disponibles y los problemas afrontados. Las personas pueden haberse trasladado a otra región antes de arriesgarse a cambiar de país, para quizás finalmente hacerlo. Por ejemplo, en Guet Ndar, algunos profesionales del sector pesquero se desplazaron

⁸ Utilizamos el término de género masculino "pescadores" para hablar de nuestros entrevistados, ya que hemos decidido basarnos en las experiencias de los profesionales de la pesca en Guet Ndar, una profesión reservada casi exclusivamente a los hombres.

localmente, luego se involucraron en campañas de pesca que los llevaron a otras partes de Senegal y Mauritania durante largos periodos, y luego volvieron y se marcharon de nuevo. En Koyra, muchas personas se desplazaron primero a causa de un ciclón, volvieron pidiendo préstamos para reconstruir sus casas y reiniciar sus actividades económicas, pero no pudieron hacerlo de forma sostenible porque se produjo otro ciclón y/o porque su actividad económica ya no les permitía ganarse la vida y devolver el préstamo. Esto los llevó a buscar fuentes de ingresos alternativas, a menudo trabajando en hornos de ladrillos en otras regiones del país o en la India durante unos meses, y luego en los sectores agrícolas durante la temporada de cosecha.

- ▶ Tanto si eran internas como transfronterizas, las movilidades ambientales tenían a menudo consecuencias contradictorias, ya que ayudaban a las personas y a las familias a hacer frente a sus necesidades económicas, pero las ubicaban en condiciones de vida precarias. Por ejemplo, para los pescadores de Guet Ndar, tener que realizar campañas de pesca más largas y lejanas aumentaba el riesgo de poner en peligro sus vidas, ser detenidos por los guardias fronterizos mauritanos y ver confiscado su material. En el marco de la movilidad del campo a la ciudad en Bangladesh, a veces las personas acababan viviendo en barrios marginales, ya que los precios en las grandes ciudades eran elevados y sólo podían acceder a empleos mal pagados, lo que les dificultaba el acceso a necesidades básicas como una vivienda digna, alimentos, agua, saneamiento, atención sanitaria y educación. El hecho de tener que trabajar en un nuevo sector económico y en una zona diferente hizo que se vieran obligados a aceptar empleos mal pagados. Su vulnerabilidad les exponía a sufrir explotación laboral y abusos. Esto podía ocurrir dentro de su país de origen o en el extranjero, al tener un visado dependiente de un empleador, o al no tener estatus legal. No tener documentos exponía también a las personas al riesgo de ser arrestadas y detenidas y a depender de intermediarios que agravaban el ciclo de endeudamiento. Aunque se refería a una minoría de personas de nuestro estudio, la ausencia de vías seguras y legales de migración llevaba a veces a las personas a asumir inmensos riesgos de seguridad para llegar a su destino, haciendo largos viajes por mar para los pescadores de Senegal que iban a Europa, o a pie para los residentes de San Juan, Honduras, que iban a Estados Unidos.

RECOMENDACIONES

Para abordar estas cuestiones, Secours Catholique – Caritas France aboga por un enfoque de las movilidades ambientales basado en los derechos humanos que garantice los derechos de las personas afectadas por los efectos del cambio climático y la degradación ambiental, tanto a desplazarse de forma segura desde los lugares en los que viven como a permanecer en ellos, siempre que sea posible. Este enfoque implica garantizar la aplicación de los marcos jurídicos y los acuerdos no vinculantes existentes y el desarrollo de soluciones adicionales específicas para cada contexto. Lo más importante es que estos marcos ofrezcan soluciones sostenibles, co-construidas con las comunidades afectadas para asegurarse de que se centran realmente en sus necesidades y son relevantes para ellas.

NUESTRAS RECOMENDACIONES INCLUYEN:

1. ADOPTAR UN ENFOQUE DE LAS MOVILIDADES AMBIENTALES BASADO EN LOS DERECHOS HUMANOS

- ▶ **Respetar la dignidad humana**, considerando los derechos fundamentales de las personas por encima de su estatus.
 - ▶ **Proteger a los migrantes ambientales como migrantes en situaciones vulnerables.**
 - ▶ **Reconocer la relación entre movilidad, cambio climático y degradación ambiental y la consiguiente responsabilidad común pero diferenciada.** Esto implica una responsabilidad financiera por parte de los países industrializados, cuyas acciones tienen un gran impacto negativo en el cambio climático y la degradación del medio ambiente, y una responsabilidad jurídica para todos los Estados que consiste en implementar mecanismos de protección.

2. GARANTIZAR EL DERECHO A CIRCULAR

- ▶ **Desarrollar vías de migración seguras y legales que sean flexibles y se adapten a los diversos contextos y necesidades de los migrantes ambientales.** En lugar de centrarse en una única solución, como la inclusión en la Convención de Ginebra de un nuevo protocolo sobre refugiados climáticos, este enfoque se basa en una serie de instrumentos nuevos y otros ya existentes. Entre ellos figuran los acuerdos regionales que establecen la libertad de circulación de las personas y el derecho de residencia y establecimiento entre distintos países, los visados (humanitarios, de trabajo o de estudios), los corredores humanitarios establecidos mediante la asociación con organizaciones de la sociedad civil, los convenios regionales que amplían la definición de refugiado o la supresión de la obligación de visado, ya sea para una población determinada o con fines de reagrupación familiar.
- ▶ **Garantizar el respeto de los derechos fundamentales y el acceso a los servicios básicos dentro del propio país y en el extranjero.** Se trata de garantizar el acceso a los derechos laborales y sociales de las personas en situación de movilidad ambiental para defender los principios de equidad, dignidad e igualdad para la mano de obra mundial. Más allá del derecho al trabajo, es esencial garantizar los derechos en el trabajo.

3. GARANTIZAR EL DERECHO A QUEDARSE PARA QUE LA MIGRACIÓN SEA UNA OPCIÓN Y NO UNA NECESIDAD

- ▶ **Actuar sobre las causas del cambio climático y la degradación del medio ambiente:**
 - Limitar drásticamente las emisiones de gases de efecto invernadero y poner fin a la explotación de los ecosistemas y la destrucción de la vida silvestre.
 - Preconizar una responsabilidad diferenciada de los Estados para lograr un reparto justo de los esfuerzos de protección y adaptación al clima.
- ▶ **Anticipar y gestionar los efectos del cambio climático y la degradación del medio ambiente:**
 - Mejorar los mecanismos de respuesta ante catástrofes.
 - Garantizar la distribución equitativa de los servicios de socorro a las comunidades y hogares afectados.
 - Establecer una conexión entre ayuda inmediata y desarrollo a largo plazo.
 - Fomentar la adaptación mejorando el acceso de largo plazo a las necesidades fundamentales, la protección social, los servicios básicos y la diversificación de los medios de subsistencia.
 - Respetar el derecho de las personas a la tierra e incluirlas en el desarrollo de planes de reubicación a largo plazo cuando sea necesario.
 - Garantizar eficazmente una transición ambiental justa y equitativa mediante la justicia climática y la financiación.

ÍNDICE

Prólogo	3
Agradecimientos	4
Presentación de las organizaciones que han participado en el estudio	5
Resumen ejecutivo	6
Introducción	12
Metodología.....	15
Bangladesh en el foco de atención	19
Resumen	19
Contexto del estudio – Koyra Upazila.....	20
Impacto de los ciclones recurrentes, las inundaciones y la salinización.....	21
Movilidades humanas	25
Políticas que inciden en las experiencias de movilidad ambiental.....	30
Recomendaciones.....	31
Honduras en el foco de atención.....	34
Resumen	34
Contexto del estudio – San Juan, La Lima.....	35
Impacto de los huracanes y las inundaciones.....	36
Movilidades humanas	41
Políticas que inciden en las experiencias de movilidad ambiental.....	44
Recomendaciones.....	45
Senegal en el foco de atención	47
Resumen	47
Contexto del estudio – Guet Ndar y Kafountine	48
Efectos cruzados del cambio climático, la degradación ambiental y las industrias internacionales	49
Movilidades humanas	53
Recomendaciones.....	59
Análisis cruzado	61
El cambio climático y la degradación ambiental como agravantes de la vulnerabilidad.....	61
Movilidades ambientales.....	67
Recomendaciones	73
1. Adoptar un enfoque de las movilidades ambientales basado en los derechos humanos.....	73
2. Garantizar el derecho a circular	76
3. Garantizar el derecho a quedarse para que la migración sea una elección y no una necesidad.....	78
Glosario	81



INTRODUCCIÓN



"Después del paso de Sidr [2007], los ciclones se volvieron muy frecuentes y ocurrían casi todos los años. A causa del ciclón Aila [2009], Koyra Sadar Union estuvo bajo el agua durante tres años. Todas las carreteras quedaron dañadas. Las casas de todos los habitantes de nuestro barrio se inundaron. Así que la gente se vio obligada a abandonarlas y refugiarse en el centro anticiclones. Todos llevábamos una vida miserable en el centro anticiclones. [...] Debido a la alta salinidad, la producción de cultivos disminuyó considerablemente. La economía de nuestra zona se vio completamente perturbada. No había trabajo. Así que la gente de nuestra zona emigró a diferentes lugares en busca de trabajo. [...] Un intermediario me sugirió que fuera a Arabia Saudita. Me dijo que si iba allí ganaría más de lo que necesitaba. Pensé que era la mejor manera de salvar a mis hijos y decidí emigrar. [...] Cuando llegué allí, mi patrón me llevó a su casa. Mi trabajo consistía en cuidar a una anciana. Pero me obligaban a hacer otras tareas en la casa y no me daban comida suficiente".

Ayesha, habitante de Koyra

Este testimonio de una mujer de 45 años que vive en la Upazila de Koyra⁹, en la costa de Bangladesh, resume algunos de los problemas a los que se enfrentan muchas personas que padecen los efectos del cambio climático y la degradación del medio ambiente en todo el mundo. En primer lugar, este relato nos habla de la repetición de tales efectos, ya que el calentamiento global hace que los ciclones y otros fenómenos meteorológicos extremos sean más intensos y frecuentes. En segundo lugar, muestra cómo los efectos a largo plazo del cambio climático y la degradación ambiental –como la salinización– repercuten durante mucho tiempo en las economías y los modos de vida de la gente. En tercer lugar, revela cómo la combinación de estos factores lleva a las personas a desplazarse,

⁹ Véase la figura 2 para una descripción y un mapa de la zona.

acudiendo a refugios de emergencia y a veces más lejos. Por último, pone de relieve la falta de protección adecuada que reciben las personas afectadas, ya que ven obstaculizado su acceso a las necesidades básicas durante las catástrofes, no pueden seguir viviendo en su lugar de origen en condiciones adecuadas y pueden sufrir violaciones de los derechos humanos al cruzar fronteras para encontrar trabajo, a menudo extremadamente precario, en otros países.

Los efectos del cambio climático y la degradación ambiental menoscaban gravemente el derecho fundamental de todas las personas a un nivel de vida adecuado,¹⁰ tanto si permanecen en la zona afectada como si se desplazan a otros lugares. Sin embargo, las lagunas jurídicas y los problemas operativos en torno a la protección de los derechos de las personas afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental a desplazarse o permanecer de forma segura y libre las ponen en peligro y perpetúan, o incluso refuerzan, sus vulnerabilidades.



"No nos enfrentamos a dos crisis separadas, una ambiental y otra social, sino a una crisis compleja que es a la vez social y ambiental. Las estrategias de solución exigen un enfoque integrado para combatir la pobreza, devolver la dignidad a los excluidos y, al mismo tiempo, proteger la naturaleza."

Papa Francisco, *Laudato Si'* §139

Ante estos retos, Secours Catholique – Caritas France lleva varios años abogando por el derecho a migrar, con especial atención a las migraciones ambientales. Nuestros socios internacionales han puesto de relieve la falta de acceso a las necesidades básicas y las violaciones de los derechos humanos a las que se enfrentan las personas que se desplazan a causa de catástrofes repentinas, los efectos progresivos del cambio climático y la degradación del medio ambiente.

Teniendo en cuenta estas cuestiones, este estudio busca contribuir a la labor de incidencia del SCCF y de sus socios de estudio mediante la formulación de recomendaciones políticas basadas en las experiencias reales de las personas que han sufrido los efectos del cambio climático y la degradación ambiental. Más concretamente, nuestros objetivos son 1) documentar el impacto del cambio climático y la degradación ambiental y de las movilidades que inducen en las personas afectadas, especialmente en relación con los derechos humanos y las necesidades básicas; 2) identificar las lagunas políticas y promover recomendaciones políticas que respondan a las necesidades específicas de las personas afectadas.

Para ello, nos hemos basado en tres estudios de caso que tienen lugar en zonas afectadas por distintos tipos de problemas ambientales en tres países de distintos continentes: Bangladesh, Honduras y Senegal.

En estos estudios de caso, examinamos los efectos tanto del cambio climático como de la degradación del medio ambiente porque a menudo están relacionados. Por ejemplo, la erosión costera es consecuencia del aumento del nivel del mar, causado a su vez por el calentamiento global, pero también por la deforestación, la construcción en las costas y otras actividades humanas. Centrarnos en el impacto de estos efectos sobre las personas nos permite analizar sus necesidades de protección en su contexto, tanto si se han quedado como si se han marchado, si se han trasladado dentro de su país o al extranjero.

Esto nos lleva a utilizar movilidades ambientales como un término paraguas que engloba los diferentes tipos de movilidades inducidas por los efectos tanto del cambio climático como de la degradación ambiental, independientemente de si son internas o internacionales, a corto o largo plazo, permanentes, temporales o recurrentes. De hecho, como demostrará este informe, la frontera

¹⁰ Artículo 11 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado en 1966 y que entró en vigor en 1976.

entre estas diferentes categorías es a menudo difusa cuando se trata de movilidades ambientales. Además, utilizar el concepto de movilidades ambientales como término general nos permite recurrir a términos específicos cuando los marcos jurídicos que conforman las experiencias de las personas son relevantes. Así, al utilizar la lente de la movilidad reconocemos que "las personas migrantes no existen a priori, sino que se 'hacen' por medio de normativas, visados y procesos fronterizos".¹¹

MOVILIDADES AMBIENTALES			
<p>Evacuación de emergencia</p> <p>Desplazamiento de personas de una zona afectada por una catástrofe repentina a un lugar más seguro o refugio.</p>	<p>Traslado previsto</p> <p>Proceso por el que las viviendas, patrimonio e infraestructuras públicas de una comunidad se reconstruyen en otro lugar.</p>	<p>Movilidades internas</p> <p>Movimiento de personas dentro del propio país con el propósito o el efecto de trabajar o de establecer una nueva residencia. Incluye las movilidades circulares, estacionales, de corta duración y permanentes, y puede situarse en cualquier punto del espectro entre la movilidad forzosa y la voluntaria.</p>	<p>Migración internacional</p> <p>Movimiento de personas a través de la frontera de su país de residencia habitual con el propósito o el efecto de trabajar o establecer una nueva residencia. Incluye las movilidades circulares, estacionales, de corta duración y permanentes, y puede situarse en cualquier punto del espectro entre la movilidad forzosa y la voluntaria.</p>

Este informe comienza con una breve descripción de nuestra metodología. A continuación, se presenta cada estudio de caso, se examina la especificidad de la experiencia vivida por las personas afectadas en cada contexto y se ofrecen recomendaciones basadas en ese contexto. Se expone luego un análisis cruzado de los tres estudios de caso para debatir las similitudes y diferencias entre cada contexto y lo que pueden decirnos sobre el impacto en la gente de los distintos tipos de problemas y movilidades ambientales. A partir de ese debate, destacamos las principales recomendaciones políticas que pueden ayudar a proteger los derechos fundamentales de las personas afectadas por el cambio climático y la degradación del medio ambiente. Las recomendaciones son complementarias a las presentadas en los estudios de caso y se basan en estas realidades locales para adoptar una política más amplia y de bases consistentes.

¹¹ Caroline Zickgraf, 'Relational (Im)Mobilities: A Case Study of Senegalese Coastal Fishing Populations', *Journal of Ethnic and Migration Studies* 48, n° 14 (26 de octubre de 2022): 3450-67, <https://doi.org/10.1080/1369183X.2022.2066263>.



METODOLOGÍA

Para comprender mejor el impacto del cambio climático y la degradación ambiental en las necesidades y movi­lidades fundamentales de las personas afectadas, este estudio se basa en el análisis de tres estudios de caso que tienen lugar en distintas partes del mundo:

1. La Upazila de Koyra, una zona costera del distrito de Khulna (Bangladesh), que se ve regularmente sometida a ciclones, marejadas, inundaciones, erosión de las riberas y salinización.
2. La comunidad de San Juan, en el municipio de La Lima, Honduras, sufrió los graves efectos de dos huracanes en un periodo de dos semanas en 2020.
3. El distrito de Guet Ndar en el municipio de Saint Louis y el municipio de Kafountine en la región de Ziguinchor, Senegal, dos comunidades pesqueras afectadas por la sobreexplotación de la pesca, las marejadas, la erosión costera y la salinización.

Estas zonas han sido seleccionadas como casos de estudio por los socios sobre el terreno (Caritas Senegal, ERIC y OKUP) porque las personas que residen en ellas se han visto especialmente afectadas por las consecuencias de catástrofes climáticas repentinas y/o los progresivos efectos del cambio climático y la degradación ambiental en los últimos años.

Centrarnos en estos ejemplos concretos nos permite constatar las repercusiones reales de estos acontecimientos dando voz a quienes se enfrentan a diario a sus efectos. Y nos permite también examinar las movi­lidades generadas por los acontecimientos ambientales en su contexto y explorar sus consecuencias sin dar prioridad a la movilidad sobre la inmovilidad o a determinados tipos de movilidad sobre otros.

Para elaborar descripciones detalladas sobre el terreno, los estudios de caso utilizaron métodos cuantitativos y cualitativos (Fig. 1): 1) encuestas cuantitativas a personas afectadas con el objetivo de identificar tendencias dentro de una muestra de población; 2) entrevistas semiestructuradas y grupos de discusión que permitieron profundizar en los conocimientos y experiencias de las personas afectadas, así como de líderes comunitarios, representantes de la sociedad civil y de organizaciones no gubernamentales, expertos y funcionarios gubernamentales. Se preguntó a los participantes sobre su experiencia o conocimiento del impacto de los fenómenos ambientales y de las (in)movilidades que provocaron, haciendo especial hincapié en las necesidades básicas y los derechos humanos. También se les preguntó sobre el impacto de los programas y políticas de apoyo existentes, junto con recomendaciones para acontecimientos futuros.

El trabajo de campo fue realizado entre enero y mayo de 2023 por los socios sobre el terreno y por equipos de encuestadores de datos contratados localmente. Este enfoque ayudó a adaptar el método de recopilación de datos a las especificidades de cada contexto y generó confianza con los participantes. Los métodos siguieron las mismas directrices en los distintos lugares, pero se aplicaron pequeñas variaciones debido a restricciones logísticas o consideraciones locales (por ejemplo, en Senegal no se realizaron grupos focales porque era difícil reunir a los pescadores durante su jornada laboral).

Investigar con personas afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental conlleva importantes retos éticos, ya que sus experiencias previas suelen ubicarlas en una posición vulnerable en la sociedad. Para aminorar estos retos, se utilizó un sólido marco ético basado en los principios de anonimato y confidencialidad, participación voluntaria, consentimiento informado, respeto y benevolencia. Para mitigar los sesgos de género, cada estudio de caso incluye un número equilibrado de participantes masculinos y femeninos, excepto Guet Ndar, donde se optó por centrarse en las experiencias de los profesionales de la pesca, una profesión casi exclusivamente masculina.

Se utilizaron estadísticas descriptivas para analizar los datos de la encuesta. Los colaboradores en el terreno transcribieron el contenido de las entrevistas y los grupos de discusión y el equipo de investigación del SCCF los analizó por temas. Luego, los análisis primarios se debatieron bilateralmente con cada socio de campo y en un taller plenario. A continuación, se triangularon los distintos análisis de datos con una revisión de la bibliografía existente. Los resultados finales presentados en este informe fueron elaborados conjuntamente por las cuatro organizaciones participantes en la investigación.

Figura 1. Resumen de la recogida de datos

	BANGLADESH	SAN JUAN, HONDURAS	SENEGAL	TOTAL
Encuesta cuantitativa ¹²	433 respuestas	267 respuestas	535 respuestas	1235 encuestados
Entrevistas semiestructurada	12 entrevistas con personas afectadas 10 entrevistas con representantes de organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales y expertos en clima y migración 3 entrevistas con agentes gubernamentales de distintos niveles	4 entrevistas con personas afectadas 5 entrevistas con líderes comunitarios y representantes de organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales	28 entrevistas con personas afectadas 16 entrevistas con líderes comunitarios y representantes de organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales 13 entrevistas con agentes gubernamentales de distintos niveles	91 informantes clave
Grupos de discusión	7 grupos de discusión con personas afectadas, con 10 participantes cada uno	1 grupo de discusión con 8 personas afectadas 1 grupo de discusión con 4 agentes gubernamentales locales		82 participantes en grupos de discusión
Total	528 participantes	288 participantes	592 participantes	1408 participantes

LIMITACIONES DEL ESTUDIO

El enfoque basado en estudios de caso significa que los resultados que presentamos son muy contextuales. Las situaciones y cuestiones que analizamos son específicas de las zonas seleccionadas y no abarcan ni todos los problemas climáticos y ambientales a los que se enfrentan las personas en otras partes de sus países, ni la totalidad de sus diferentes realidades sociales, políticas, económicas y culturales. Como tales, los resultados de los estudios de caso no pueden generalizarse a escala nacional y no ofrecen una visión global de los problemas climáticos y ambientales y de las movilidades relacionadas a escala mundial. No obstante, ofrecen una investigación en profundidad de ejemplos concretos que capta el contexto y la realidad vivida por las personas afectadas por distintos tipos de

¹² El tamaño de la muestra se calculó en función del tamaño de la población de cada lugar: 193.931 personas en Koyra, con un intervalo de confianza del 95% y un margen de error del 5%; 7.000 personas en San Juan, con un intervalo de confianza del 90% y un margen de error del 5%; 25.206 personas en Guet Ndar y 40.323 en Kafountine, con un intervalo de confianza del 90% y un margen de error del 5%. Se utilizaron distintos niveles de confianza en cada país debido a restricciones logísticas y/o consideraciones locales. Sin embargo, el objetivo del estudio no es hacer comparaciones entre los tres países, sino obtener análisis sobre las cuestiones de la investigación. No obstante, para tener en cuenta estas diferencias, se tomaron precauciones durante el análisis cruzado de los tres estudios de caso basados en datos de encuestas, y los resultados se triangularon con nuestros datos cualitativos y la bibliografía.

problemas. El análisis cruzado de los tres estudios de caso y la triangulación con la bibliografía existente indican algunas similitudes entre determinadas experiencias que también pueden existir en otros contextos y pueden alimentar recomendaciones más globales.

La decisión de centrarnos en las zonas afectadas por el cambio climático y la degradación del medio ambiente significa que hemos empezado considerando las experiencias de las personas en los acontecimientos ambientales y luego hemos examinado el papel de la movilidad como parte de estas experiencias. También significa que sólo hemos incluido a personas que se han trasladado a otros lugares y luego han regresado. Por un lado, este enfoque nos permite evitar un sesgo de movilidad, ya que si nos hubiéramos centrado en los lugares de destino podría haber dado la impresión de que todos los afectados abandonan su lugar de residencia, ocultando así la experiencia de quienes permanecieron en sus comunidades. También nos permite asegurarnos de que las personas con las que hablamos se han visto afectadas por cuestiones ambientales. De hecho, habría sido difícil identificar a un grupo de este tipo en un lugar de destino, ya que la gente no suele identificarse como "migrantes ambientales" ni considera las cuestiones ambientales como el principal motor de su decisión de abandonar su lugar de origen.¹³ Por otro lado, esta estrategia significa que sólo incluimos los testimonios de personas que se han quedado en su lugar de origen o han regresado a él, dando más espacio a estas experiencias de (in)movilidad que a otras. También significa que los datos que tenemos sobre experiencias de migración internacional son limitados, especialmente cuando se trata de migración de Senegal a Europa o de Honduras a Estados Unidos. Esto se vio mitigado por la inclusión de relatos de segunda mano (personas que nos contaron las experiencias de sus allegados) y la triangulación con informes y estudios anteriores, pero sigue siendo una limitación a la hora de dar cuenta plenamente de las experiencias de las personas que migran internacionalmente en los tres estudios de caso.

¹³ Andrew Geddes et al., "Migration, Environmental Change, and the "Challenges of Governance"", *Environment and Planning C: Gobierno y Política* 30, n° 6 (1 de diciembre de 2012): 951-67, <https://doi.org/10.1068/c3006ed>.



BANGLADESH EN EL FOCO DE ATENCIÓN

RESUMEN

Las características geográficas de Bangladesh –como las llanuras deltaicas de baja altitud, un amplio litoral a lo largo del golfo de Bengala y la presencia de importantes ríos– lo convierten en uno de los países más vulnerables a las catástrofes repentinas.¹⁴ Las vulnerabilidades causadas por los problemas climáticos y ambientales se ven agravadas por factores como la densidad de población, la pobreza, los problemas de gobernanza, la falta general de recursos y la fragilidad de las infraestructuras,¹⁵ que provocan movilizaciones que, según las previsiones, irán en aumento: para 2050, se calcula que 15 millones de personas se verán obligadas a abandonar su lugar de origen a causa del cambio climático y la degradación ambiental.¹⁶

Para comprender mejor el impacto de tales acontecimientos y movilizaciones, este estudio de caso, realizado en colaboración entre Ovivashi Karmi Unnayan Program (OKUP) y Secours Catholique Caritas France (SCCF), investiga las experiencias de personas afectadas por

14 Banco Mundial, "Bangladesh", 2021. <https://www.worldbank.org/en/country/bangladesh>; IPCC, "Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability – Summary for Policymakers", 2014. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/ar5_wgll_spm_en.pdf.

15 Banco Asiático de Desarrollo (BAD), 'Geography, Climate, and Vulnerability', 2019. <https://www.adb.org/countries/bangladesh/geography>; Human Rights Watch, 'Bangladesh', 2021. <https://www.hrw.org/asia/bangladesh>.

16 A. K. Iftekharul Haque, 'Socio-Ecological Vulnerability, Migration and Social Protection: An Examination of Fisheries-Based Livelihoods in Coastal Bangladesh' (Tesis, Université d'Ottawa / Universidad de Ottawa, 2023). <https://doi.org/10.20381/ruor-28678>.

los diversos efectos del cambio climático y la degradación ambiental en Koyra Upazila, una región costera que se enfrenta a catástrofes recurrentes.¹⁷

Este estudio de caso muestra que, como consecuencia de diversos problemas climáticos y ambientales como ciclones, inundaciones, salinización del suelo y sequía, los residentes de la Upazila de Koyra han perdido bienes y medios de subsistencia, han carecido de acceso a servicios básicos y de socorro y han contraído deudas. Para hacer frente a esta difícil situación, la gente recurre a distintos tipos de movilidades, como la evacuación de emergencia a zonas cercanas, las movilidades internas a granjas y zonas urbanas y la migración a países terceros. Aunque estas movilidades les ayudan a hacer frente a la pérdida de bienes y medios de subsistencia, introducen nuevas vulnerabilidades y violaciones de los derechos humanos. Bangladesh cuenta con políticas integrales para abordar los problemas del cambio climático y la migración laboral. Sin embargo, se necesita una mejor interacción entre las políticas de cambio climático y migración laboral, así como un aumento de los recursos, la coordinación, la supervisión y la transparencia para abordar eficazmente estas cuestiones.

CONTEXTO DEL ESTUDIO – KOYRA UPAZILA

Koyra Upazila está situada en una zona geográficamente vulnerable del distrito bangladeshi de Khulna (Fig. 2). Es una zona ribereña situada cerca de la confluencia de los ríos Ganges, Brahmaputra y Meghna, en el suroeste del país. Las llanuras deltaicas de baja altitud de la región la hacen vulnerable a diversos riesgos y desastres relacionados con el clima.¹⁸ Como la población se dedica principalmente a la agricultura y la pesca, sus vidas y medios de subsistencia se ven amenazados a menudo por ciclones, mareas tormentosas, erosión de las riberas e inundaciones.¹⁹ A la luz de varias dificultades que van desde la pobreza y la falta de recursos y servicios hasta problemas de gobernanza y una alta densidad de población,²⁰ se amplifican los retos a los que se enfrentan los habitantes de Koyra para hacer frente al impacto de los fenómenos ambientales.

Figura 2. Mapa que indica la ubicación de Koyra Upazila, Bangladesh



17 Se llevó a cabo una encuesta cuantitativa, entrevistas semiestructuradas y debates de grupo con residentes de los siete sindicatos (consejos locales) de Koyra Upazila que se han visto afectados por fenómenos climáticos y ambientales, profesionales que trabajan en organizaciones locales e internacionales y otros profesionales con experiencia en clima y migración, con un total de 528 participantes. Los datos se completaron con un estudio documental.

18 Human Rights Watch, "Bangladesh".

19 AKM Abdul Ahad Biswas et al., "An Internal Environmental Displacement and Livelihood Security in Uttar Bedkashi Union of Bangladesh", *Applied Ecology and Environmental Sciences* 3, no. 6 (12 de noviembre de 2015): 163-75, <https://doi.org/10.12691/aees-3-6-2>.

20 Md Ashrafuzzaman et al., "Current and Future Salinity Intrusion in the South-Western Coastal Region of Bangladesh", *Spanish Journal of Soil Science* 12 (21 de marzo de 2022): 10017, <https://doi.org/10.3389/sjss.2022.10017>.

IMPACTO DE LOS CICLONES RECURRENTE, LAS INUNDACIONES Y LA SALINIZACIÓN

La gran mayoría de las personas afectadas que participaron de este estudio en la Upazila de Koyra declararon haber sufrido ciclones (99% de los hogares encuestados), inundaciones (99%), salinización (97%), sequía (91%) y más. También señalaron una creciente preocupación por el aumento de la frecuencia e intensidad de las catástrofes repentinas en la zona. Según estudios contextuales, las catástrofes más recientes que causaron un impacto duradero son el ciclón Sidr (noviembre de 2007) y Aila (mayo de 2009),²¹ que causaron 3.406²² y 190 muertos²³ respectivamente e infligieron daños a infraestructuras y bienes. En menor medida, y sin registrar víctimas mortales, se destacan también el ciclón Bulbul (noviembre de 2019) y Amphan (mayo de 2020).



"Los ciclones azotan nuestra región dos o tres veces al año. El ciclón Aila causó daños masivos. Durante Aila, perdí a mi mujer y a mis dos hijos. Se los llevó la marea. Al cabo de una semana descubrí sus cuerpos. Fue una tragedia para mí. Con Aila lo perdí todo. Se lo llevó todo, incluso mi casa y mi ganado. No sólo yo, sino todos los aldeanos perdieron sus bienes. Todas las carreteras quedaron dañadas. No hubo nada que no se viera afectado. Nuestra sociedad y nuestra economía quedaron estancadas".

Mohammad, un participante de los debates de grupos focales en Koyra ²⁴

Debido a las muertes por ahogamiento, las marejadas son el principal factor de mortalidad por ciclones.²⁵ El efecto de estos fenómenos climáticos se ve magnificado por circunstancias socioeconómicas como la pobreza, la marginación, la densidad de población y los medios de vida centrados en la agricultura.²⁶

PÉRDIDA DE BIENES Y MEDIOS DE SUBSISTENCIA Y FALTA DE ACCESO A LAS NECESIDADES BÁSICAS

Los hogares encuestados declararon haber sufrido múltiples impactos: la mayoría informó de la pérdida de su vivienda, de sus ingresos y de la falta de acceso a necesidades básicas como alimentos, agua potable y educación, además de enfrentarse a problemas de salud (Fig. 3).

21 Amelie Bernzen, J. Craig Jenkins y Boris Braun, 'Climate Change-Induced Migration in Coastal Bangladesh? A Critical Assessment of Migration Drivers in Rural Households under Economic and Environmental Stress', *Geosciences* 9, no 1 (enero de 2019): 51. <https://doi.org/10.3390/geosciences9010051>.

22 Iffat Mahmud, Wameq Raza y Rafi Hossain, 'Bangladesh: Finding It Difficult to Keep Cool', 10 de octubre de 2021. <http://hdl.handle.net/10986/36534>.

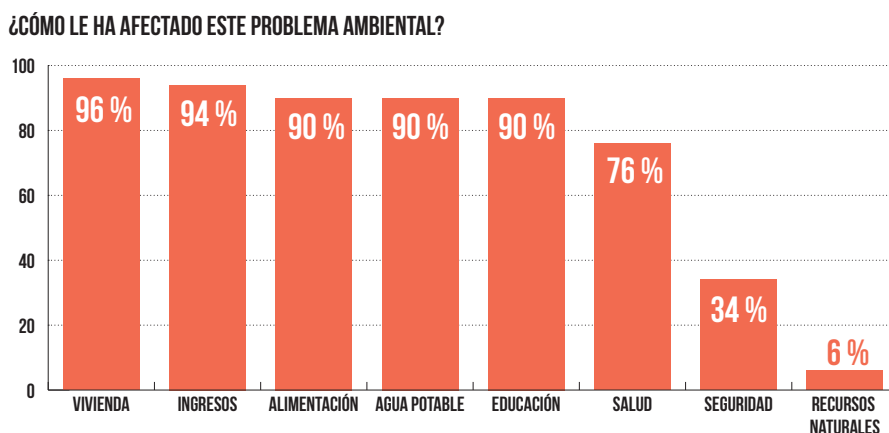
23 Reliefweb, 'Tropical Cyclone Aila - May 2009', 2023. <https://reliefweb.int/disaster/tc-2009-000105-bgd>.

24 Todos los nombres han sido sustituidos por seudónimos.

25 Start Network, 'Bangladesh Tropical Storm/Cyclone - Disaster Summary Sheet (8 April 2018)', 2018. <https://reliefweb.int/report/bangladesh/bangladesh-tropical-stormcyclone-disaster-summary-sheet-8-april-2018>.

26 Basundhara Tripathy Furlong et al., 'Gendered (Im)Mobility: Emotional Decisions of Staying in the Context of Climate Risks in Bangladesh', *Regional Environmental Change* 22, no. 4 (diciembre de 2022): 123. <https://doi.org/10.1007/s10113-022-01974-4>.

Figura 3. Impacto de los problemas ambientales en las necesidades de los encuestados de Koyra



Esto confirma los resultados de estudios anteriores que han puesto de relieve el impacto de los desastres repentinos relacionados con el cambio climático en las pérdidas de bienes y medios de subsistencia, los daños a las tierras agrícolas, la degradación de los recursos hídricos y la salud humana.²⁷

Como consecuencia de los ciclones recurrentes, las personas afectadas y los expertos consultados señalaron que los diques quedaban destruidos y el nivel del agua a menudo subía con rapidez, provocando inundaciones que sumergían pueblos enteros, arrasando casas, campos, ganado, estanques y pertenencias. En el caso del ciclón Aila, donde se produjeron grandes inundaciones, la población se vio obligada a abandonar sus viviendas y refugiarse en albergues para ciclones durante periodos prolongados (> seis meses), lo que perturbó la estabilidad socioeconómica de los hogares.



"A causa de Aila, toda nuestra región estuvo sumergida durante alrededor de seis meses. Teníamos unas 4 casas y todas se dañaron con el paso de Aila. Los peces de todo el estanque fueron arrastrados por la corriente y la orilla del estanque se rompió. El patio era un caos. Todo nuestro ganado murió"

Fátima, mujer entrevistada en Koyra

Incluso en el caso de los hogares relativamente más sólidos desde el punto de vista económico, **la repetición de las crisis ambientales mermó su capacidad de adaptación.**



"En 2007, [el ciclón] Sidr llegó de repente. Nuestra plantación de mangos resultó completamente dañada y una de nuestras casas quedó destruida. Pero con Sidr nuestra situación económica no se vio tan afectada. La producción agrícola fue lo suficientemente buena como para cubrir las pérdidas. Como nuestro huerto quedó completamente dañado, pensamos en lanzarnos a la cría de gambas a gran escala y lo hicimos en 2008. Pero todo quedó destruido cuando Aila azotó nuestra zona en 2009. Los diques quedaron completamente destruidos por las marejadas, lo que provocó inundaciones prolongadas durante 3 años."

Rahman, hombre entrevistado en Koyra

²⁷ OKUP Helvetas, 'Insights on Migration and Climate Change: Action Research Conducted in the Southwest Coastal Belt of Bangladesh', 2021.

Estas experiencias ponen de relieve la vulnerabilidad de las viviendas e infraestructuras locales ante las catástrofes. Además, muestran la fragilidad de las fuentes de sustento locales frente a los fenómenos recurrentes.

Más allá de los contextos de emergencia mencionados, las intrusiones de agua salada provocadas por ciclones y marejadas fueron un problema importante en Koyra, ya que perturbaron la disponibilidad de fuentes de agua potable limpia. A menudo, las personas afectadas con las que hablamos mencionaron que tenían que pagar hasta 1.500 taka (1.500 BDT / 14 USD)²⁸ por el agua potable, lo que aumentaba su impase económico.



"Las inundaciones de agua salada provocadas por el ciclón han creado una crisis de agua. Los aldeanos se han visto obligados a utilizar el agua salada para realizar las tareas domésticas. Mis hijos sufrían diarrea por falta de agua potable. No teníamos ni idea de cómo podríamos sobrevivir en medio del agua salina".

Ali, hombre entrevistado en Koyra

Las intrusiones del agua salada también han generado destrucción en la productividad agrícola, ya que los agricultores tienen dificultades para cultivar.²⁹ En el suroeste de Bangladesh, los esfuerzos por combatir la salinización y las inundaciones han agravado involuntariamente estos problemas con el paso del tiempo. Antes de los años 50, la zona dependía de un sistema natural de mareas para la agricultura, pero en los 60 se construyeron pólderes, diques, canales y compuertas debido a la vulnerabilidad de la zona frente a tormentas e inundaciones. Aunque en un principio protegieron la zona y aumentaron la producción agrícola, estos esfuerzos también fomentaron la expansión de la cría de gambas y el uso de tierras agrícolas para estanques camarones, lo que provocó la salinización del suelo, el deterioro de las condiciones ambientales y la falta de medios de subsistencia sostenibles. En las décadas siguientes crecieron las infraestructuras ilegales para la cría de gambas, lo que erosionó aún más las infraestructuras costeras e incrementó el riesgo de inundaciones, la pérdida de vegetación, la erosión del suelo y la disminución del rendimiento de las cosechas. Tras el ciclón Aila en 2009, se empezó a utilizar cada vez más tierra para la cría de gambas, ya que toda la upazila estuvo bajo el agua durante cerca de un año, lo que perjudicó aún más la fertilidad del suelo. De ahí que la región se convirtiera en una gran productora de camarones de agua salada, pero esta cría intensiva ha reducido las opciones de subsistencia, ha aumentado la vulnerabilidad, ha provocado una mayor degradación ambiental, ha desencadenado disputas por la tierra, ha obstaculizado el cultivo del arroz, ha provocado escasez de agua y ha acrecentado los problemas de salud y desnutrición en la zona.³⁰ Esto significa que en caso de catástrofe, cuando los afectados pierden sus bienes, les resulta difícil recuperarse económicamente y se ven obligados a recurrir al trabajo manual como fuente de ingresos.³¹



"Aquí [Koyra Upazila] se están sustituyendo los medios de subsistencia. Por ejemplo, la agricultura se está sustituyendo por la cría de gambas. La cría de gambas no requiere mucha mano de obra; se puede hacer con sólo dos o tres personas contra diez o veinte trabajadores para la producción de cultivos en la misma tierra. Así, la gente está perdiendo su fuente de ingresos".

Funcionario de una ONG que trabaja en el sector del cambio climático y la migración en Koyra

28 Todas las conversiones de divisas se basan en el tipo de cambio vigente en el momento del estudio: 1 USD = 109 BDT.

29 Ashrafuzzaman et al., 'Current and Future Salinity Intrusion in the South-Western Coastal Region of Bangladesh'.

30 Solidarites International y Uttaran, "Chronic Poverty in the South-West Coastal Belt of Bangladesh", 2013. <https://reliefweb.int/report/bangladesh/chronic-poverty-and-climate-change-southwest-bangladesh>.

31 Biswas et al., 'An Internal Environmental Displacement and Livelihood Security in Uttar Bedkashi Union of Bangladesh'.



"Las personas que se dedican a la agricultura no pueden crecer. [...] Así que, cuando pierden sus anteriores opciones de subsistencia, no les queda más remedio que convertirse en jornaleros. Así que la gente emigra a un nuevo lugar en busca de trabajo".

Profesional de una ONG en Koyra

Estas experiencias reflejan la interacción del cambio climático, la salinidad del suelo, los proyectos de infraestructuras locales, las políticas de adaptación y las catástrofes repentinas, así como el impacto sustancial en los medios de subsistencia y los cambios en los métodos tradicionales de subsistencia en la Upazila de Koyra.

ENDEUDAMIENTO

Al carecer de resiliencia financiera y del apoyo económico y social necesario para mitigar la pérdida de medios de subsistencia, activos e ingresos tras estas perturbaciones ambientales, las personas afectadas dependen a menudo de los préstamos de las organizaciones de microcréditos. Desgraciadamente, la repetición de las perturbaciones climáticas y sus efectos duraderos –como la salinización– no ayudan a las personas a recuperarse, sino que las sumen en una espiral de deuda.



"Después de perder nuestra casa y nuestro ganado, no nos quedó nada (tras el ciclón Aila en 2009). Así que pedimos un préstamo de un lac taka [1.000.000 BDT / 918 USD] a [una ONG local de microfinanciación con intereses] para empezar todo de nuevo. Empezamos a producir verduras. Pensamos que pagaríamos la deuda después de vender las cosechas. Pero debido a la elevada salinización del suelo, la producción de hortalizas fue muy pobre. No pudimos obtener ningún beneficio y sufrimos enormes pérdidas económicas. No pudimos pagar nuestra deuda".

Nazia, mujer entrevistada en Koyra

Las instituciones de microfinanciación desempeñaron un papel importante a la hora de ayudar a la comunidad a hacer frente a la pérdida de bienes y medios de subsistencia, prestando servicios financieros a las personas afectadas. Al mismo tiempo, surgieron preocupaciones sobre la predisposición de las comunidades a endeudarse cada vez más. Las preocupaciones se centraban sobre todo en cómo las obligaciones de reembolso de los préstamos aumentan la carga de unos hogares ya de por sí vulnerables, al intentar restablecer sus vidas al tiempo que hacen frente a los pagos de sus deudas.³² Dichas deudas a menudo llevaron a las personas afectadas a buscar medios alternativos de generación de ingresos en otros lugares fuera de su localidad – a menudo en forma de trabajo manual, que normalmente generaba muy pocos ingresos, apenas suficientes para sobrevivir.³³ Además, la desesperación causada por las perturbaciones ambientales y la necesidad de pagar las deudas volvió a muchas personas afectadas vulnerables a la acción de intermediarios y sus ofertas de empleo que conducían a la explotación laboral dentro del país y en el extranjero (véase la sección sobre movilidad).

OBSTÁCULOS PARA ACCEDER A LOS SERVICIOS DE AYUDA

El apoyo y los servicios de socorro parecían ser incoherentes, desiguales o temporales. Algunas de las personas con las que hablamos mencionaron haber recibido ayudas que iban desde asistencia

32 Sultana, N., y S. Abeyasekera, 'Microfinance and Vulnerability to Global Climate Change: A Study of Poor Households in Coastal Bangladesh'. En Proceedings of the 2016 International Conference on Business, Economics, and Information Technology (ICBEIT 2016), editado por J. Smith y R. Johnson, 123-137. Chicago: University of Chicago Press, 2016.

33 Biswas et al., 'An Internal Environmental Displacement and Livelihood Security in Uttar Bedkashi Union of Bangladesh'.

financiera para poner en marcha un pequeño negocio hasta artículos de primera necesidad como arroz, agua, mantas y toldillos, así como ayuda para construir refugios. Aunque los que recibieron esta ayuda se mostraron agradecidos, señalaron que otros gravemente afectados no recibieron ninguna ayuda, lo que se debe en parte a la falta de recursos en relación con las necesidades atendidas por las ONG. Algunas personas mencionaron haber recibido ayuda inicial del gobierno, como artículos de asistencia primaria o asistencia económica, pero ésta se interrumpió tras un breve periodo o no se proporcionó de forma constante. La falta de asistencia continuada hizo que fuera difícil para las personas recuperarse plenamente del impacto de los ciclones.

Además, en los procesos de selección de beneficiarios de los servicios de socorro y asistencia se observó una falta de buena gobernanza y prácticas poco éticas como el soborno y el favoritismo por parte de personas en posiciones de poder e influencia. Esto podría exigir una revisión de las prácticas de selección de beneficiarios y de la metodología de los servicios de socorro, teniendo en cuenta que varias personas mencionaron haber sido excluidas por factores y conexiones personales.



"Después de Aila, recibimos 20.000 takas [20.000 BDT / 184 USD] del gobierno, pero nada más. La situación económica de mis suegros solía ser tan buena que nos daba vergüenza pedir ayuda. Nos enteramos de que el gobierno y las ONG conceden subsidios, pero [algunos funcionarios] aceptan sobornos y seleccionan a los beneficiarios de su elección".

Fátima, mujer entrevistada en Koyra

En general, las personas con las que hablamos consideraban que abandonar su lugar de origen era la única forma de hacer frente a la destrucción de tierras agrícolas, cultivos, ganado y piscifactorías y a la consiguiente pérdida de ingresos y medios de subsistencia.

MOVILIDADES HUMANAS

Los resultados generales de nuestra encuesta muestran que el 70% del total de la población encuestada (n=433) abandonó su lugar de origen como consecuencia de los efectos del cambio climático y la degradación del medio ambiente y la consiguiente pérdida de bienes y medios de subsistencia. La mayoría se trasladó dentro del país: el 66% de los encuestados señaló que se había trasladado a otra región dentro de Bangladesh, mientras que el 18% señaló que se había trasladado a otra ciudad o pueblo cercano. El 16% restante declaró haberse trasladado más allá de las fronteras de su país. Dado que la encuesta y las entrevistas se realizaron en Koyra, sólo incluyó a personas que se habían quedado o habían regresado.

Desde una perspectiva de género, el cambio climático y la degradación ambiental han tenido efectos diversos en hombres y mujeres. En nuestra encuesta, del 70% total que declaró haber emigrado como consecuencia de los problemas ambientales, el 43% eran hombres, mientras que el 27% eran mujeres. Según otro estudio realizado en el mismo contexto, esto está relacionado con el acceso a los recursos humanos y físicos, las aptitudes profesionales no agrícolas y los roles de género/edad que designan un único rol de "sostén de la familia".³⁴

Las personas que habían abandonado su lugar de origen y regresaron informaron de varios problemas, que variaban en función de sus tipos de movilidades y de si se trataba de evacuaciones de emergencia, movilidades internas o migraciones internacionales.

34 Bernzen, Jenkins y Braun, 'Climate Change-Induced Migration in Coastal Bangladesh?'

EVACUACIÓN DE EMERGENCIA

Tras las catástrofes repentinas, la reubicación de emergencia en refugios anticiclones suele ser el primer paso en el itinerario de movilidad de las personas. Aunque necesarios, estos refugios no siempre garantizan un acceso pleno y adecuado a las necesidades básicas.

Los refugios contra ciclones se instalaron en edificios escolares por su accesibilidad, capacidad de alojamiento, familiaridad con la comunidad y apoyo gubernamental, todo lo cual facilita a las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales (ONG) la identificación, el seguimiento y el apoyo a las personas afectadas. Sin embargo, **el uso de las escuelas afectó la educación de los niños.**

Además, debido a que albergaban a un número considerable de personas desplazadas por los ciclones y las inundaciones, estas escuelas/refugios temporales eran **susceptibles de sufrir daños en las infraestructuras y problemas en las instalaciones de agua, saneamiento e higiene (WASH por su sigla en inglés), lo que provocaba problemas de salud graves y a veces mortales.**



"Cuando estaba en el refugio luego del ciclón, luchaba por conseguir comida, agua e instalaciones sanitarias adecuadas. Mi hijo vivía situaciones inhumanas y su vulnerabilidad llegaba al cenit. Como no había agua potable pura, me vi obligada a beber agua salada para saciar la sed. Debido al hambre y al agua envenenada, mi hijo y yo tuvimos diarrea. Mi único hijo murió de diarrea."

Farhana, mujer entrevistada en Koyra

A menudo, la evacuación de emergencia a los refugios contra ciclones fue una solución temporal a la catástrofe y la mayoría de la gente intentó regresar a sus hogares cuando pudo, pero la falta de oportunidades de subsistencia sostenible provocó nuevos traslados.

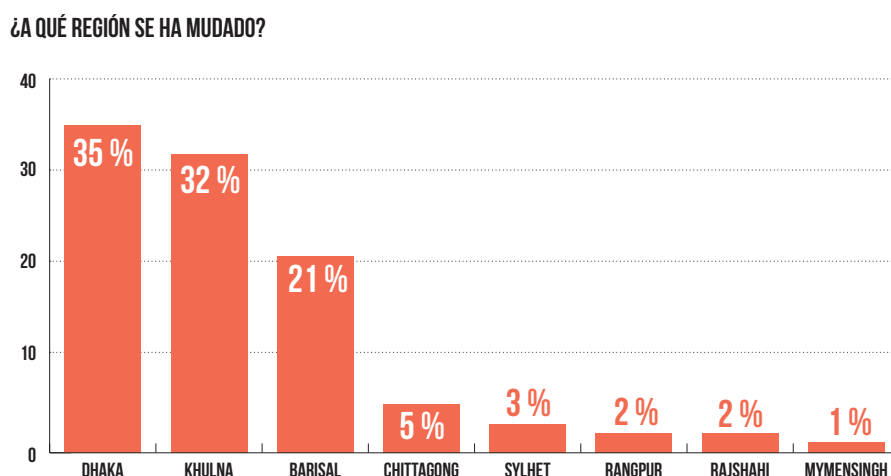


"A causa de Aila, Koyra Sadar Union estuvo bajo el agua durante tres años. Todas las carreteras quedaron dañadas. Las casas de todos los habitantes de nuestro barrio se inundaron. Así que la gente se vio obligada a abandonarlas y refugiarse en el centro anticiclones. Todos llevábamos una vida miserable en el centro anticiclones. Las escuelas también sirven de refugio a los damnificados. Así que nuestros hijos no pudieron seguir yendo a la escuela. Debido a la alta salinidad, la producción de cultivos disminuyó considerablemente. La economía de nuestra zona quedó completamente trastornada. No había trabajo. Así que la gente de nuestra zona emigró a distintos lugares en busca de trabajo."

Ayesha, una mujer entrevistada en Koyra

MOVILIDADES INTERNAS A OTRAS REGIONES

De los que se trasladaron a otras regiones, la mayoría se trasladó a Dhaka, la capital, mientras que la mayoría restante se trasladó a Khulna y Barisal (Fig. 4). Para recuperar las pérdidas, muchas personas se dedicaron a empleos precarios, como trabajar en hornos de ladrillos y fábricas de ropa.

Figura 4. Destino de los encuestados de Koyra que se trasladaron dentro de Bangladesh

Las movilidades internas solían ser estacionales. Algunas personas iban a trabajar a los hornos de ladrillos durante seis meses en invierno, se trasladaban a otra zona durante varias semanas en la temporada de cultivo y luego a otras zonas en otras temporadas.



"Estuve en el hospital casi dos meses luego de regresar a casa. Tras recuperarme, decidí volver a dedicarme a la cría de gambas. Para ello, pedí un préstamo de un lac taka [100.000 BDT / 918 USD] a una ONG. Con ese dinero compramos peces y empezamos a criar gambas, pero todos los peces murieron debido a la excesiva salinidad. Volví a endeudarme. Los acreedores seguían presionándome para que devolviera el préstamo, pero no pude hacerlo. Como resultado, presentaron una denuncia en la comisaría. La policía me advirtió que pagara la deuda en el plazo de un mes. No había manera, así que pagué la deuda vendiendo mis dos últimos bigha de tierra. Ahora no tengo oportunidades de trabajo aquí. Así que trabajo en fábricas de ladrillos seis meses al año, y el resto del tiempo conduzco bicicletas rickshaw por la zona".

Abdul, hombre entrevistado en Koyra

Algunas personas afectadas se trasladaron a zonas urbanas durante periodos más largos (> seis meses), donde a menudo acabaron viviendo en tugurios u otras condiciones precarias. Como consecuencia de sus bajos ingresos, no podían asegurarse el acceso a las necesidades básicas. En una de las respuestas, se describió a la ciudad como cara, lo que hace difícil que la persona acceda a una adecuada vivienda y educación para sus hijos. En algunos casos, la falta de atención sanitaria ha provocado incidentes trágicos, como la muerte de un niño.



"Fui a Chittagong en 2009. Fui allí con uno de mis parientes. Mi familia también se mudó conmigo. Mi marido empezó a conducir un rickshaw y yo a trabajar en la confección. Vivíamos allí en una casa alquilada. Nuestros ingresos eran muy bajos, así que vivíamos todos en una habitación pequeña. Era muy difícil vivir todos juntos. Teníamos que dormir en el suelo. No teníamos mantas para cubrirnos. Llevábamos una vida muy miserable. [...] No teníamos buena comida ni servicios sanitarios debido a nuestros escasos ingresos. Una de mis hijas murió de neumonía. De hecho, ni siquiera pudimos llevarla al hospital".

Sultana, mujer entrevistada en Koyra

Las respuestas revelaron que los individuos tenían que escoger entre el acceso a las necesidades básicas (es decir, instalaciones WASH) y la búsqueda de oportunidades económicas.



"Después de Aila, no había trabajo en Koyra, así que tuve que emigrar al sector de la confección para hacer frente a nuestros problemas económicos. Mi trabajo era bueno y no tuve dificultades. Pero tenía problemas en el lugar donde vivía. No había agua potable ni instalaciones sanitarias".

Sharmin, mujer entrevistada en Koyra



"Tras la migración, no tienen acceso a las instalaciones habituales, como agua potable y saneamiento adecuado, y sus servicios sanitarios y suministros alimentarios son inadecuados. Además, tanto la población migrante como la local sufren debido a la escasez de tierras y otros recursos, y la creciente presión humana agrava la inseguridad para todos. Por ello, su principal reto es recibir estos servicios esenciales, y los que carecen de recursos económicos suelen quedar excluidos de todo tipo de servicios. El cambio climático es una causa fundamental de la migración, que está exacerbando las desigualdades existentes, especialmente entre las poblaciones más vulnerables".

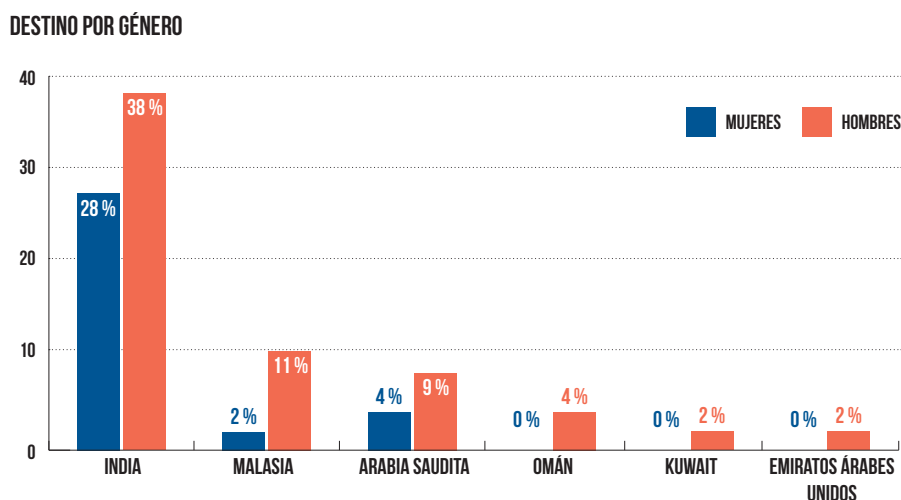
Funcionario de una ONG que trabaja en el sector del cambio climático y la migración en Koyra

Estos incidentes van más allá de reflejar las necesidades económicas a nivel familiar y ponen de manifiesto la falta de una red de seguridad social eficaz a la que las personas afectadas puedan acceder en momentos de vulnerabilidad. Estos retos no solo afectan a quienes decidieron emigrar sino también a los miembros de la familia que se quedan atrás. En este sentido, las personas afectadas y sus familias se enfrentan a uno o más retos al mismo tiempo.

MIGRACIONES INTERNACIONALES

El 16% de los encuestados de Koyra se había trasladado al extranjero. Entre ellos, el primer país de destino fue India (66%), seguido de Malasia y Arabia Saudita con un 13% cada uno, seguidos de Omán (4%) y Emiratos Árabes Unidos y Kuwait con un 2% cada uno. Un mayor desglose por géneros muestra que son los hombres los que más emigran fuera de las fronteras. Sin embargo, en relación con otros países de destino, las mujeres siguen emigrando, siendo India (28%) el destino preferido (Fig. 5).

Figura 5. Destino de los encuestados de Koyra que se trasladaron a otros países, por género



La búsqueda de medios de subsistencia y de seguridad frente a los problemas ambientales y los daños inducidos expone a menudo a quienes deciden emigrar al extranjero a riesgos como el endeudamiento, la explotación, la detención y el encarcelamiento debido al uso de vías de migración irregulares, a las promesas engañosas y a la explotación por parte de los intermediarios.

Como una forma de escapar de las zonas afectadas por la catástrofe, los intermediarios prometían oportunidades de trabajo y compensaciones. Los afectados de Koyra señalaron que a menudo les engañaban sobre la naturaleza del trabajo, el salario y las condiciones laborales. Además, los intermediarios exigían grandes sumas de dinero por sus servicios, lo que endeudaban considerablemente a las personas y a sus familias.

Al salir de las fronteras de Bangladesh, el uso de vías irregulares de migración debido a la falta de acceso a visados a menudo exponía a quienes emigraban al engaño de los empleadores en los países de destino o al chantaje, lo que a su vez conlleva riesgos en términos de protección.



"No tenía dinero para conseguir un pasaporte, así que pasé a India ilegalmente a través de intermediarios. Le di al intermediario dos mil takas [2.000 BDT / 18 USD] y me dejó cruzar la frontera. Fui allí y empecé a trabajar en una fábrica de ladrillos. Tenía un acuerdo con el dueño de la fábrica de ladrillos por el que me pagaría 60.000 takas [60.000 BDT / 551 USD] durante 6 meses. Pero tras seis meses de trabajo, sólo me dio treinta mil takas [30.000 BDT / 275 USD]. Cuando protesté, me amenazó con llamar a la policía. Así que me fui sin decir nada. Fui a otro horno y empecé a trabajar por un salario mensual de cuatro mil takas [4.000 BDT / 37 USD]. Tampoco me pagaban bien. Me pagaba la mitad después de dos meses".

Abdul, hombre entrevistado en Koyra

Además de la falta de recursos económicos y la desesperación, la vulnerabilidad de quienes emprendieron el viaje al extranjero se vio agravada por el desconocimiento de los derechos humanos y los sistemas de apoyo. Esto era especialmente preocupante a la luz de las declaraciones de varias personas que habían sufrido tratos abusivos e inhumanos por parte de empleadores o intermediarios. Mencionaron casos de abusos físicos, retención de alimentos y salarios, y acoso.

Algunas personas que intentaron emprender acciones legales contra intermediarios o empleadores mencionaron no haber tenido éxito a la hora de obtener justicia. Manifestaron no haber recibido asistencia jurídica o haberse enfrentado a la corrupción en el sistema judicial.



"Cuando volví a casa, denuncié al agente, pero no conseguí que se hiciera justicia. No obtuve asistencia jurídica. Los intermediarios sobornaron a la policía para resolver el caso. No tenía conocimiento de la violación de mis derechos humanos, por lo que no pude emprender ninguna acción. A este respecto, no he recibido ninguna ayuda del gobierno ni de las ONG".

Ali, hombre entrevistado en Koyra

Del mismo modo, una mujer de Koyra había vendido su casa para financiar su viaje migratorio a Omán, pero posteriormente regresó a Bangladesh debido al engaño sobre el trabajo que le habían prometido, además de sufrir malos tratos físicos y emocionales por parte de sus empleadores.



"Tuve que hacer frente a dificultades incluso después de llegar al país. No quería [enfrentarme] a mi familia, ya que en Omán sufrí malos tratos. Mis hijas estuvieron a mi lado y convencieron a toda la familia para que me aceptara. La catástrofe y la migración insegura nos han afectado mucho a mi familia y a mí. Ni mi familia ni yo hemos pedido ayuda al gobierno ni a ninguna ONG. En Omán no recibí ayuda de nadie porque no tenía ni idea de derechos humanos y no sabía cómo protestar ni dónde pedir ayuda".

Nazia, mujer entrevistada en Koyra

En contextos de explotación similares, varias otras personas mencionaron no haber recibido ninguna ayuda de organismos gubernamentales u ONG.

Las personas que cruzaban las fronteras sin autorización legal eran detenidas y encarceladas. Esto parecía ser especialmente frecuente en India y Omán, con varias personas detenidas por períodos de entre 6 meses y 5 años.



"Emigré a la India sin pasaporte. Fui allí en 2010. Después de ir allí, me detuvo la policía india. Me enviaron a la cárcel. Estuve en la cárcel cinco años. No quiero volver a cruzar la frontera de mi país".

Syed, un hombre que participó en un grupo de discusión en Koyra

Quienes emigraron por vías irregulares pero acabaron regresando a Bangladesh, experimentaron algunos de los mismos problemas que al entrar, ya que en el viaje de vuelta suelen intervenir intermediarios y a los retornados les esperan problemas legales si son capturados por la policía.



"[Después de que los empleadores me retuvieran el pago y me chantajearan con la amenaza de detenerme] decidí regresar al país. Pagué cinco mil takas [5.000 BDT / 46 USD] a un intermediario para volver a casa. Cuando cruzaba la frontera ilegalmente, me atrapó la policía india. La policía me envió a la cárcel. Pasé casi un año en la cárcel. Luego hice llegar la noticia a mi país a través de un intermediario. Mi hermano me ayudó a salir pagando sesenta mil takas [60.000 BDT / 551 USD] y me trajo de vuelta al país".

Ali, hombre entrevistado en Koyra

A pesar de estos problemas de derechos humanos, si no se producen cambios sistémicos, es probable que quienes han regresado a su lugar de origen vuelvan a desplazarse en busca de mejores condiciones de vida y oportunidades de subsistencia.

POLÍTICAS QUE INCIDEN EN LAS EXPERIENCIAS DE MOVILIDAD AMBIENTAL

Los expertos gubernamentales y no gubernamentales entrevistados señalaron que el Gobierno de Bangladesh cuenta con planes integrales para abordar el cambio climático y sus efectos, incluidos planes nacionales (Estrategia y Plan de Acción de Bangladesh sobre el Cambio Climático,³⁵

³⁵ Marco político que haga hincapié en la reducción del riesgo de catástrofes, el desarrollo de la resiliencia y la adaptación. Proteger a los grupos vulnerables, especialmente a los migrantes ambientales, y proporcionarles medios de subsistencia sostenibles.

Programa Nacional de Acción para la Adaptación,³⁶ Estrategia Nacional para el Desarrollo Sostenible,³⁷ Fondo Fiduciario de Bangladesh para el Cambio Climático³⁸) y planes a nivel de Upazila (Planes de Gestión de Desastres de Upazila,³⁹ Programas de Apoyo a los Medios de Subsistencia,⁴⁰ Proyectos de Adaptación de Base Comunitaria,⁴¹ Programas de Red de Seguridad Social⁴²).

Así, los expertos señalan que no son las lagunas políticas lo que hay que abordar, sino la rigidez de las políticas de cambio climático, los problemas de coordinación entre los sectores público y privado, la falta de seguimiento y transparencia, la duplicación de esfuerzos y los problemas de aplicación, incluida la falta de financiación, la escasez de mano de obra competente a nivel local y la exigencia de rendición de cuentas y apertura.

Cuando se trata de movilidades internas y migraciones internacionales inducidas por el medio ambiente, los marcos políticos son limitados. El Programa Nacional de Acción para la Adaptación (2009) no menciona las movilidades, mientras que su versión original de 2005 las consideraba un impacto negativo del cambio climático. La Estrategia y Plan de Acción de Bangladesh sobre el Cambio Climático (2008) hacía mención de las movilidades ambientales, pero con resultados concretos limitados. Mientras que el 20% de las Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional presentadas a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en todo el mundo en 2015 se refería a las movilidades ambientales, la contribución de Bangladesh no incluía esta agenda.⁴³ En general, se ha afirmado que existe un conflicto entre los discursos que consideran a la migración como un fracaso de la adaptación (y, por tanto, hacen hincapié en los planes de adaptación locales) y los que consideran a la migración como una estrategia de adaptación. Este desacuerdo impide el desarrollo de un marco normativo formal sobre la cuestión.⁴⁴

RECOMENDACIONES

1. RESPUESTA DE EMERGENCIA A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

- ▶ **Promover la buena gobernanza y garantizar una distribución equitativa de los servicios de ayuda a las personas afectadas. A la luz de las diversas quejas de las personas afectadas** que recibieron o intentaron recibir ayuda, es importante establecer sistemas transparentes y responsables para evitar el fraude, el soborno y la parcialidad en la entrega de la ayuda. Para ello, los agentes gubernamentales y no gubernamentales que brindan ayuda deben garantizar que ésta llegue a quienes más la necesitan, independientemente de sus relaciones o afiliaciones, mediante el seguimiento y la evaluación periódicos de las iniciativas de ayuda.

2. ANTICIPACIÓN Y ADAPTACIÓN A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

- ▶ **Reforzar los programas de redes de seguridad social teniendo en consideración las múltiples conmociones que sufren las personas afectadas por los efectos del cambio climático y la degradación ambiental.** Habida cuenta de la falta de acceso a las necesidades básicas ante una catástrofe y de la pérdida de bienes y medios de subsistencia por parte de las comunidades afectadas por las crisis, se recomienda integrar la gestión del riesgo de catástrofes, la red de seguridad social y los programas de adaptación al cambio climático en el marco actual de la

36 Destaca la necesidad de protección social, generación de ingresos y diversificación de los medios de subsistencia para reducir la vulnerabilidad y ayudar a las poblaciones afectadas.

37 Fuerte énfasis en la gestión de los ecosistemas, la conservación y el uso sostenible de los recursos para reducir la pobreza, el deterioro ambiental y reducir la necesidad de emigrar.

38 Recursos financieros para aplicar medidas de mitigación y adaptación al cambio climático, como proyectos que atiendan a las necesidades de las comunidades desplazadas y de los migrantes ambientales.

39 Desarrollados por cada upazila, estos planes hacen mucho hincapié en los sistemas de alerta temprana, los procedimientos de evacuación y el suministro de ayuda inmediata a las zonas afectadas.

40 Para mejorar la resiliencia y disminuir la necesidad de emigrar, estos programas ofrecen formación, ayuda financiera y herramientas para actividades generadoras de ingresos.

41 Estas iniciativas suelen incluir medidas para ayudar a los migrantes y repatriados y apoyar a las comunidades en sus procesos de toma de decisiones relacionadas con la migración.

42 Las upazilas pueden adoptar programas de redes de seguridad social, como planes de transferencia de efectivo. Estas iniciativas pretenden aumentar la resiliencia de la comunidad, elevar el nivel de vida y reducir la pobreza.

43 Hyung Geun Ji, "The Evolution of the Policy Environment for Climate Change Migration in Bangladesh: Competing Narratives, Coalitions and Power", *Development Policy Review* 37, no. 5 (2019): 603-20, <https://doi.org/10.1111/dpr.12384>.

44 Ibid.

red de seguridad social, con el fin de gestionar eficazmente los efectos del cambio climático. Para garantizar la resiliencia de las personas vulnerables, esta integración debería incluir la coordinación y sincronización de las actividades de los programas de gestión del riesgo de catástrofes, de la red de seguridad social y de adaptación al cambio climático. Es posible aumentar la eficacia de los programas de redes de seguridad como Alimentos por Trabajo, Empleo Rural y Programa de Mantenimiento de Carreteras, y Desarrollo de Grupos Vulnerables para hacer frente a los impactos del cambio climático reforzándolos y ampliándolos. Para que este enfoque integrado se aplique con éxito, es esencial la cooperación entre el gobierno, las ONG y los ministerios correspondientes.⁴⁵

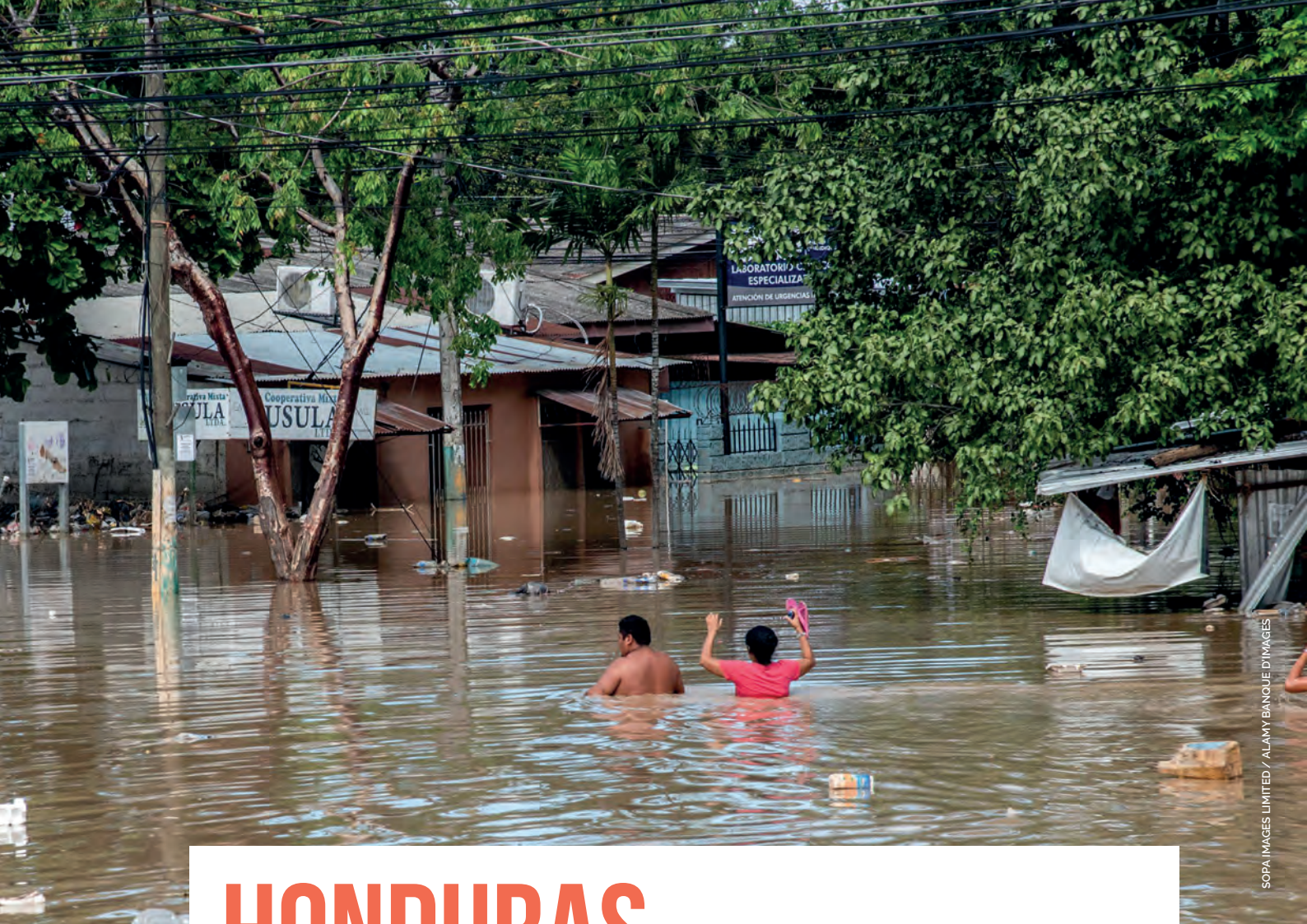
- ▶ **Mejorar las infraestructuras existentes.** A pesar de los esfuerzos históricos para mitigar los desastres mediante el desarrollo de infraestructuras, es necesario crear y construir grandes proyectos de infraestructuras que tengan en cuenta las amenazas climáticas y ambientales persistentes, como refugios elevados contra ciclones, terraplenes reforzados y viviendas resistentes a las inundaciones. Además, hay que invertir en la reparación y el mantenimiento de diques y terraplenes para protegerlos de las marejadas y la erosión de las riberas. Por otra parte, debe fomentarse el uso de enfoques respetuosos con el medio ambiente, como la restauración de humedales y la repoblación forestal de manglares para crear barreras naturales contra las calamidades, con el fin de encontrar soluciones basadas en la naturaleza.
- ▶ **Mejorar la diversificación de los medios de subsistencia.** A la luz de las vulnerabilidades económicas de los habitantes de la Upazila de Koyra, es necesario ayudar a la población a pasar de una vida dependiente de la agricultura a otras formas alternativas de ingresos. Para ello, es prudente ampliar las iniciativas de formación y capacitación para dotar a la población local de las habilidades necesarias para emprender y desarrollar industrias. Además, deben ampliarse los programas de microfinanciación accesibles y de bajo interés que conceden préstamos para empresas nuevas y en expansión, ya que son las soluciones inmediatas para los hogares afectados.
- ▶ **Mejorar el acceso a las necesidades básicas y los servicios sociales.** Dado que el acceso a la atención sanitaria se considera prioritario en tiempos de crisis, es necesario reforzar los sistemas sanitarios locales y garantizar la existencia de hospitales, farmacias y personal médico cualificado cerca de las zonas propensas a las crisis. Mediante el empleo de prácticas sostenibles de gestión del agua, como la recogida de agua de lluvia y los métodos de desalinización, pueden implementarse vías experimentales para ampliar el acceso al agua potable durante los periodos previos a las crisis. Teniendo en cuenta que las escuelas cumplen una doble función como refugios en caso de crisis y espacios educativos, se debería invertir más en la creación y el mantenimiento de estructuras escolares resistentes que puedan sobrevivir a los fenómenos climáticos y ambientales y ofrecer espacios de aprendizaje seguros.
- ▶ **Promover la resiliencia y la concientización de la comunidad.** Junto con los sistemas de alerta temprana ya establecidos, sería importante brindar programas de concientización dirigidos tanto a adultos como a niños sobre medidas de reducción de riesgos, preparación ante catástrofes y adaptación al cambio climático que aborden tanto los fenómenos de aparición lenta como los de aparición rápida. Esto debería ir acompañado de la difusión oportuna de información y la organización de la respuesta de emergencia, el establecimiento de sistemas comunitarios de alerta temprana y la educación de los voluntarios locales. Y lo que es más importante, debe fomentarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones para que las necesidades y las voces de la población afectada se tengan en cuenta a la hora de crear y aplicar políticas.
- ▶ **Reforzar la cooperación regional y el intercambio de conocimientos.** Con el fin de maximizar los recursos, el conocimiento y las mejores prácticas para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, deben fomentarse y promoverse las asociaciones y la

45 Md. Abdul Awal et al., 'Adapting Social Safety Net Programs to Climate Change Shocks: Issues and Options for Bangladesh', 2013, https://www.researchgate.net/publication/341710247_Adapting_Social_Safety_Net_Programs_to_Climate_Change_Shocks_Issues_and_Options_for_Bangladesh.

cooperación entre las agencias gubernamentales, las ONG y las organizaciones internacionales. Con este fin, los actores gubernamentales y no gubernamentales deberían facilitar conjuntamente plataformas y foros para el intercambio de conocimientos en los que la gente pueda debatir experiencias, lecciones aprendidas y soluciones creativas a los problemas relacionados con el clima en lugares vulnerables.

3. FACILITACIÓN DE MOVILIDADES SEGURAS

- ▶ **Facilitar vías seguras y legales para la migración.** Dado que las personas afectadas que deciden migrar internacionalmente se enfrentan a problemas de protección, es importante proporcionarles asistencia y protección, incluido el acceso a información fiable y rutas migratorias seguras y legales. Para ello, tanto los agentes gubernamentales como los no gubernamentales deben colaborar con los socios internacionales y el país de acogida para salvaguardar los derechos, el bienestar y la seguridad de los migrantes, en particular su protección frente a la explotación y la trata.



SOPA IMAGES LIMITED / ALAMY BANCO DE IMÁGENES

HONDURAS EN EL FOCO DE ATENCIÓN

RESUMEN

Para 2050, se prevé que el cambio climático en Honduras provoque un aumento de las temperaturas, una disminución de las precipitaciones anuales, olas de calor y sequías más prolongadas e intensas, un incremento del volumen de precipitaciones intensas y de los caudales de las inundaciones, un aumento del nivel del mar en las dos costas y una mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos.⁴⁶ Entre 2015 y 2018, el Corredor Seco, una zona especialmente vulnerable al cambio climático, sufrió uno de los déficits de precipitaciones más graves de los últimos 60 años. Esta sequía provocó la pérdida del 60% de los cultivos de maíz, el 80% de los de frijol y cerca del 50% de los de café y frutales, una situación que expone a más de 192.000 personas a una grave inseguridad alimentaria.⁴⁷ Honduras sufrió varios desastres en la segunda parte del siglo XX, como los huracanes Fifi en 1974 y Mitch en 1998, que causaron 8.000 y 14.000 muertos respectivamente.⁴⁸

Estos desastres se han intensificado en los últimos años. La temporada de huracanes atlánticos de 2020 fue especialmente activa, registrándose 30 "tormentas con nombre" (tormentas

46 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Panorama social de América Latina y el Caribe 2022: Transformar la educación como base del desarrollo sostenible", 2022.

47 Ibid.

48 CEPAL, "Evaluación de los efectos e impactos causados por la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras", 5 de mayo de 2021. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/46853>.

tropicales o de mayor intensidad), lo que supone más del doble de la media de años anteriores.⁴⁹ De estas 30 tormentas con nombre, 13 se convirtieron en huracanes y 6 en huracanes de gran intensidad (es decir, de categoría 3 y 4).⁵⁰ Sumado a los efectos de la degradación ambiental ligada a las actividades industriales (deforestación, extractivismo) y a la agricultura intensiva, la aceleración del cambio climático tiene consecuencias dramáticas sobre la población de un país de economía predominantemente agrícola e informal y que ya es uno de los más pobres y desiguales de la región.⁵¹

Para implementar políticas que garanticen la protección de las comunidades actualmente afectadas por el clima, así como las que lo serán en el futuro, es esencial comprender cuáles son los efectos de los acontecimientos actuales. Para ello, este estudio de caso se centra en el impacto de los huracanes Eta e Iota sobre la comunidad de San Juan, en el municipio de La Lima, departamento de Cortés.⁵² Estos dos desastres ocurrieron en un lapso de dos semanas en noviembre de 2020. Generaron graves inundaciones que afectaron a 2.941.000 personas en todo el país⁵³ y provocaron al menos 94 muertos, cerca de 4 millones de desplazados, el aumento de la pobreza para más del 70% de la población,⁵⁴ y daños estimados en aproximadamente 1.765 millones de lempiras.⁵⁵

Este estudio de caso muestra que, para los habitantes de San Juan, las inundaciones provocadas por Eta e Iota tuvieron como consecuencia la destrucción de sus viviendas y bienes materiales, la falta de acceso a las necesidades básicas, la pérdida de su capital económico y de sus medios de subsistencia, y problemas de salud física y mental. Los efectos inmediatos de las inundaciones obligaron a las personas a buscar albergue en casa de familiares o en refugios de emergencia que no ofrecían las condiciones mínimas para una subsistencia segura. El apoyo que recibieron se percibió como insuficiente y desigual debido a las sospechas de corrupción, malversación y politización de la ayuda. Aunque en menor medida, la destrucción y la pérdida de medios de subsistencia causadas por las inundaciones también llevaron a algunos a unirse a la caravana migratoria hacia Estados Unidos, lo que generó problemas de inseguridad. Estas problemáticas requieren la implementación de políticas públicas que comprometan la responsabilidad del Estado para garantizar la protección de las personas afectadas por los consecuencias del cambio climático.

CONTEXTO DEL ESTUDIO – SAN JUAN, LA LIMA

San Juan es una comunidad ubicada en el municipio de La Lima, en el noroeste de Honduras (Fig. 6). Está situada en el centro del Valle de Sula, la región industrial del país, con un marcado rasgo histórico de vulnerabilidad ambiental.

49 Ibid.

50 Ibid.

51 CEPAL, 'Economía del Cambio Climático en Honduras: documento técnico 2017', octubre de 2017, <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/42355>.

52 Para este estudio de caso, el Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC), en colaboración con Secours Catholique Caritas France (SCCF), realizó una encuesta cuantitativa, entrevistas semiestructuradas y un grupo focal con un total de 288 personas. Entre ellas, residentes de la comunidad de San Juan que se han visto afectados por estas catástrofes repentinas, líderes comunitarios, representantes de la sociedad civil y agentes del gobierno local. Los datos se completaron con una revisión documental.

53 Contra Corriente, 'La Lima: el epicentro de la devastación que dejó la tormenta Eta en Honduras', 17 de noviembre de 2020, <https://contracorriente.red/2020/11/16/la-lima-el-epicentro-de-la-devastacion-que-dejo-la-tormenta-eta-en-honduras>.

54 Amnistía Internacional, 'The devastating impact of hurricanes Eta and Iota in Honduras', 2020, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/12/devastating-impact-hurricanes-eta-iota-honduras>.

55 Banco Interamericano de Desarrollo BID, 'Evaluación de los efectos e impactos de la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras', 2021, https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46853/3/S2100044_es.pdf.

Figura 6. Mapa que indica la ubicación de San Juan, La Lima, Honduras



En el siglo XX, la industria bananera de Honduras se concentró en esta región del norte, y La Lima experimentó un importante crecimiento económico en la década de 1970, cuando la Tela Railroad Company, filial de Chiquita Brand, trasladó allí su sede. Aunque las empresas bananeras han reducido considerablemente sus actividades desde entonces –ya que el cultivo del banano dejó de ser el principal cultivo de exportación de Honduras–, siguen siendo uno de los principales empleadores de la ciudad. La comunidad de San Juan, que consta de 1.536 casas, fue construida por la Tela Railroad Company en 2002 para alojar a las familias que trabajan en unas 10 plantaciones bananeras. Está construida en terrenos que solían ser campos de plátanos.

En 2013, el municipio de La Lima tuvo el mayor índice de amenaza de daños por inundaciones (47.43%) según el diagnóstico realizado por la Secretaría de Planificación.⁵⁶ San Juan está rodeado por el río Chamelecón, el río Ulúa y el Canal Maya. Este último fue construido en 2005 para servir como canal de alivio cuando el Chamelecón aumenta su caudal. Sin embargo, esto no protegió a la comunidad de los daños causados por los huracanes Eta e Iota en 2020, ya que es la zona más afectada por las inundaciones en Honduras.⁵⁷

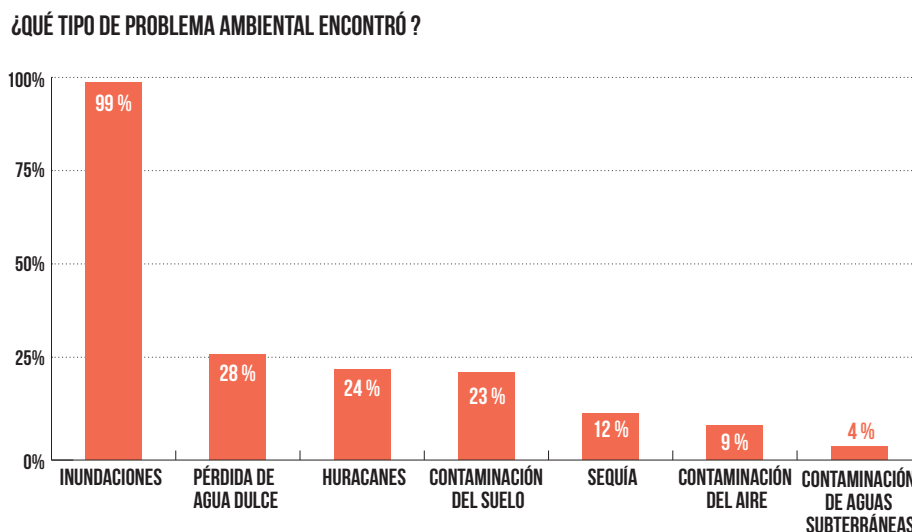
IMPACTO DE LOS HURACANES Y LAS INUNDACIONES

Los habitantes de la comunidad de San Juan que respondieron a esta encuesta han sido los principales afectados por las inundaciones que provocaron Eta e Iota y que tuvieron como consecuencia la pérdida de agua limpia y la contaminación del suelo (Fig. 7).

56 Francisco Valle, 'Diagnóstico Regional "Región 01 Valle de Sula", Honduras', 2013, https://www.academia.edu/36596687/DIAGNOSTICO_REGIONAL_REGION_01_VALLE_DE_SULA_HONDURAS_docx.

57 Contra Corriente, 'La Lima'.

Figura 7. Problemas climáticos y ambientales a los que se enfrentan los encuestados de San Juan, La Lima, Honduras



La Lima permaneció inundada entre 2 y 4 días tras el paso de Eta y entre 1 y 3 días luego de Iota.⁵⁸ Los habitantes de San Juan entrevistados, que ya habían sufrido otras inundaciones, no pensaban que los efectos serían tan graves. Relataron que veían subir el agua por las escaleras y que los autobuses empezaban a quedar sumergidos. Un residente también explicó haber salvado a su hijo que tenía el agua hasta el cuello.

Muchas personas no pudieron salir, ya que la riada bloqueó rápidamente todas las salidas de la comunidad. Como el agua subió muy rápido, algunos de los que se refugiaron en las casas que tenían varios pisos quedaron atrapados.



"Había aproximadamente 46 personas entre niños y adultos en esa terraza e incluso había una chica que debía dar a luz esa semana. Le dije que era ilógico que se hubiera quedado allí, la sacamos en la balsa profesional hasta donde no había agua y desde allí se la llevaron en helicóptero."

José, hombre entrevistado en San Juan⁵⁹

DESTRUCCIÓN DE HÁBITATS Y BIENES

Las inundaciones tuvieron enormes repercusiones en la comunidad, dañando viviendas, carreteras y bienes materiales. La región de Cortés registró el 24,8% del total de daños en viviendas de Honduras.⁶⁰ En La Lima, se estima que 844 casas resultaron dañadas y 73 completamente destruidas.⁶¹

58 CEPAL, 'Evaluación de los efectos e impactos causados por la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras'.

59 Todos los nombres han sido sustituidos por seudónimos.

60 Naciones Unidas Honduras, 'Honduras: Tormentas Tropicales Eta e Iota – Informe de Situación No. 10 (al 14 de abril 2021) – Honduras | ReliefWeb', 2021, <https://reliefweb.int/report/honduras/honduras-tormentas-tropicales-eta-e-iota-informe-de-situacion-no-10-al-14-de-abril>

61 Contra Corriente, 'La Lima'.



"Todo estaba lleno de barro, todo estaba arruinado, las calles eran intransitables; llenas de muebles, llenas de basura, parecía un pueblo fantasma. La verdad es que es muy difícil de describir, todo estaba lleno de barro. Aquí en esta casa no se cayeron los techos, pero las piezas se cayeron todas. Había un olor impresionante. No se podía entrar porque se llegaba hasta el fondo, había unos diez centímetros más de barro, aquí no se podían abrir las puertas. Es difícil describir la sensación de impotencia".

María, mujer entrevistada en San Juan

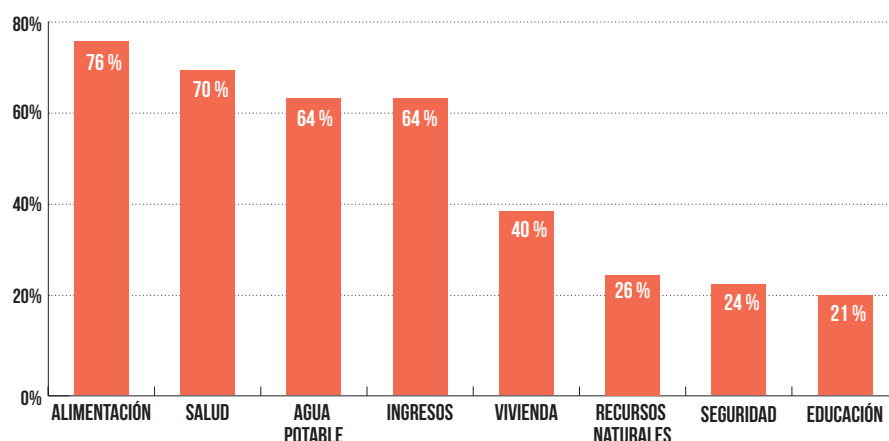
Los daños empeoraron con el segundo huracán. Algunas personas ya habían regresado y empezado a limpiar sus pertenencias después de Eta, sólo para enfrentarse a más destrucción cuando Iota llegó dos semanas después.

ACCESO A LAS NECESIDADES BÁSICAS

Esta destrucción afectó gravemente al acceso de la población a las necesidades básicas (Fig. 8).

Figura 8. Acceso a las necesidades afectadas por las inundaciones para los encuestados en San Juan, Honduras

¿CÓMO LE HA AFECTADO ESTE PROBLEMA AMBIENTAL?



Tipo de necesidad afectada por el problema ambiental

Los residentes compartieron relatos sobre el hambre. La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) indicó que un año después de los huracanes, más de 3 millones de personas se enfrentaban a la inseguridad alimentaria en Honduras, lo que supone más del doble de la estimación emitida a principios de 2020 (antes de los huracanes).⁶² Del mismo modo, las entrevistas que realizamos indicaron que algunas personas siguen sufriendo estos efectos en la actualidad.



"Cuando eran las cuatro de la tarde y los niños no habían comido, vi que una señora estaba haciendo tortillas, entonces le dije a mi nuera: 'Voy a dejar de tener vergüenza y le voy a decir a esa señora que me venda dos tortillas para los niños y así aguantamos'. [...] Entonces me dirigí a la señora que estaba haciendo las tortillas. Rápidamente tapó las tortillas y me dijo: 'No, no tengo más'. 'Hágame el favor, tenemos dos niños que llevan varios días sin comer. Sólo hay dos tortillas, una para cada uno', le supliqué. Me dijo: 'No, no tengo, no puedo'. Le di las gracias y me puse a llorar porque los niños tenían otro día sin comer".

Ana, mujer entrevistada en San Juan

⁶² Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, 'Las comunidades afectadas por los huracanes Eta e Iota están amenazadas por la seguridad alimentaria, el desplazamiento y el cambio climático', 2021, <https://www.ifrc.org/es/press-release/las-comunidades-afectadas-por-los-huracanes-eta-e-iota-estan-amenazadas-por-seguridad>

El municipio se abastece de aguas subterráneas, pero el sistema de alcantarillado colapsó y todos los pozos se contaminaron, lo que afectó al acceso al agua potable. La falta de agua potable y los daños causados por la inundación también provocaron problemas sanitarios y de salud. Algunas personas declararon haber contraído enfermedades cutáneas y gastrointestinales a causa de las bacterias presentes en el agua.

Además de los problemas de salud física, las inundaciones tuvieron un impacto negativo en la salud mental de los residentes. Todos los residentes con los que nos reunimos compartieron lo traumáticos que habían sido estos acontecimientos y los efectos duraderos que habían tenido en sus vidas.



"El trauma psicológico que sufrí fue fuerte y no creo haberlo superado del todo. [...] Mucha gente sufre depresión y algunos han ido muriendo poco a poco. Poco a poco en la comunidad van muriendo personas que no pudieron superar ese trauma. Entonces, esto hay que tratarlo con urgencia".

Luis, hombre entrevistado en San Juan



"El impacto de perder todo lo que las familias habían obtenido con el trabajo de años genera un sentimiento de gran impotencia: 'Llevo tanto tiempo trabajando y llega un huracán y se lo lleva todo.' Porque si no cuentan con la cobertura de una compañía de seguros, lo pierden todo y lo pierden para siempre. Psicológicamente es muy perjudicial, porque se trata de poblaciones ya vulnerables y añadir este factor lo empeora".

Brenda, voluntaria en una organización local de la sociedad civil

SEGURIDAD ECONÓMICA

A largo plazo, el mayor impacto de las inundaciones en la comunidad es en los recursos económicos. Los habitantes de San Juan sufrieron daños en sus viviendas, tierras y bienes personales y profesionales, y aún luchan por recuperarse, ya que a menudo se trataba de las inversiones de toda una vida.



"Prácticamente todos nos vimos afectados económicamente, con todo lo que teníamos dentro de nuestras casas, todas las herramientas, las cosas materiales, todo eso se perdió. Lo hemos ido superando poco a poco, aunque la verdad es que no ha sido fácil. Hay mucha gente que todavía no se ha recuperado".

Carlos, hombre entrevistado en San Juan

Los propietarios de viviendas se vieron especialmente afectados, ya que el valor de las mismas cayó drásticamente y sus precios se redujeron a la mitad.⁶³ Para ilustrar esto, un residente de San Juan que actualmente está desempleado explicó que su casa resultó dañada por la inundación sólo un año después de que él y su esposa empezaran a devolver su préstamo. Como resultado, perdieron una parte importante de su inversión y tienen dificultades para pagar su deuda.

63 Según el coordinador de la Unidad de Gestión de Riesgos y del Comité Municipal de Emergencias en un grupo de discusión.

Las inundaciones no sólo afectaron al capital económico y material de la comunidad, sino también a sus medios de subsistencia.



"El suministro de todo el municipio es de agua subterránea, y todos los pozos se contaminaron; el sistema de alcantarillado colapsó; los principales medios de subsistencia se vieron bastante afectados; todas las personas que se dedicaban a la agricultura perdieron muchísimo. Afectó a la seguridad alimentaria."

Juan, representante del ayuntamiento

Un residente nos contó que no pudo ir a trabajar durante un mes después de los huracanes. Para los muchos residentes de San Juan que tenían pequeñas tiendas de alimentos, perder su casa también significaba perder su negocio. Como vimos, muchas personas de la zona trabajaban en plantaciones de bananas, y sin embargo los daños causados por Eta e Iota afectaron a alrededor del 27% de la producción de bananas de Honduras.⁶⁴ Los impactos económicos no sólo fueron individuales, sino también colectivos, ya que las infraestructuras públicas también sufrieron daños.

FALTA DE APOYO PARA CUBRIR LAS NECESIDADES BÁSICAS

Para hacer frente al impacto de los huracanes, las personas encuestadas indicaron haber recibido un apoyo muy desigual: El 60% recibió ayuda y el 40% no. Los que recibieron ayuda la recibieron del gobierno local (37%), familiares y amigos (31%), ONG (27%), asociaciones locales (28%), el Estado (10%) y la Iglesia (7%). El apoyo consistió principalmente en ayuda humanitaria, incluidos alimentos, vales, kits para dormir, ropa, equipamiento doméstico, agua, kits de limpieza y medicamentos. La mayoría de las personas mencionaron que la ayuda era insuficiente y a veces no era adecuada. También indicaron que no se distribuía de forma justa o equitativa, y que no llegaba a quienes más lo necesitaban. Algunos incluso tenían sospechas de malversación y politización de la ayuda.⁶⁵



"Cuando el presidente de El Salvador envió los kits de ayuda para cada familia, los alcaldes abrieron los kits y sacaron lo mejor; un periodista les preguntó por qué sacaban las cosas y ellos dijeron: 'Porque la gente va a desperdiciar estas cosas.' Esa ayuda no llegó a la gente."

Karla, mujer entrevistada en San Juan



"La ayuda se politizó porque se acercaban las elecciones. [...] Envían la ayuda al municipio, que elige a una determinada persona para que haga una encuesta de las casas y esa persona va haciendo la encuesta con su propia gente. En mi caso, pasé una semana en el tejado de mi casa con el agua hasta el pecho, sin comer ni beber agua."

Mario, hombre entrevistado en San Juan

64 Banana Link, 'Concern for Banana Livelihoods in Hurricane Ravaged Honduras', 11 de febrero de 2021, <https://www.bananalink.org.uk/news/concern-for-banana-livelihoods-in-hurricane-ravaged-honduras/>.

65 Véase también Alessandra Bueso, 'La politización de la miseria del pueblo hondureño: CESPAD (blog), 26 de noviembre de 2020, <https://v1.cespad.org.hn/2020/11/26/la-politizacion-de-la-miseria-del-pueblo-hondureno/>; Univision, 'Tras el paso de Iota y Eta, ¿ayudará Estados Unidos a Honduras y Nicaragua como hizo tras el huracán Mitch?', 22 de noviembre de 2020.

El Consejo Nacional Anticorrupción de Honduras estima que la pandemia de coronavirus y los huracanes Eta e Iota han demostrado que la corrupción aumenta en tiempos de "emergencia nacional".⁶⁶

MOVILIDADES HUMANAS

Nuestra encuesta muestra que la mayoría de la gente abandonó San Juan a los pocos días de las inundaciones (79%). La mayoría se trasladó a localidades cercanas (75%, mientras que otros se fueron a otras regiones). En el 80% de los casos, sólo se marcharon por unos meses, y en el 17% sólo por unas semanas. La mayoría había regresado al menos una vez. La gente hacía viajes regulares de ida y vuelta para comprobar cómo estaba su casa (por miedo a los robos) y empezar a limpiar.

EVACUACIONES DE EMERGENCIA

Cuando fue posible, la gente se trasladó a casa de familiares que vivían cerca. Otros fueron a refugios de emergencia, en su mayoría escuelas convertidas en albergues. Un informe indica que la mayoría de los refugios se cerraron para las elecciones de 2021, lo que obligó a las poblaciones que no disponían de condiciones adecuadas a regresar a sus comunidades.⁶⁷ También señala que 2.000 personas seguían viviendo en 50 refugios repartidos por las regiones de Cortés y Santa Bárbara en abril de 2021.⁶⁸

Este estudio de caso muestra que hubo una falta de preparación y de respuesta adecuada en la provisión (o falta de ella) de alojamiento de emergencia. El hecho de que las escuelas se utilizaran como refugios también supuso que los niños se vieran privados de escuela durante meses. Las condiciones de vida en los refugios se calificaron de indecentes: no eran adecuados para acoger a tanta gente y no ofrecían ni siquiera unas condiciones sanitarias mínimas, lo que provocó problemas de salud como infecciones⁶⁹ y hambre.



"La gente tuvo que salir e ir a refugios –o más bien supuestos refugios– porque no lo son en absoluto. Una escuela o un centro comunitario no es un refugio porque ni siquiera reúne las condiciones mínimas: no hay agua, no hay colchones, no hay nada; o sea, causa mayor sufrimiento que el que sufrieron en la inundación [...] La gente se enferma porque la situación sanitaria es muy mala, y también por falta de alimentos ya que no hay un programa definido para darles atención inmediata. Hay muchas familias que pasan hambre".

Francisco, profesional de una organización de la sociedad civil

Algunas personas también mencionaron casos de acoso y abusos sexuales contra mujeres y niños, que pueden estar relacionados con la superpoblación de los refugios, la falta de espacios seguros y la ausencia de mecanismos de salvaguarda.⁷⁰ El hecho de que se reuniera a todo el mundo sin tener en cuenta la edad y el género muestra la necesidad de reforzar la programación sensible al contexto cuando de prestar ayuda de emergencia se trata.

Además, algunas personas no pudieron acudir a los refugios porque estaban llenos o por las fronteras invisibles que mantenían las bandas y que limitaban las movi­lidades, lo que demuestra la necesidad de contar con rutas de evacuación y refugios seguros.

66 Emy Padilla, 'Honduras: Cuando la corrupción se viste de emergencia y legalidad', *Criterio.hn* (blog), 17 de febrero de 2021, <https://criterio.hn/honduras-cuando-la-corrupcion-se-viste-de-emergencia-y-legalidad/>.

67 Naciones Unidas Honduras, "Honduras".

68 Ibid.

69 Contra Corriente, 'La Lima'.

70 Ana María Rovelo, 'Plan Internacional: Niñas en albergues de Honduras corren riesgo de abuso sexual', *Tiempo.hn* | Noticias de última hora y sucesos de Honduras. Deportes, Ciencia y Entretenimiento en general, 12 de diciembre de 2020, <https://tiempo.hn/plan-internacional-riesgo-ninas-albergues-abuso-sexual/>.



"Bueno, hubo gente que fue a albergues, gente que estuvo en albergues un mes, yo conozco gente que estuvo aquí, muchos vecinos que estuvieron en el parque de La Lima, otra gente que estuvo debajo de los puentes porque no querían ir a los albergues, porque los albergues estaban muy llenos, entonces había demasiada necesidad para cubrir".

Carlos, hombre entrevistado en San Juan

CUESTIONES RELACIONADAS CON EL REGRESO Y EL REASENTAMIENTO EN SAN JUAN

La mayoría de la gente volvió a San Juan en cuanto pudo y el 88% de los encuestados indicó que no quería trasladarse a otro lugar. Sin embargo, en las entrevistas, algunas personas explicaron que, más de dos años después, algunas casas seguían abandonadas, ya que algunas familias nunca volvieron. El trauma creado por la inundación también parece hacer difícil para algunas personas el reasentarse adecuadamente, ya que viven con el temor de volver a perderlo todo.



"Los incidentes de Eta e Iota han cambiado por completo nuestra forma de vivir, de convivir; ya no puedes comprar tus cosas, ya no puedes tener cosas buenas en tu casa, porque existe el riesgo de que venga otra inundación y tengamos que huir otra vez. Incluso el año pasado, cuando todo el mundo huyó, esto fue el 23 de septiembre, todo el mundo se fue porque tenían miedo de que viniera otra inundación como Eta e Iota y esto estaba desolado, la gente decidió coger lo poco que pudo recuperar o meterlo en camiones. Aquí hubo un exilio exagerado el año pasado y esperamos que este año no sea igual porque la verdad es que ya no estamos seguros".

Carlos, hombre entrevistado en San Juan

El impacto económico a largo plazo de la inundación significa que la zona recibió pocas inversiones y que algunas personas tuvieron problemas para reanudar sus actividades económicas y no necesariamente pudieron pedir un préstamo para reconstruir sus casas.



"Después de los huracanes, el comercio no retomó enseguida, sino que primero hubo que limpiar; la inversión se detuvo, los negocios de comida rápida tuvieron dificultades para reabrir debido a las aguas residuales, no teníamos agua potable, y sin agua potable no podíamos volver a empezar. Todo esto tuvo un grave impacto en la migración. Mucha gente tuvo que pedir grandes préstamos para reconstruir sus casas".

Sandra, representante del ayuntamiento

En ocasiones, la permanencia en San Juan se percibía más como una necesidad que como una opción, ya que no todo el mundo disponía de medios para reasentarse en otro lugar. Algunos propietarios también se sentían atrapados, ya que no podían vender fácilmente sus propiedades para reasentarse.



"Conozco a bastantes amigos íntimos que se fueron a Estados Unidos, familias enteras se han ido a Estados Unidos. Después de esto, dicen: 'No quiero volver a pasar por esto'. La mayoría de los que se fueron estaban alquilando, los que decidieron no volver son los que estaban alquilando porque claro no era de ellos; los que han aguantado un poco son los que son propietarios, los que están pagando la casa; entonces sí, la mayoría de los que se fueron son los que estaban alquilando porque no hay razón para que vuelvan a la comunidad."

Luis, hombre entrevistado en San Juan

Esto sugiere que las repercusiones económicas a largo plazo de las inundaciones pueden acabar convirtiéndose en motores de la emigración, ya que algunas personas pueden pensar que, si van a empezar de cero, mejor hacerlo en un lugar que se considere más seguro.

MIGRACIONES INTERNACIONALES

Aunque en menor medida según nuestros datos, el estudio indica que las inundaciones han llevado a algunas personas a trasladarse al extranjero, y especialmente a Estados Unidos, con la ayuda de traficantes de personas o uniéndose a caravanas. Por ejemplo, se estima que entre el 9 y el 11 de diciembre de 2020, tras las tormentas Eta e Iota, una caravana de 350 personas partió de San Pedro Sula (ciudad situada a 13 km en línea recta al noroeste de La Lima) para llegar a Estados Unidos.⁷¹

El impacto de Eta e Iota sigue impulsando la migración internacional. Esto se debe principalmente a 3 factores:

1. A corto plazo, la **falta de acceso a los derechos en un contexto de emergencia**.
2. A medio plazo, los **problemas de la población para recuperar sus medios de subsistencia**, lo que significa que su situación socioeconómica se volverá más precaria, agravando la pobreza que ya sufrían durante la pandemia.
3. A medio y largo plazo, la **incertidumbre y el trauma psicológico** de una posible repetición de una catástrofe de tal magnitud ante la ausencia de avances sustanciales en la protección del medio ambiente.

Cuando la falta de vías regulares de migración empuja a la gente a las rutas irregulares, la migración al extranjero pone a las personas en peligro de sufrir violencia, inseguridad y abusos por parte de las autoridades de los países que atraviesan.^{72 73} Al formar caravanas, las personas intentan protegerse mutuamente de la violencia y la inseguridad. Sin embargo, las caravanas no los protegen frente a las políticas migratorias restrictivas de Estados Unidos, los países centroamericanos y México, donde se enfrentan a detenciones, rechazo en la frontera y violaciones de los derechos humanos. Durante la pandemia de COVID-19, los países centroamericanos cerraron sus fronteras y Estados Unidos frenó la posibilidad de solicitar asilo e implantó un modelo de deportación exprés. A pesar de estas políticas restrictivas, las migraciones continuaron, especialmente después de Eta e Iota. En este contexto, las políticas migratorias demuestran una falta de mecanismos de protección, de medidas sanitarias y de respeto a los derechos humanos que ponen en riesgo la vida de las personas.

71 OIM, "Caravana diciembre 2020", diciembre de 2020, <https://infounitnca.iom.int/en/emergency-response/caravans/caravan-december-2020/>.

72 Amnistía Internacional, 'The Devastating Impact of Hurricanes Eta and Iota in Honduras', 13 de diciembre de 2020, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/12/devastating-impact-hurricanes-eta-iota-honduras/>.

73 Red Regional de Protección, 'Situación de Los Derechos Humanos de Las Personas En Movilidad Humana En México y El Norte de Centroamérica', 2020, https://asylumaccess.org/wp-content/uploads/2020/12/Informe-CIDH_Red-Regional-de-Proteccion.pdf.

POLÍTICAS QUE INCIDEN EN LAS EXPERIENCIAS DE MOVILIDAD AMBIENTAL

Honduras ha adoptado una serie de mecanismos y políticas para reducir el impacto del cambio climático en su territorio y su población:

- ▶ La Ley de Cambio Climático (2013)⁷⁴ Establece los principios y normas necesarios para planificar, prevenir y responder de forma adecuada, coordinada y sostenida a los impactos del cambio climático.
- ▶ El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (2018)⁷⁵ Proporciona un plan de acción para cumplir los compromisos del país con el Acuerdo de París.
- ▶ Con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (2021),⁷⁶ Honduras se comprometió a una reducción del 15% de los gases de efecto invernadero para 2030.

Sin embargo, las políticas de protección en el contexto de las movilidades ambientales siguen siendo limitadas:

- ▶ En marzo de 2023, Honduras aprobó la Ley para la Prevención, Atención y Protección de los Desplazados Internos en el país. Sin embargo, esta ley no tiene en cuenta el desplazamiento interno inducido por el cambio climático y, por tanto, no compromete la responsabilidad del Estado en dicho contexto.⁷⁷
- ▶ La Estrategia Nacional de Cambio Climático de Honduras⁷⁸ hace referencia a la dimensión migratoria del cambio climático y contiene un objetivo que pretende establecer y fortalecer un marco legal e institucional para abordar y tratar las condiciones especiales de la migración inducida por el clima, basado en una perspectiva de derechos humanos y en el marco de las estrategias de adaptación al cambio climático.⁷⁹ Aunque puede considerarse un proceso importante e innovador para abordar la migración climática, actualmente no hay constancia del desarrollo o la aplicación de estas acciones.
- ▶ La Ley de Protección al Migrante Hondureño y su Familia (2014) tiene como objetivo "prestar especial atención a la extensión de la acción protectora del Estado hondureño a los hondureños en el exterior que se encuentren en situación de penuria, especialmente menores, mujeres, ancianos, discapacitados y hondureños con problemas de inserción social o profesional", pero también a los condenados a pena capital o cadena perpetua, los hospitalizados o los que se encuentren en situación de calamidad. En virtud de esta ley, se han establecido una serie de procedimientos para facilitar los acuerdos con otros países, especialmente de la región centroamericana, así como con los países de tránsito y destino. Sin embargo, su aplicación parece insuficiente.
- ▶ Desde 1999, el país obtuvo un Estatus de Protección Temporal tras el desastre causado por el huracán Mitch a finales de 1998, prorrogado luego hasta 2018,⁸⁰ cuando fue cancelado por la administración Trump.⁸¹ Posteriormente, en 2022, el Gobierno de Honduras solicitó formalmente

74 Observatorio del Principio 10, "Ley de Cambio Climático (Decreto 297-2013)", 2013, <https://observatoriop10.cepal.org/es/instrumento/ley-cambio-climatico-decreto-297-2013>.

75 Gobierno de la República de Honduras, 'Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Honduras', 2018.

76 Gobierno de la República de Honduras, 'Actualización de La Contribución Nacional Determinada de Honduras', 2021, https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC%20de%20Honduras_%20Primera%20Actualizaci%C3%B3n.pdf.

77 ReliefWeb, 'Honduras - IDP Law - April 2023 - Honduras', 25 de abril de 2023, <https://reliefweb.int/report/honduras/honduras-idp-law-april-2023>.

78 Gobierno de la República de Honduras, 'Estrategia Nacional de Cambio Climático de Honduras', 2010, <https://icf.gob.hn/wp-content/uploads/2022/02/2010-Estrategia-Nacional-de-Cambio-Climatico.pdf>.

79 Pablo Escribano, "La gestión de las migraciones climáticas en América Latina", *Migraciones Climáticas* (blog), 11 de junio de 2020, <https://migracionesclimaticas.org/la-gestion-de-las-migraciones-climaticas-en-america-latina/>.

80 Observatorio Consular y Migratorio de Honduras, 'Información sobre la décimo tercera ampliación del Estatus de Protección Temporal TPS', CONMIGHO, consultado el 14 de julio de 2023, <https://conmigho.hn/estatus-de-proteccion-temporal-tps/>.

81 US Homeland Security, 'Secretary of Homeland Security Kirstjen M. Nielsen Announcement on Temporary Protected Status for Honduras', 2018, <https://www.dhs.gov/news/2018/05/04/secretary-homeland-security-kirstjen-m-nielsen-announcement-temporary-protected>.

a Estados Unidos un nuevo Estatus de Protección Temporal para unos 100.000 hondureños que abandonaron el país debido a los devastadores daños causados por los huracanes Eta e Iota en el año 2020.⁸² No se llegó a un nuevo acuerdo, pero en 2023, la Administración Biden prorrogó el Estatus de Protección Temporal durante 18 meses para las personas de El Salvador, Honduras, Nepal y Nicaragua que ya se encontraban en Estados Unidos.⁸³

RECOMENDACIONES

Este estudio muestra que el impacto del cambio climático en Honduras sigue latente, no está resuelto y requiere un enfoque integral que cambie nuestra relación con el medio ambiente y considere las necesidades de protección individual y colectiva desde una perspectiva de derechos humanos, tanto para los que se van como para los que se quedan. Sin embargo, en la actualidad se carece de políticas públicas que garanticen las necesidades de protección de las poblaciones afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental. Para garantizar la satisfacción de las necesidades de protección, son necesarias políticas públicas que abarquen desde la prevención, mitigación y atención de riesgos hasta la implementación de planes de respuesta a crisis que incluyan refugios seguros y rutas de evacuación seguras, y adopten un enfoque de derechos humanos, género y sostenibilidad ambiental.

1. RESPUESTA DE EMERGENCIA A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

► **Comprometer la responsabilidad del Estado para garantizar la protección de las comunidades afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental.** Esto implica garantizar el acceso a refugios seguros, alimentos y agua dulce, instalaciones adecuadas de agua, saneamiento e higiene, atención sanitaria inmediata, continuidad en la educación de los niños, compensación por los daños y la pérdida de sus bienes materiales, viviendas y medios de vida, y servicios de apoyo a la salud mental. Los mecanismos de protección deben adaptarse a las necesidades específicas de las poblaciones especialmente vulnerables, como los niños, las mujeres, los ancianos y la población LGBTQ+. La inclusión de los sucesos climáticos y ambientales en la Ley para Prevención, Atención y Protección de los Desplazados Internos podría ser una forma de avanzar.

2. ANTICIPACIÓN Y ADAPTACIÓN A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

► **Supervisar, anticipar y mitigar los efectos del cambio climático y la degradación ambiental.** Esto incluye, en particular, el desarrollo o la reparación de infraestructuras adecuadas (drenaje del río, reconstrucción de las riberas, plantación/mantenimiento de árboles que mantengan los suelos y faciliten la infiltración del agua), así como el desarrollo de infraestructuras a largo plazo que contribuyan a reducir el impacto de las inundaciones (por ejemplo, construcción de embalses destinados a alimentar los sistemas de regadío, construcción de depósitos de agua, reforestación en las cuencas alta, media y baja de ambos ríos).

► **Promover acciones comunitarias.** Esto puede hacerse especialmente a través de los Comités Locales de Emergencia (CODELES), equipos compuestos por ciudadanos pertenecientes a comunidades vulnerables a los desastres que trabajan con las autoridades para desarrollar planes locales de emergencia. Debe fomentarse la cooperación entre las iniciativas lideradas por las comunidades, las políticas públicas y las acciones gubernamentales y no gubernamentales para garantizar que las comunidades estén preparadas para hacer frente a los desastres

82 Swiss Info, "Honduras pide a EE.UU. un nuevo TPS para afectados por huracanes Eta e Iota", SWI swissinfo.ch, 26 de abril de 2022. https://www.swissinfo.ch/spa/honduras-inmigraci%C3%B3n_honduras-pide-a-ee-uu--un-nuevo-tps-para-afectados-por-huracanes-eta-e-iota/47547460.

83 Departamento de Estado de Estados Unidos, "El DHS rescinde la Terminación Por Parte de La Administración Anterior de Las Designaciones de Estatus de Protección Temporal Para El Salvador, Honduras, Nepal y Nicaragua", consultado el 14 de julio de 2023. <https://www.state.gov/translations/spanish/el-dhs-rescinde-la-terminacion-por-parte-de-la-administracion-anterior-de-las-designaciones-de-estatus-de-proteccion-temporal-para-el-salvador-honduras-nepal-y-nicaragua/>.

climáticos y ambientales, prevenir y mitigar los riesgos, gestionar las necesidades inmediatas de protección, crear soluciones a medio y largo plazo y permitir una mayor transparencia en la asignación de ayudas.

3. FACILITACIÓN DE MOVILIDADES SEGURAS

- ▶ **Abrir vías seguras y legales para las personas que se ven obligadas a marcharse o que deciden hacerlo, ya sea para trasladarse a otras partes del país o al extranjero, de forma temporal o permanente.** Para ello se necesitan programas especiales que garanticen la entrada legal y la protección de las personas que se desplazan, ya sea en Honduras o en tránsito hacia un tercer país. Esto también puede hacerse a través de la implementación y renovación de leyes existentes como la Ley de Protección al Migrante Hondureño y su Familia o el Estatus de Protección Temporal.

SENEGAL

EN EL FOCO DE ATENCIÓN

RESUMEN

En Senegal, unas 600.000 personas trabajan en la industria pesquera, lo que representa alrededor del 15% de la mano de obra del país.⁸⁴ Sin embargo, Senegal es especialmente vulnerable a los efectos del clima y la degradación ambiental a lo largo de su costa.⁸⁵ Ya sea que esta población se vea obligada a desplazarse o a quedarse, tales cambios la exponen a sufrir impactos socioeconómicos que pueden afectar el respeto de los derechos fundamentales, incluida la seguridad física y el acceso al agua, los alimentos y unas condiciones de vida dignas. Para prevenir los efectos negativos sobre los actores del sector pesquero y promover la concepción y la aplicación de políticas adecuadas y participativas, es necesario comprender mejor cómo afectan ya a esta población el cambio climático y la degradación ambiental.

Para ello, este estudio de caso, realizado en colaboración entre Caritas Senegal y Secours Catholique – Caritas France (SCCF), examina las experiencias de dos comunidades pesqueras:⁸⁶

84 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. 'CFI in Senegal', 2015. <https://www.fao.org/in-action/coastal-%20fisheries-initiative/activities/west-africa/senegal/en/>.

85 Kanta Kumari Rigaud et al., 'Groundswell Africa: A Deep Dive into Internal Climate Migration in Senegal' (Washington, DC: Banco Mundial, 18 de octubre de 2021), <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/36445>.

86 En ambas comunidades, un total de 592 personas participaron en una encuesta cuantitativa y en entrevistas semiestructuradas. Entre ellas había pescadores y otros hombres y mujeres que trabajan en el sector pesquero, dirigentes comunitarios, representantes de la sociedad civil y de organizaciones no gubernamentales y agentes gubernamentales de distintos niveles. Estos datos empíricos se complementaron con un estudio documental.

- ▶ Guet Ndar, un barrio del municipio de Saint Louis donde los pescadores⁸⁷ practican diferentes formas de movilidades hacia el exterior.
- ▶ Kafountine, municipio de la región de Ziguinchor que es un lugar de destino creciente para los profesionales del sector pesquero procedentes de la costa senegalesa y de los países vecinos.

Este estudio de caso muestra que los profesionales del sector pesquero de Guet Ndar y Kafountine se enfrentan cada vez más a los efectos del aumento del nivel del mar, la erosión costera, la salinización y la sobreexplotación pesquera, que se ven agravados por las actividades industriales. Todo ello repercute gravemente en su seguridad física, su acceso a unas condiciones de vivienda dignas, su salud mental y sus medios de subsistencia. Esta precariedad exacerbada conduce a un aumento de las movilidades, incluidas las evacuaciones de emergencia, los traslados planificados, las movilidades pesqueras cada vez más lejanas y de larga duración y la migración hacia Europa (en menor medida). Estas movilidades pueden provocar tensiones con los guardacostas y las comunidades locales, problemas de agua, saneamiento e higiene, pérdidas económicas, detenciones y zozobras mortales. Estos problemas requieren soluciones políticas adaptadas que garanticen la seguridad tanto para quienes se van como para quienes se quedan.

CONTEXTO DEL ESTUDIO – GUET NDAR Y KAFOUNTINE

GUET NDAR

Guet Ndar es un barrio tradicional de la comuna de Saint Louis habitado exclusivamente por una comunidad de pescadores. Está situado en la Lengua de Barbarie, una lengua de arena en la confluencia del río Senegal y el océano Atlántico que se extiende a lo largo de 40 kilómetros desde el sur de la ciudad de Saint Louis hasta la desembocadura del río Senegal, junto a la frontera con Mauritania. El distrito de Guet Ndar tiene una de las densidades de población más altas de Senegal, con más de 25.000 habitantes que ocupan una superficie de 1 km de largo y 300 m de ancho.⁸⁸ Con una altitud que apenas supera los 2 metros, como toda la zona costera senegalesa, esta pequeña franja de tierra es especialmente vulnerable al aumento del nivel del mar. Además, la apertura de una brecha en la franja en 2003 ha agravado los efectos del cambio climático. Esto se traduce en un incremento de la erosión costera y un fuerte aumento del nivel del mar y la salinización. Estos acontecimientos, combinados con otros factores que comentaremos más adelante, han tenido un impacto negativo en la seguridad de las viviendas y la pesca, con repercusiones económicas, sociales y culturales.

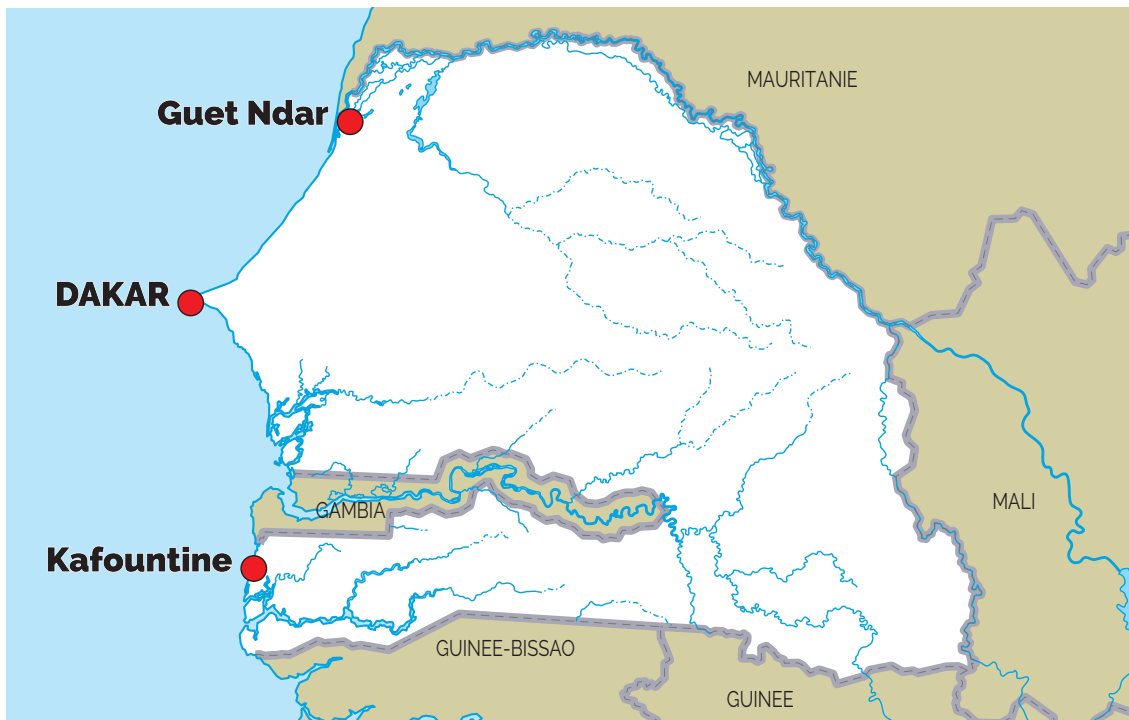
KAFOUNTINE

Kafountine comprende 19 pueblos que cubren una superficie total de 908 km² y está dividida en 2 zonas distintas: el continente (76 km²) y las islas (832 km²). Está situada en el departamento de Bignona, en la región de Ziguinchor, entre el delta del río Casamance y Gambia. Una multitud de pequeñas marismas llamadas "bolongs" están diseminadas por toda la zona, formando una red de pequeños ríos. Kafountine está habitada mayoritariamente por una comunidad diola que practica la pesca, cultiva arroz y explota los productos de los antaño frondosos manglares. En los últimos años, se ha convertido en uno de los principales puntos de desembarco de la producción pesquera del país, incluidos todos los oficios de la pesca artesanal y semiindustrial y las fábricas de harina de pescado. La afluencia de pescadores y otras personas que trabajan en la industria pesquera provocó un crecimiento significativo. Es un sitio dinámico que está experimentando un fuerte cambio cultural y económico debido al establecimiento de nuevas comunidades procedentes de otras localidades del país y de la subregión.

87 Utilizamos el término de género "pescadores" porque la elección de centrarnos en las experiencias de los profesionales de la pesca en Guet Ndar, una profesión reservada casi exclusivamente a los hombres, significa que en este lugar sólo se entrevistó a participantes masculinos. Dado que Kafountine es un centro que incluye diferentes trabajos relacionados con la industria pesquera, se entrevistó tanto a participantes masculinos como femeninos.

88 Médiaterre, "Saint Louis du Sénégal: Les Relations Psychosociales des Communautés de Pêcheurs avec la Mer: Le Cas de Guet Ndar", 2023, <https://www.mediaterre.org/actu.20200206170431.5.html>.

Figura 9. Mapa de situación de Guet Ndar y Kafountine, Senegal

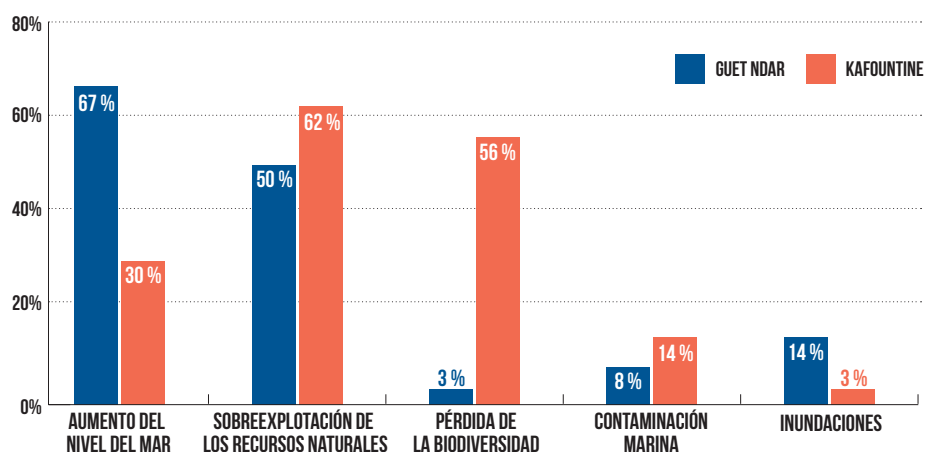


EFFECTOS CRUZADOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO, LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL Y LAS INDUSTRIAS INTERNACIONALES

Los profesionales de la pesca de Guet Ndar y Kafountine se enfrentaban a problemas climáticos y ambientales similares, como el aumento del nivel del mar y sus efectos correlacionados, la sobreexplotación de los recursos, la pérdida de biodiversidad y la contaminación marina (Fig. 10). Las personas que llegaron a Kafountine procedentes de otras regiones y países se enfrentaron allí a problemas climáticos y ambientales similares a los de su lugar de origen, aunque con un menor impacto en las oportunidades laborales.

Figura 10. Problemas climáticos y ambientales de los encuestados de Guet Ndar y Kafountine (Senegal)

¿QUÉ TIPO DE PROBLEMA AMBIENTAL ENCONTRÓ ?



AUMENTO DEL NIVEL DEL MAR, EROSIÓN COSTERA Y SALINIZACIÓN

Senegal es uno de los países del mundo con mayor riesgo de aumento del nivel del mar.⁸⁹ La Lengua de Barbarie, en particular, es muy vulnerable al aumento del nivel del mar y a la erosión costera dada su ubicación en la intersección entre los potentes flujos marinos del norte y la desembocadura del río.⁹⁰ Un estudio de vulnerabilidad ambiental demostró que la línea de costa retrocedió 0,35 m/año entre 2000 y 2018 y estimó que el riesgo de sumersión marina debido al aumento del nivel del mar era de al menos 2,5 metros.⁹¹ En Guet Ndar, los resultados indican una erosión aún más grave, con una tasa media de evolución de 0,61 m/año desde 2000.⁹²

Además del efecto del cambio climático, la erosión costera en Guet Ndar se ha visto agravada por la apertura de una brecha en la Lengua de Barbarie. Excavada inicialmente con una anchura de cuatro metros, la brecha se amplió a 200 metros al cabo de tres días y a 7 kilómetros en 2015.⁹³ Aunque la apertura de la brecha permitió a los pescadores de Guet Ndar llegar más rápidamente al mar, también hizo más peligrosa la travesía.

En Kafountine, los efectos del aumento del nivel del mar se ven agravados por la erosión costera causada por la destrucción de los bosques y manglares vinculados a la industria de transformación del pescado. El muelle pesquero es uno de los principales lugares de desembarque y ahumado del pescado. Se talan árboles y arbustos en la costa y en los bosques para utilizarlos como combustible para ahumar el pescado y para la construcción de piraguas.⁹⁴ La erosión del litoral se ve agravada por la construcción de infraestructuras turísticas y relacionadas con la pesca (gasolineras, plantas frigoríficas), así como por el crecimiento del sector pesquero, que ha provocado un aumento de la actividad en la costa, debilitando la vegetación que fija la arena.⁹⁵

Tanto en Guet Ndar como en Kafountine, el aumento del nivel del mar ha tenido efectos devastadores en las comunidades, ya que el estrechamiento de la costa repercute en las prácticas pesqueras y destruye las piraguas, casas e infraestructuras de los pescadores.



"El mar [...] se ha tragado mucho espacio ahora".

Alain, pescadero entrevistado en Kafountine⁹⁶



"Después de los huracanes, el comercio no retomó enseguida, sino que primero hubo que limpiar; la inversión se detuvo, los negocios de comida rápida tuvieron dificultades para reabrir debido a las aguas residuales, no teníamos agua potable, y sin agua potable no podíamos volver a empezar. Todo esto tuvo un grave impacto en la migración. Mucha gente tuvo que pedir grandes préstamos para reconstruir sus casas".

Pescador y vicepresidente del Colectivo Nacional de Pescadores Artesanales entrevistado en Guet Ndar

89 Rachid Amara et al., "The Senegalese Coastal and Marine Environment", en *World Seas: An Environmental Evaluation* (Elsevier, 2019), 855-73, <https://doi.org/10.1016/B978-0-12-805068-2.00043-7>.

90 Janok P. Bhattacharya y Liviu Giosan, "Wave-Influenced Deltas: Geomorphological Implications for Facies Reconstruction", *Sedimentology* 50, n.º 1 (febrero de 2003): 187-210, <https://doi.org/10.1046/j.1365-3091.2003.00545.x>.

91 Djiby Sambou et al., 'Résilience Socio-Écologique Des Communautés Vulnérables Du Delta Du Fleuve Sénégal Face Aux Changements Climatiques', Les Papiers de La Fondation (Fondation Croix-Rouge française, 2020).

92 Ibid.

93 Loïc Brüning, "Érosion des côtes au Sénégal : Migration et Stratégies d'adaptation. Étude de Cas Dans La Commune de Gandiol", en *Actes d'une Journée d'étude ENVIRONNEMENT, CHANGEMENT CLIMATIQUE ET POPULATIONS : PROMOUVOIR LE DIALOGUE*, 2019, <https://libra.unine.ch/server/api/core/bitstreams/ce00886a-02cf-463e-g2da-5ef7f73a15f0/content>.

94 Mamadou Barry, "Érosion côtière et impacts dans la commune de Kafountine (Basse Casamance)" (Mémoire de master, Université Assane Seck de Ziguinchor, 2017).

95 Ibid.

96 Todos los nombres han sido sustituidos por seudónimos.

Para los pescadores con los que nos reunimos en Guet Ndar, las marejadas relacionadas con el nivel del mar y la apertura de la brecha han causado varias muertes. Según el jefe del Departamento Regional de Pesca de Saint Louis, la brecha ya ha causado 12 accidentes en 2023, 5 de ellos mortales.⁹⁷ Además, un pescador nos ha contado que el 25 de diciembre de 2022 sufrió un accidente en el mar mientras cruzaba la brecha y perdió a uno de los miembros de su tripulación.

Las marejadas también podían ser traumáticas, ya que a menudo se producían en mitad de la noche, destruyendo casas y haciendo que la gente durmiera atemorizada.⁹⁸



"Nos levantábamos en mitad de la noche para buscar otros refugios porque el agua invadía nuestras casas".

Abdoulaye, pescador encuestado en Guet Ndar



"El agua nos ataca a menudo. No podemos hacer nada al respecto".

Moussa, pescador encuestado en Guet Ndar

Al agravar los peligros y destruir sus equipamientos, estos fenómenos climáticos y ambientales empeoraron las condiciones de trabajo de la comunidad de Guet Ndar. De hecho, el 60% de los pescadores encuestados declararon que el aumento del nivel del mar tenía consecuencias en sus medios de subsistencia. Debido a las perturbaciones del flujo marino que creó, la brecha provocó una dispersión de los bancos de peces hacia mar abierto. Esto empujó a los pescadores a invertir en equipamiento más grande y caro para que sus viajes de pesca fueran más rentables,⁹⁹ poniéndolos en riesgo de mayores pérdidas financieras.



"Desde 2003, cuando las autoridades abrieron esta brecha, se ha convertido en un infierno. Sin embargo, es la única forma de llegar al mar. Hace poco perdimos una piragua valorada en 40 millones y no tenemos seguro. A veces la marina patrulla frente a la brecha, pero no con mucha regularidad. La brecha sigue siendo un verdadero problema".

Cheikh, pescador entrevistado en Guet Ndar

En Kafountine, el aumento del nivel del mar y la erosión costera han provocado una mayor salinización del suelo que ha contaminado las fuentes de agua potable y reducido considerablemente el rendimiento del arroz.



"Esto afecta a la economía. Por ejemplo, con la reducción de las zonas cultivables de arroz, el rendimiento de la producción ha bajado. Donde antes un agricultor podía cosechar 2 ó 3 toneladas, hoy apenas llega a una".

Alcalde del municipio de Kafountine

97 Entre 2004 y marzo de 2014 se registraron 207 víctimas. Véase Aichétou Seck, 'Les pecheurs migrants de Guet-Ndar (Saint-Louis du Sénégal): Analyse d'une territorialité diverse entre espaces de conflits et espaces de gestion' (Université de Liège et Université Cheikh Anta Diop de Dakar, 2014).

98 Testimonios similares se han documentado en Zickgraf, 'Keeping People in Place: Political Factors of (Im)Mobility and Climate Change', *Social Sciences* 8, n° 8 (29 de julio de 2019).

99 Ibid.

La presidenta de la asociación de mujeres para la transformación de Kafountine nos dice que, aunque estos problemas climáticos y ambientales aún no han provocado el traslado de poblaciones, podrían hacerlo en el futuro.



"Hasta la fecha, no hemos experimentado ningún desplazamiento masivo. Pero estamos sufriendo los efectos del avance del mar. El océano ha empujado hacia el interior, y algunas islas están medio perdidas. En menos de 30 años, el mar se ha apoderado de la tierra. Cada vez más familias se trasladan a Diouloulou, Bignona, Ziguinchor, Gambia y aquí en Kafountine, porque, aunque haya nuevas islas, no todas son habitables debido a la salinidad del suelo y a la falta de agua potable. Pero la invasión marina afecta a la mitad de las islas. 7 de las 14 de Kaarone están amenazadas".

Presidenta de la Asociación de Mujeres que Trabajan en la Transformación del Pescado, entrevistada en Kafountine

SOBREEXPLORACIÓN DE LOS RECURSOS PESQUEROS

Las comunidades de Guet Ndar y Kafountine también se enfrentaron a la sobreexplotación de los recursos pesqueros, aunque a distintos niveles.

En Guet Ndar, el problema se atribuyó principalmente a la presencia de arrastreros extranjeros procedentes de Europa o China que arrasan los suelos marinos y no son selectivos con lo que capturan. De hecho, las evaluaciones de las poblaciones de peces muestran un fuerte declive en las últimas décadas,¹⁰⁰ que se ha relacionado con la pesca incontrolada de buques extranjeros.¹⁰¹ El sector de la pesca artesanal también contribuye a la sobreexplotación, ya que se multiplicó por diez entre 1950 y 2010 y la motorización de las piraguas aumentó las capturas.¹⁰² Los barcos de pesca artesanal e industrial compiten así por unos recursos cada vez más escasos, una competencia que los pescadores de Guet Ndar consideran desleal.

La pesca se complicó aún más con la instalación de una plataforma de explotación de gas frente a Saint Louis en 2018,¹⁰³ en una zona rica en peces donde los pescadores de Guet Ndar solían realizar su pesca diaria. Esta instalación provocó conflictos. Por ejemplo, el 19 de febrero de 2023, cuando la marina destruyó la piragua de un pescador porque se había acercado demasiado a la plataforma.

En Kafountine, el crecimiento del sector pesquero y el número de capturas también repercutieron en los recursos:

100 Kamarel Ba et al., 'Long-Term Fishing Impact on the Senegalese Coastal Demersal Resources: Diagnosing from Stock Assessment Models', *Aquatic Living Resources* 31 (2018): 8, <https://doi.org/10.1051/alr/2017046>.

101 Dyhia Belhabib et al., 'Euros vs. Yuan: Comparing European and Chinese Fishing Access in West Africa', *PLOS ONE* 10, no. 3 (20 de marzo de 2015): e0118351, <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0118351>.

102 Dyhia Belhabib, Krista Greer y Daniel Pauly, 'Trends in Industrial and Artisanal Catch Per Effort in West African Fisheries', *Conservation Letters* 11, no. 1 (2018): e12360, <https://doi.org/10.1111/conl.12360>. Ismaila Ndour et al., 'Changes in the Trophic Structure, Abundance and Species Diversity of Exploited Fish Assemblages in the Artisanal Fisheries of the Northern Coast, Senegal, West Africa', *African Journal of Marine Science* 36, no. 3 (3 de julio de 2014): 361-68, <https://doi.org/10.2989/1814232X.2014.950696>.

103 BP, 'Projet de Production de Gaz Grand Tortue / Ahmeyim - Phase 1 - Étude d'impact Environnemental et Social - Rapport Final Consolidé Intégrant Les Revues Réglementaires de La Mauritanie et Du Sénégal' (République Islamique de Mauritanie; République du Sénégal, 2019), https://www.bp.com/content/dam/bp/country-sites/en_mr/mauritania/home/pdf/esia-impact-reports/impact-report-vol-5.pdf.



"Hay una disminución de los recursos. Hay que reconocer que las poblaciones de peces han disminuido considerablemente. A menudo, cuando se habla de esto, los actores se apresuran a culpar a las autoridades, como el ministerio responsable. También mencionan la cuestión de los buques extranjeros. En realidad, hay que decir que el número de piraguas artesanales también ha aumentado considerablemente. Ha habido una evolución con la modernización de las piraguas motorizadas. Ahora pueden adentrarse mucho más en el mar y permanecer allí mucho más tiempo. Esta sobreexplotación del recurso es la causa de su declive. Los peces ya no tienen zonas de reproducción. A veces, los pescadores artesanales las destruyen por falta de conocimientos. La pesca de alevines para las fábricas de harina de pescado también contribuye a la sobreexplotación del recurso. Las unidades de congelación que exportan sardina para el consumo local también son un factor del declive."

Coordinador del Consejo Local de Pesca Artesanal, entrevistado en Kafountine

Tanto en Guet Ndar como en Kafountine, los efectos del cambio climático, la degradación del medio ambiente y las industrias estaban relacionados y repercutían negativamente en los medios de subsistencia de las comunidades que dependen totalmente de los recursos pesqueros. Por ejemplo, un pescador de Guet Ndar explicó que estaba perdiendo sus inversiones porque el coste del material de pesca era elevado y no le aseguraba capturas suficientes para compensar su inversión. Otros participantes compartieron relatos similares.



"La pesca industrial o 'destruktiva', por ejemplo, que consideramos un problema ambiental, y que compite ilegalmente con la pesca artesanal, está causando actualmente muchos conflictos en el mar; la seguridad alimentaria de las familias de pescadores se ve amenazada en la medida en que la pesca industrial se lleva todo lo que debería ir a los pescadores artesanales. Cabe señalar que estos buques de pesca industrial utilizan redes de arrastre de fondo que destruyen los hábitats y ecosistemas marinos. Como resultado, las poblaciones de peces están disminuyendo."

Representante de Greenpeace África, entrevistado en Dakar

La escasez de pescado no sólo aumentó la precariedad económica de la gente, sino que también repercutió en su identidad. Como dijo un representante de la Asociación para la Promoción Socioeconómica de la Industria Pesquera: *"Somos pescadores y siempre hemos vivido en la costa. [...] No sabemos hacer otra cosa"*. La escasez de pescado también llevó a las tripulaciones a **adentrarse cada vez más en las aguas de los países vecinos** (por ejemplo, Gambia, Guinea Bissau, Mauritania) en busca de capturas, lo que aumentó su movilidad.

MOVILIDADES HUMANAS

La mayoría (83%) de las personas que respondieron a nuestra encuesta en Guet Ndar no han abandonado su lugar de origen ni tienen intención de hacerlo. Sin embargo, la mayoría tiene familiares que se han mudado en algún momento y unas pocas personas indicaron que la perspectiva de tener que abandonar su hogar algún día puede volverse inevitable:



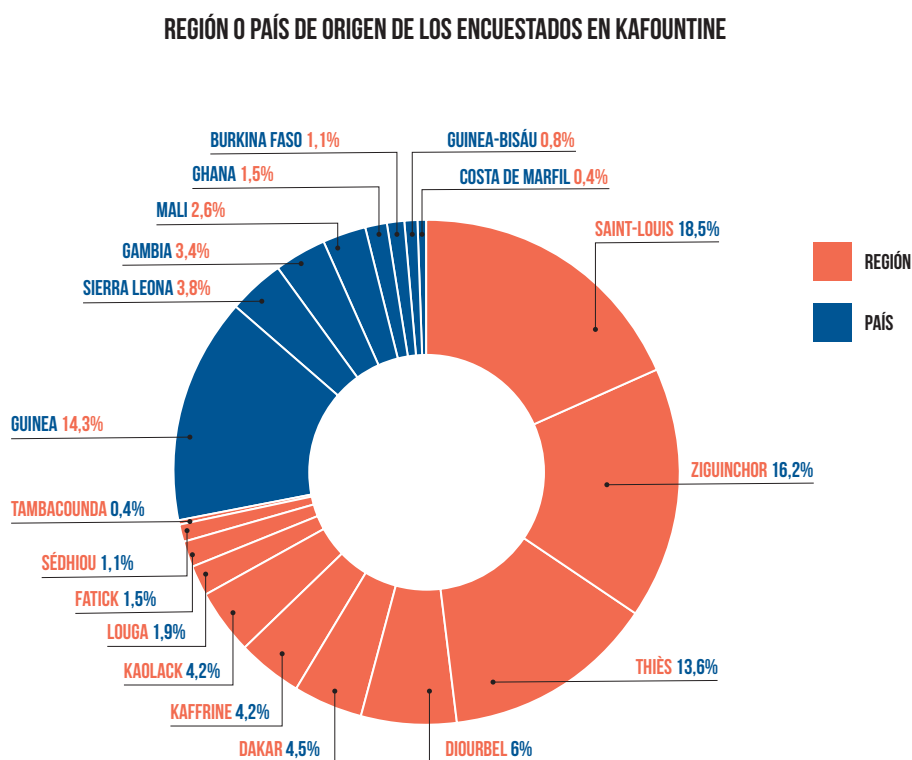
"Estaba pensando en irme. No sé cuándo ocurrirá, pero tarde o temprano todos tendremos que irnos".

Ousmane, pescador entrevistado en Guet Ndar

Los que se desplazaron tuvieron distintos tipos de movi­lidades: El 44% se fue a un lugar cercano, el 33% se fue a Mauritania, el 20% se fue a otra región (Ziguinchor, Thiès, Dakar, Fatick), una persona se fue a Guinea Bissau y otra a España. La duración de los desplazamientos fue muy variada, desde unos meses hasta varios años. **La gran mayoría regresaba con regularidad, lo que indica que su movilidad tiende a ser fundamentalmente circular.**

En Kafountine hablamos sobre todo con personas que vinieron a trabajar desde otras regiones de Senegal o países vecinos (Fig. 11). La mayoría vive en Kafountine desde hace más de 5 años (82%), pero regresan regularmente a su lugar de origen.

Figura 11. Lugar de origen de los encuestados en Kafountine



En conjunto, nuestro estudio identificó cuatro tipos principales de movilidad: evacuaciones de emergencia y reubicación planificada tras la pérdida de la vivienda, movilidad por motivos de pesca y migración hacia Europa.

EVACUACIONES DE EMERGENCIA Y TRASLADOS PREVISTOS

El aumento del nivel del mar ha provocado la destrucción de viviendas en Guet Ndar. Se estima que más de 315 hogares se vieron directamente afectados entre 2018 y 2019.¹⁰⁴ Esto provocó la evacuación de familias a refugios improvisados en Khar Yalla y Diougob Peul.¹⁰⁵

104 Oumar K Ndiaye, "Actualisation de l'étude d'impact environnemental et social de l'aménagement définitif du site de relogement de Djougop et de la libération de la bande des 20 mètres sur la Langue de Barbarie", Projet de relèvement d'urgence et de résilience de Saint-Louis (SERRP) (Ministère des Collectivités Territoriales, du Développement et de l'aménagement Des Territoires, 2022).

105 Fatima Kante y Ndéye Awa Fall, 'Érosion Côtière et Déplacement de Populations. Étude de Cas Du Site de Recasement Des Sinistrés de La Langue de Barbarie Dans La Ville de Saint-Louis Du Sénégal', en *Actes d'une Journée d'étude - Environnement, Changement Climatique et Populations: Promouvoir Le Dialogue*, 2019.

Los pescadores entrevistados mencionaron que vivir en tiendas de campaña, especialmente en épocas de calor, es muy difícil y describieron las condiciones de vida allí como indignas e indecentes. Mencionaron la falta de instalaciones sanitarias adecuadas, como sanitarios, lo que implica problemas relacionados con el agua, el saneamiento y la higiene (WASH) que pueden causar problemas de salud.¹⁰⁶ También describieron los refugios como superpoblados e inadecuados para el tamaño de sus grupos familiares. De hecho, otro estudio indica que al comienzo de la evacuación a Khar Yalla en 2017, más de cien familias estaban alojadas en sólo 67 tiendas de campaña, lo que se traduce en más de 20 personas por tienda.¹⁰⁷ Dos pescadores también indicaron que la evacuación a refugios de emergencia tuvo un impacto negativo en el acceso de los niños a la escuela. Además, se mencionó que la distancia entre los campamentos y el lugar de trabajo de los pescadores añadía costes de transporte que empeoraron aún más su situación económica.

Actualmente, el gobierno planea crear una franja de seguridad de 20 metros de ancho y 3,6 kilómetros de largo en la Lengua de Barbarie, entre el océano y los distritos de Guet Ndar, Ndar Toute y Goxu Mbacc, para proteger a las personas que viven frente al mar y reducir los daños causados por el avance.¹⁰⁸ **Este plan prevé el realojamiento permanente de 11.808 personas directamente amenazadas por el avance del mar y de las víctimas de la catástrofe que ocupan tiendas de campaña en Khar Yalla y el campamento de Gazeille.** Serán reubicadas en un terreno de 15,71 ha en Diougob Peul, donde se están construyendo viviendas e instalaciones sociales.

Sin embargo, la comunidad en general parecía reacia frente a la perspectiva de una reubicación permanente. Criticaron que las nuevas viviendas no estuvieran adaptadas al tamaño de sus grupos familiares y lamentaron no haber sido consultados suficientemente a lo largo del proyecto. Aunque algunas personas llevaban varios años viviendo en refugios de emergencia, seguían desplazándose diariamente para trabajar. Seguían considerándose habitantes de Guet Ndar y habían vuelto o deseaban volver a pesar de las precarias condiciones ambientales.



"Todos somos de Guet Ndar. Nuestros antepasados siempre han vivido allí. [...] Si nos dejan volver, reconstruiremos nuestras casas y nos reorganizaremos como antes. Preferimos esta vida a la que tenemos aquí con las casas que están construyendo, que no son adecuadas. Todas nuestras actividades están en Guet Ndar, como pueden ver, a esta hora del día, todos los cabezas de familia están allí, y sólo vuelven por la noche. Nos resulta difícil vivir lejos de la Lengua de Barbarie. Allí nuestra vida era más fácil porque la proximidad del muelle nos permitía desarrollar nuestras actividades y mantener a nuestras familias."

Presidente del Comité de Gestión del Lugar de Reasentamiento

MOVILIDAD PESQUERA

La pesca siempre ha implicado movimientos. Como dice el vicepresidente del Colectivo Nacional de Pescadores Artesanales:



"La pesca es en sí misma un incentivo para desplazarse. Como dice el refrán, 'el pescador sigue al pez'. Así que a medida que pasan las estaciones, los pescadores se desplazan para encontrar peces."

Pescador y vicepresidente del Colectivo Nacional de Pescadores Artesanales entrevistado en Guet Ndar

¹⁰⁶ Ibid.

¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ Ndiaye, "Actualisation de l'étude d'impact environnemental et social de l'aménagement définitif du site de relogement de Djougop et de la libération de la bande des 20 mètres sur la Langue de Barbarie".

Nuestro estudio indica que la escasez de recursos pesqueros llevó a los pescadores a pescar más lejos y durante periodos más largos, y a menudo sólo regresaban una vez al año para las celebraciones religiosas, mientras que tradicionalmente los pescadores alternaban las temporadas de pesca local y en el extranjero.¹⁰⁹ Los que iban en busca de pescado podían bajar por la costa senegalesa hasta Joal, Kayar, Kafountine o subir por el norte hacia Nouackchott y Nouadhibou. Algunos también iban a Gambia, Guinea o Liberia.

Dado que Guet Ndar está situado justo en la frontera con Mauritania, los lugares de pesca tradicionales de sus habitantes se encuentran más allá de la frontera. Sin embargo, en los últimos años, Mauritania ha aplicado políticas para limitar el acceso a sus aguas, incluida una estrecha vigilancia de la frontera marítima que limita el acceso a los lugares de pesca ancestrales. Hoy en día, las campañas de pesca en Mauritania o bien son organizadas por agentes económicos mauritanos que vienen a firmar contratos con pescadores de Guet Ndar o bien se realizan sin licencia de pesca. Sin embargo, sin los permisos de pesca necesarios, los pescadores pueden ver confiscado su material. Algunos pescadores que conocimos ya habían sido arrestados. Cuando se producen detenciones, los pescadores suelen recibir poco apoyo de su Estado, ya que muchos carecen de certificado de estado civil y desconocen los servicios consulares o embajadas que podrían ayudarles.

Como Kafountine es un destino importante para los profesionales del sector pesquero, la mayoría de las personas que conocimos en Kafountine llegaron allí desde países vecinos y otras partes de Senegal. Dicen que no se han enfrentado a grandes problemas y parecen percibir su traslado aquí como una mejora respecto a sus situaciones anteriores.



"El primer pescador emigrante que llegó a Kafountine fue Doudou Faye. Fuimos nosotros quienes le ayudamos a construir su casa aquí en Kafountine. Él es Sérère y nosotros Diolas, somos primos. Ahora tiene dos casas y un campo. Se ha instalado aquí permanentemente con toda su familia. Muchas personas migrantes han acabado haciendo lo mismo, y eso demuestra lo integradas que están en la comunidad. Muchos miembros de la comunidad guineana también tienen sus casas aquí. Yo personalmente ayudé a un guineano a instalarse con su familia muy cerca de mi casa".

Souleymane, líder de una aldea entrevistado en Kafountine

Para los procedentes de los países vecinos, Guinea en particular, la integración en esta nueva comunidad se ve facilitada por el hecho de que no existe ningún obstáculo jurídico a su asentamiento. En efecto, el Tratado de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y sus protocolos, así como el Tratado de la Unidad Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA), establecen la libre circulación de personas y el derecho de residencia y establecimiento entre estos países.



"A menudo venía y me quedaba uno o dos años antes de volver a Guinea. Aparte de los controles fronterizos rutinarios, me di cuenta de que no había problemas con el gobierno ni con los servicios en cuanto al asentamiento de extranjeros, por eso decidí instalarme en Kafountine".

Babakar, un hombre de Guinea que procesa pescado, entrevistado en Kafountine

Sin embargo, algunas personas siguen describiendo unas condiciones de vida a veces precarias.

¹⁰⁹ Seck, "Les pêcheurs migrants de Guet-Ndar (Saint-Louis du Sénégal)".



"Durante mi infancia, Joal estaba lleno de piraguas y las actividades pesqueras eran florecientes. Nunca pensé que un día me encontraría trabajando en otro lugar que no fuera Joal, sobre todo dejando atrás a mi familia. Pero no tenía elección, dada la escasez del recurso. Cuando me trasladé a Kafountine, llevé a mi hija conmigo. Pero los gastos y las condiciones de vida eran tan precarias que tuve que enviarla de vuelta a Joal. Nunca es fácil para una persona abandonar su hogar y su familia. Cuando hablamos por teléfono, mi hija siempre me pregunta cuándo volveré a verla. A menudo le digo que será muy pronto".

Sokhna, mujer procesadora de pescado entrevistada en Kafountine

En concreto, varias personas mencionaron problemas de saneamiento, la necesidad de construir baños, proporcionar acceso al agua potable y mejorar la gestión de los residuos.

Algunos también tuvieron dificultades para encontrar refugio, sobre todo a su llegada.



"Muchos pescadores emigrantes también duermen a cielo abierto. Cuando llegan, lo único que suelen tener es el contacto del jefe del pueblo. Por desgracia, no puede acoger a todos".

Coordinador del Consejo Local de Pesca Artesanal, entrevistado en Kafountine

Los hombres y mujeres que conocimos en Kafountine también describieron la dureza de su trabajo y su creciente precariedad a medida que se reducen los recursos pesqueros.



"Soy guineano y trabajo como transportista de cajas de pescado. Aquí el trabajo es muy duro. Transportamos cajas de más de 50 kg cada día. Nuestros padres dicen que hemos ido a la aventura a trabajar y tienen esperanzas. Pero aquí el trabajo no es regular. El trabajo se hace manualmente; cargamos las cajas sobre nuestras cabezas, y es muy duro. Quemar el pescado en los hornos también es muy difícil. El humo puede dañarte los ojos y cuando enfermas estás solo".

Assane, un hombre de Guinea que transporta cajas de pescado entrevistado en Kafountine

MIGRACIÓN HACIA EUROPA

La necesidad de ir cada vez más lejos para encontrar peces, agravada por la falta de licencias de pesca y el agotamiento de este recurso, ha creado una situación en la que algunos pescadores consideran la migración irregular como una forma alternativa de acceder a los medios de subsistencia y enviar remesas a casa.¹¹⁰ Como último recurso, algunos pescadores decidieron ir a Europa. De las 224 personas que respondieron a nuestra encuesta diciendo que se habían quedado en Guet Ndar, el 53% indicó tener familiares que se fueron a España. En Kafountine, sólo una persona encuestada dijo tener parientes que habían ido a España, pero el tema se mencionó en varias entrevistas.

Se dice que los jóvenes, en particular, perciben la emigración a Europa como una de las únicas opciones para encontrar oportunidades económicas sostenibles y mantener a sus familias.

110 Brüning, "Érosion Des Côtes Au Sénégal"; Zickgraf, "Relational (Im)Mobilities".



"Muchos de nuestros amigos están ahora en España porque la vida en Guet Ndar no es buena para nosotros."

Lamine, un pescador encuestado en Guet Ndar



"Nuestros antepasados sólo conocían su tierra; la emigración irregular a Europa nunca formó parte de nuestras costumbres. Pero si hemos llegado a esta situación es porque la gente ya no sabe qué hacer."

Cheikh, pescador entrevistado en Guet Ndar



"Yo mismo pagué el transporte de dos de mis hermanos que querían ir a Europa ilegalmente. Fue hacia el final de la pandemia de coronavirus. La presión social era insostenible y finalmente, gracias a Dios, llegaron sanos y salvos."

Astou, pescadera entrevistada en Kafountine

Kafountine también se describió como un lugar de tránsito, donde paraban personas procedentes de otras partes de Senegal y otros países de África Occidental antes de partir hacia Europa. Se trata de una localidad aislada salpicada de islas deshabitadas que son escondites ideales para los traficantes de migrantes. En algunos casos, las personas acababan quedándose allí porque no tenían dinero suficiente para continuar su viaje o regresar a su lugar de origen.

A veces, las salidas acaban en tragedia. El vuelco de una piragua frente a las islas Kassel en junio de 2022, en el que murieron 15 personas,¹¹¹ conmovió especialmente a la comunidad.



"El fenómeno de la inmigración clandestina existe desde hace mucho tiempo, pero alcanzó su punto álgido en 2006. Entonces, la Unión Europea, en colaboración con algunos Estados, creó el proyecto Frontex para luchar contra las salidas a nivel local. Hay que decir que tanto Kafountine como Saint Louis son puntos de salida. Aquí, en Kafountine, las personas implicadas en esta actividad se organizaban en el municipio agrupando a los candidatos en casas con la ayuda de cierta complicidad. Una vez alcanzado un determinado número, se ponían en marcha. Cuando se descubrió este sistema, cambiaron de táctica y decidieron agrupar a la gente en las islas de Kafountine. Los candidatos iban a las islas individualmente pero no se quedaban en los pueblos entre la gente, sino en el bosque. Otros fueron de Gambia a las islas. Los candidatos eran principalmente gente de la región de Fouladou (Kolda, Vélingara, Sédhiou) que apenas habían visto el mar y ni siquiera sabían para qué servía un chaleco salvavidas. Antes, Kafountine era conocida sobre todo por la pesca y el turismo. Pero el fenómeno de la inmigración ilegal ha sido como una mancha de aceite para la comuna. Algunas de las piraguas se fabricaron en Gambia, que es un Estado independiente, y nos resultó difícil realizar investigaciones sobre el terreno. Los candidatos, agrupados en islas remotas, no tenían agua para beber y sólo comían ostras. Se les dejaba allí hasta el día de la partida. A veces había muertos. En el curso de nuestras operaciones, tuvimos que rescatar a 43 personas, incluso en el caso del vuelco en Kassel."

Jefe del centro secundario de la Alta Autoridad de Coordinación de la Seguridad Marítima, la Protección Marítima y la Protección del Medio Marino

111 CANALACTU, 'Chavirement d'une pirogue à Kafountine : 15 morts et 92 rescapés, 7 présumés convoyeurs en garde à vue', 1 de julio de 2022, <https://canalactu.com/a-la-une/chavirement-d-une-pirogue-a-kafountine-15-morts-et-92-rescapés-7-presumes-convoyeurs-en-garde-a-vue/>.

Aunque eran conscientes de los peligros que entrañaba cruzar el mar hacia España, algunos consideraban que el riesgo merecía la pena. Por ejemplo, un pescador de Kafountine explicó que, a pesar de los riesgos, quería marcharse para ayudar a su familia, pero ésta no le dejó ir.

RECOMENDACIONES

1. MITIGACIÓN DE LAS CAUSAS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

▶ **Restaurar y gestionar los recursos pesqueros de forma participativa y ecorresponsable.**

La adaptación de las capturas a la capacidad de regeneración del recurso, el control de la aplicación de reglamentos destinados a proteger a los alevines y a todos los peces que no hayan alcanzado la talla de captura, el control de los equipos y técnicas de pesca, la introducción de impuestos más elevados sobre las capturas de los barcos de pesca industrial y la promoción de licencias para la pesca artesanal frente a los arrastreros industriales extranjeros ayudarían a los pescadores artesanales a mantener sus medios de subsistencia y al mismo tiempo limitarían el agotamiento de las poblaciones de peces. La formulación, aplicación y seguimiento participativo de una política pesquera sostenible permitiría regenerar los recursos pesqueros y los intereses de los profesionales senegaleses de la pesca artesanal.

▶ **Proteger a las comunidades contra la erosión costera.** Dado que la erosión costera aumenta rápidamente, la construcción de infraestructuras como diques protectores y rompeolas puede ayudar a proteger las viviendas costeras. Al mismo tiempo, es importante abordar los factores que agravan la erosión costera, deteniendo o limitando la deforestación y la construcción de nuevos edificios en la costa y creando zonas protegidas.

2. RESPUESTA DE EMERGENCIA A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

▶ **Garantizar que los refugios de emergencia proporcionen un acceso adecuado a las necesidades básicas,** incluidos refugios seguros y adecuados, alimentos y agua dulce, instalaciones adecuadas de agua, saneamiento e higiene, atención sanitaria inmediata, continuidad en la educación de los niños, indemnización por los daños y la pérdida de sus bienes materiales, viviendas y medios de subsistencia, y servicios de apoyo a la salud mental.

3. ANTICIPACIÓN Y ADAPTACIÓN A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

▶ **Establecer mecanismos para fomentar la profesionalización de los pescadores artesanales** mediante la asignación de credenciales de pescador profesional y la aplicación de mecanismos de protección social (seguros, seguridad social) y formación profesional.

▶ **Desarrollar iniciativas en las comunidades de pescadores para inscribir a sus hijos,** dándoles así acceso a la educación y a la profesionalización en el sector.

▶ **Implementar un mecanismo de compensación de las pérdidas sufridas por las comunidades de pescadores artesanales afectadas por la instalación de plataformas de explotación de hidrocarburos** y otras explotaciones mineras en función de los ingresos que generaban.

▶ **Comunicación e inclusión de las comunidades** en los proyectos gubernamentales que les afectan: reubicación, formación en otras profesiones, desarrollo de cadenas de valor, etc.

4. FACILITACIÓN DE MOVILIDADES SEGURAS

- ▶ **Diseñar y aplicar planes de reubicación permanente de forma participativa** con las poblaciones desplazadas (víctimas o no de catástrofes) para garantizar la satisfacción de sus necesidades y carencias.
- ▶ **Promover la migración circular de los profesionales de la pesca** mediante acuerdos de asociación o cooperación con Estados no pertenecientes a la CEDEAO, incluyendo las solicitudes de licencias de pesca para Mauritania en el marco general de las negociaciones bilaterales e incluyendo a la pesca en las prioridades de asociación con otros países vecinos (Guinea Bissau, Gambia, República de Guinea y la subregión).
- ▶ **Proporcionar a los profesionales de la pesca asistencia administrativa y protección jurídica** dando a conocer los servicios diplomáticos y consulares entre los profesionales de la pesca, implicándolos en la gobernanza y el control de las movilizaciones de los pescadores en el extranjero y aplicando mecanismos de protección de los intereses de los pescadores en el marco de los contratos celebrados con los operadores del sector en el extranjero.
- ▶ **Promover la concientización de los pescadores sobre la necesidad de utilizar los servicios consulares en los países de destino.**



SETH BERRY

ANÁLISIS CRUZADO

En los capítulos anteriores se han analizado las repercusiones del cambio climático y la degradación ambiental en comunidades de tres países diferentes: los residentes de Koyra Upazila, en la costa de Bangladesh, que se han enfrentado a ciclones recurrentes, inundaciones e intrusiones de agua salada; los habitantes de San Juan La Lima, una comunidad del noroeste de Honduras afectada por graves inundaciones tras los huracanes Eta e Iota en 2020; y los profesionales del sector pesquero que viven en Guet Ndar y Kafountine, en Senegal, enfrentados principalmente al agotamiento de los caladeros y la erosión costera. En este capítulo, ponemos en perspectiva lo que estos estudios de caso nos dicen sobre cómo los diferentes problemas ambientales afectan a las vidas y movibilidades de las personas en diferentes contextos y sus implicaciones sobre los derechos humanos.

EL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL COMO AGRAVANTES DE LA VULNERABILIDAD

Los tres estudios de caso han demostrado que, para distintas comunidades de todo el mundo, los efectos negativos del cambio climático van en aumento. Por ejemplo, las tormentas tropicales parecen haberse intensificado a medida que suben las temperaturas de la superficie del mar:¹¹²

- ▶ En Bangladesh, los ciclones de categoría 4 (velocidad del viento entre 209 y 251 km/h) aumentaron un 31,25% en comparación con los ciclones registrados entre 1986 y 2011, mientras que sólo habían aumentado un 6,1% entre 1960 y 1985.¹¹³ Desde 2007, los habitantes de Koyra

112 James B. Elsner, James P. Kossin y Thomas H. Jagger, "The Increasing Intensity of the Strongest Tropical Cyclones", *Nature* 455, nº 7209 (septiembre de 2008): 92-95. <https://doi.org/10.1038/nature07234>.

113 Manik Kumar Saha y Niaz Ahmed Khan, "Changing Profile of Cyclones in the Context of Climate Change and Adaptation Strategies in Bangladesh", *Journal of Bangladesh Institute of Planners* 7 (2014): 63-78.

Upazila se han visto especialmente afectados por los ciclones Sidr (2007), Aila (2009), Bulbul (2019), Amphan (2020) y Yaas (2021).

► Honduras experimentó 30 tormentas tropicales en 2020, lo que supone más del doble de la media de años anteriores, de las cuales 13 se convirtieron en huracanes y 6 en huracanes de categoría 3 y 4.¹¹⁴ Más concretamente, los residentes de la comunidad de San Juan La Lima se han visto muy gravemente afectados por los huracanes de categoría 4 Eta e Iota que se produjeron en un periodo de dos semanas en 2020.

Otro ejemplo es el aumento del nivel del mar, que se acrecienta bajo los efectos del calentamiento global debido a la expansión térmica del agua del mar a medida que se calienta y al deshielo de las capas de hielo y los glaciares.¹¹⁵

► En el distrito de Guet Ndar (Senegal), la línea costera ha retrocedido 0,61 m/año desde el año 2000 bajo el impacto del aumento del nivel del mar,¹¹⁶ lo que ha reducido drásticamente los espacios vitales de la comunidad.

Los estudios de caso mostraron que los efectos del cambio climático y la degradación ambiental suelen ser múltiples y están interrelacionados. De hecho, el caso de Senegal dejó en evidencia cómo los efectos del cambio climático se ven agravados por factores de degradación ambiental vinculados a las industrias humanas. El saqueo y la destrucción de los recursos pesqueros por parte de los pescadores industriales extranjeros y el desprecio por las zonas de pesca protegidas y las áreas de descanso biológico, combinados con el calentamiento de las aguas superficiales, están provocando el agotamiento de los caladeros con efectos perjudiciales para las comunidades costeras locales.

Los efectos también se dejan sentir con más fuerza debido a la interrelación de la pobreza, la falta de infraestructuras adecuadas y la falta de preparación. Es importante señalar que estos factores se refuerzan mutuamente. La pobreza limita la capacidad de invertir en infraestructuras, mientras que las infraestructuras inadecuadas y la falta de recursos perpetúan aún más la pobreza, creando un círculo vicioso que agrava el impacto del cambio climático y la degradación ambiental.

En general, vemos que el cambio climático y la degradación ambiental tienen un profundo impacto en las múltiples y entrelazadas vulnerabilidades de las personas. Esto se ve agravado por el hecho de que las comunidades afectadas suelen ser económicamente vulnerables a las crisis en primer lugar,¹¹⁷ y se intensifica aún más por factores socioculturales como el género, la edad y el origen étnico. La interconexión y el refuerzo mutuo de estos factores crean una compleja red de desafíos. Tanto los fenómenos climáticos y ambientales repentinos como los de evolución lenta ponen en peligro la disponibilidad y accesibilidad de necesidades básicas como el agua potable, los alimentos y la asistencia sanitaria, comprometiendo aún más el bienestar de las poblaciones afectadas. Las pérdidas económicas y las movilidads resultantes contribuyen al empobrecimiento, ya que las comunidades luchan por recuperarse, reconstruirse y/o adaptarse cuando tales opciones están apenas sobre la mesa.

IMPACTO EN LA SEGURIDAD FÍSICA

El impacto sobre la seguridad física es especialmente visible en el caso de desastres repentinos relacionados con el clima. Se estima que 26 personas murieron durante el ciclón Amphan en Bangladesh en 2020¹¹⁸ y 94 durante los huracanes Eta e Iota en Honduras en 2020.¹¹⁹

114 CEPAL. "Evaluación de los efectos e impactos causados por la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras", 5 de mayo de 2021, <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/46853>.

115 NASA Global Climate. 'Sea Level | NASA Global Climate Change', Climate Change: Vital Signs of the Planet, consultado el 14 de junio de 2023, <https://climate.nasa.gov/vital-signs/sea-level/>; J Warrick y J Oerlmans, 'Sea Level Rise', en *Climate Change: The IPCC Scientific Assessment*, J.T. Houghton, G.J. Jenkins y J. J. Ephraums (Cambridge University Press, 1990).

116 Ibid.

117 IPCC, 'Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability – Summary for Policymakers', 2014, https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/ar5_wgII_spm_en.pdf.

118 ReliefWeb, 'Tropical Cyclone Amphan – May 2020', 9 de mayo de 2023, <https://reliefweb.int/disaster/tc-2020-000136-mmr>.

119 Amnistía Internacional, 'The devastating impact of hurricanes Eta and Iota in Honduras', 2020, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/12/devastating-impact-hurricanes-eta-iota-honduras/>.

Sin embargo, el caso de Senegal muestra cómo la combinación de la lentitud del cambio climático y la degradación ambiental (como el agotamiento de los caladeros o la erosión acelerada de la Lengua de Barbarie causada por la apertura de una brecha) también puede tener efectos fatales. Los pescadores se ven obligados a navegar cada vez más lejos con la esperanza de encontrar peces y asegurar así su fuente de ingresos, lo que los expone a mayores riesgos. En los tres estudios de caso, las personas afectadas compartieron relatos de pérdida y dolor como consecuencia de estos problemas ambientales.

En el caso de las catástrofes repentinas, la falta de medidas preventivas adecuadas, como sistemas de alerta y planes de evacuación, supuso un riesgo adicional para la seguridad. El caso de San Juan en Honduras, es un buen ejemplo: muchas personas no salieron a tiempo y quedaron atrapadas por las inundaciones que siguieron a Eta e Iota, un hombre incluso rescató a su hijo con el agua hasta el cuello. En cambio, gracias al refuerzo de los mecanismos de gestión de catástrofes, incluidos los sistemas de alerta temprana, los refugios contra ciclones, los planes de evacuación, los diques costeros, los planes de reforestación y el aumento de la concienciación y la comunicación, Bangladesh ha reducido considerablemente el número de víctimas provocadas por los ciclones (de 500.000 muertos en 1970 a 4.234 en 2007).¹²⁰

IMPACTO EN LAS NECESIDADES BÁSICAS

Los estudios de caso pusieron de relieve los peligrosos efectos de la dificultad de acceso a las necesidades básicas, como vivienda, alimentos, agua, saneamiento, salud física y mental, así como educación.

Por ejemplo:

- ▶ En Koyra, las intrusiones de agua salada provocaron una carencia de agua potable que hizo que la población, y los niños en particular, sufrieran diarrea, con graves consecuencias para su salud. La falta de infraestructuras adecuadas también obstaculizó el suministro de servicios esenciales durante y después de los desastres relacionados con el clima, lo que dificultó la recuperación.
- ▶ En San Juan, las inundaciones impidieron a algunas personas acceder a los alimentos y dañaron el sistema de alcantarillado, provocando la contaminación del agua potable que llevó a varias personas a ser hospitalizadas debido a las bacterias presentes en el agua.
- ▶ En los tres estudios de caso, las inundaciones y las crecidas se describieron como sucesos traumáticos que causaban problemas de salud mental. El aspecto repetitivo de los sucesos climáticos y ambientales llevó a algunas personas a vivir con el temor de que tales sucesos se repitieran, causando a veces estrés postraumático. Otros estudios confirman que los daños, la pérdida de medios de subsistencia y los desplazamientos causados por problemas ambientales como las inundaciones pueden provocar graves problemas de salud mental, como trastornos de estrés postraumático, ansiedad y depresión.¹²¹



"En el primer huracán, quizás hubo algunas familias que lograron salvar algunas cosas, pero con el segundo huracán, lo perdieron todo. [...] Mucha gente también se ha quedado con mucho miedo cada vez que llueve. Hemos recibido a muchas personas así, que han desarrollado fobia al agua, niños pequeños que no quieren bañarse, por ejemplo. Han desarrollado fobia, ansiedad y depresión por la sensación de impotencia ante un acontecimiento que está fuera de control".

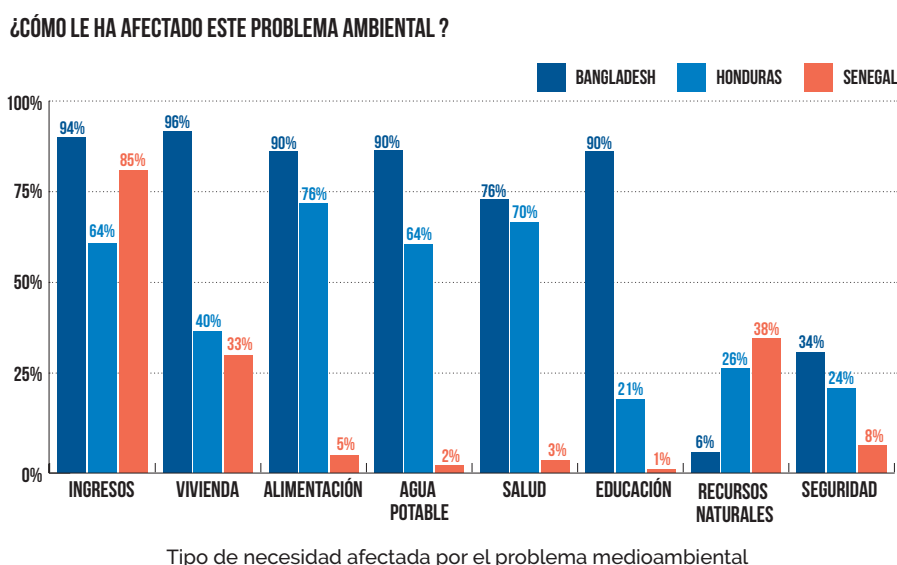
Brenda, voluntaria en una organización local de la sociedad civil

120 Ubydul Haque et al., 'Reduced Death Rates from Cyclones in Bangladesh: What More Needs to Be Done?', *Boletín de la Organización Mundial de la Salud* 90, nº 2 (1 de febrero de 2012): 150–56, <https://doi.org/10.2471/BLT.11.088302>.

121 Ana Fernández et al., 'Inundaciones y salud mental: A Systematic Mapping Review', *PLOS ONE* 10, no. 4 (10 de abril de 2015): e0119929, <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0119929>; Shilu Tong, 'Flooding-Related Displacement and Mental Health', *The Lancet Planetary Health* 1, no. 4 (1 de julio de 2017): e124–25, [https://doi.org/10.1016/S2542-5196\(17\)30062-1](https://doi.org/10.1016/S2542-5196(17)30062-1).

La figura siguiente (Fig. 12) ilustra el impacto visible e intenso de los desastres climáticos repentinos (Bangladesh y Honduras) en el acceso inmediato de la población a las necesidades básicas. En el caso de fenómenos de evolución más lenta, como el agotamiento de caladeros en Senegal, el acceso a las necesidades básicas se percibe como subyacente a la pérdida de ingresos. **Las repercusiones de los fenómenos climáticos de evolución lenta en el acceso de las personas a las necesidades básicas son de gran alcance y duraderas**, aunque las personas encuestadas no relacionan necesariamente los efectos duraderos de los fenómenos ambientales de evolución lenta con el aumento de la dificultad para acceder a sus necesidades básicas.

Figura 12. Impacto de los problemas climáticos y ambientales en los encuestados de Bangladesh, Honduras y Senegal



El suministro de asistencia de emergencia destinado a ayudar a la gente a hacer frente a estos problemas a menudo parecía irregular y desigual. En Koyra, se proporcionaron artículos de auxilio como arroz, agua, mantas, toldillos y ayuda para construir refugios, pero el suministro se percibió como incoherente. Las personas afectadas mencionaron especialmente la falta de buena gobernanza y las prácticas poco éticas, como el soborno y el favoritismo por parte de gente que ocupa posiciones de poder e influencia, como obstáculos a los servicios de ayuda. Del mismo modo, en San Juan, cuando algunas personas recibieron alimentos, vales, kits para dormir, ropa, equipamiento doméstico, agua, kits de limpieza y medicamentos, mencionaron que la ayuda era insuficiente, no siempre adecuada y que no se distribuía de forma justa o equitativa, y evocaron sospechas de malversación y politización de la ayuda.

En los tres estudios de caso se disponía de refugios de emergencia, pero parecía que a menudo carecían de acceso adecuado a todas las necesidades básicas. Por ejemplo, un hombre de Koyra explicó que, cuando estaba en el refugio, él y su familia tenían dificultades para gestionar la comida, el agua y el saneamiento, por lo que era "muy difícil [para ellos] sobrevivir en un entorno así." En San Juan, un profesional de la sociedad civil nos dijo: "Una escuela o un centro comunitario no es un refugio porque ni siquiera reúnen las condiciones mínimas: no hay agua, no hay colchones, no hay nada, es decir, causa mayor sufrimiento que el que sufrieron en la inundación." También se observó que el uso de las escuelas como refugios de emergencia obstaculiza la educación de los niños, tanto en Koyra como en San Juan. Para los habitantes de Guet Ndar que habían sido evacuados a refugios de emergencia, la falta de un lugar para depositar la basura cerca de los hogares y el acceso limitado al agua corriente, con baja presión y horarios irregulares, crearon problemas de higiene y salud hasta que las iniciativas mejoraron el suministro diario de agua desde un depósito, mejorando las condiciones higiénicas y médicas.

La mala aplicación de las normas humanas en el suministro de ayuda de emergencia significa que no siempre se satisfacen las necesidades específicas de las poblaciones especialmente vulnerables. En San Juan, algunas personas denunciaron casos de acoso y abusos sexuales contra mujeres y niños.

Cuando se prestó ayuda de emergencia inmediata –al menos hasta cierto punto–, a menudo faltó apoyo a largo plazo, sostenible y anticipatorio. Sin embargo, el acceso a las necesidades básicas no sólo es un problema en el período inmediatamente posterior a los acontecimientos repentinos, sino también a largo plazo. Los daños en el sistema de alcantarillado de San Juan limitaron el acceso al agua potable durante meses y provocaron problemas de salud; la salinización de los suelos y las fuentes de agua en Koyra, Guet Ndar y Kafountine tuvo un impacto a largo plazo en el acceso al agua y la seguridad alimentaria.

Otro problema destacado fue la falta de coordinación entre las autoridades locales y los equipos de respuesta de primera línea (que a menudo son miembros de las propias comunidades afectadas) y el apoyo nacional/exterior. Esto podría dar lugar a la duplicación de los programas de ayuda o al suministro de un apoyo inadecuado.



"A menudo, varias organizaciones [están] haciendo el mismo tipo de trabajo con la misma agenda en el mismo lugar debido a la falta de coordinación. Como resultado, algunas personas están recibiendo un doble servicio en un lugar mientras que otras están siendo desatendidas en otro".

Funcionario de una ONG que trabaja en el sector del cambio climático y la migración en Koyra

EMPOBRECIMIENTO

En los tres estudios de caso hemos visto que los huracanes/ciclones, el aumento del nivel del mar y las inundaciones consecuentes, la erosión costera y la salinización provocaron la destrucción de casas, tierras y pertenencias personales y profesionales de la gente, así como interrupciones en el trabajo. Esto provocó dos tipos principales de pérdidas: de bienes y de medios de subsistencia. Al alterarse los medios de subsistencia, las comunidades se volvieron más susceptibles al empobrecimiento, perpetuando un ciclo de vulnerabilidad.

Como muchas personas perdieron sus casas y tierras, a menudo perdieron las inversiones de toda una vida.



"Antes, mi marido y yo labrábamos las tierras agrícolas de nuestra zona y pescábamos en el río. Aunque no teníamos mucho dinero, a nuestra familia le iba bien con lo que teníamos. En 2007, Sidr llegó de repente. Nuestra casa quedó destruida. Algunas de nuestras plantas también resultaron dañadas. Mi marido pidió un préstamo de 20.000 takas [20.000 BDT / 184 USD]¹²² y reparó la casa. Pagamos algunas deudas y volvimos a la agricultura. La producción era buena. Pensábamos que vendrían días mejores. Pero en 2009, todo se arruinó cuando Aila azotó nuestra zona. Los diques quedaron completamente destruidos, lo que provocó inundaciones prolongadas durante 2-3 años. Toda la gente perdió sus casas y bienes valiosos".

Farhana, una mujer entrevistada en Koyra

Este relato muestra el aspecto repetitivo de estos daños y cómo a menudo afectan tanto a la vivienda como a la actividad profesional de las personas, dificultando los esfuerzos de recuperación. Lo mismo

122 Todas las conversiones de divisas se basan en el tipo de cambio vigente en el momento del estudio: 1 USD = 109 BDT.

ocurrió en Guet Ndar, donde las mareas de agua no sólo dañaron las casas de la gente, sino también sus piraguas y equipos de pesca. Del mismo modo, en San Juan (Honduras), donde muchos trabajan en la economía informal, los daños en las viviendas hicieron que los propietarios de pequeñas tiendas también perdieran sus negocios.

Además de perder sus inversiones y propiedades, muchas personas lucharon por recuperar los medios para reinvertir porque habían perdido ingresos. De hecho, la pérdida de ingresos se destacó como uno de los principales impactos del cambio climático y la degradación ambiental en todos los lugares (Fig. 12). Mientras que en el caso de un acontecimiento repentino, la duración de la incapacidad laboral variaba, los problemas de evolución lenta tenían sistemáticamente un impacto a largo plazo en sus ingresos y medios de vida. Para las personas que dependían principalmente de la pesca y la agricultura, como era el caso de los habitantes de Guet Ndar, Kafountine y Koyra Upazila, el agotamiento de los caladeros y la salinización de las tierras y las fuentes de agua mermaron su capacidad de ganarse la vida dignamente con su trabajo a largo plazo.



"Invertimos con pérdidas. El coste de los equipamientos es muy alto, y podemos salir al mar y volver sin nada debido a la escasez de recursos. Muchos pescadores se quejan de esta situación y ya no pueden salir adelante ni siquiera durante la temporada en que abunda el pescado."

Youssef, pescador entrevistado en Guet Ndar

Para hacer frente a estos retos económicos, algunas personas recurrieron a préstamos para reconstruir sus casas y sus actividades profesionales, lo que a veces les llevó a quedar atrapados en espirales de deuda. Este fue especialmente el caso de las personas que conocimos en Koyra, donde la recurrencia de las perturbaciones ambientales obligó a los individuos a pedir préstamos a diferentes organizaciones de microcrédito, lo que a veces los llevó a quedar atrapados en espirales de deuda.

Las repercusiones económicas de los efectos del cambio climático y la degradación del medio ambiente en los tres lugares también hicieron que a las comunidades les resultara más difícil cubrir sus necesidades básicas. Esto demuestra la falta de coordinación entre los esfuerzos humanitarios y de desarrollo para garantizar que la ayuda se preste adecuadamente a lo largo del tiempo.

Para hacer frente a la pérdida de ingresos, algunas personas cambiaron de actividad profesional y acrecentaron su movilidad. Los pescadores de Guet Ndar y Kafountine utilizaron piraguas más grandes y realizaron viajes de pesca más lejanos; los habitantes de Koyra sustituyeron a menudo las actividades agrícolas por la cría de camarones o fueron a trabajar a fábricas (por ejemplo, hornos de ladrillos, industria de la confección) en otras regiones de Bangladesh o en el extranjero.

IMPACTO EN LA CULTURA Y LA IDENTIDAD

A medida que el cambio climático trastorna los ecosistemas y altera los patrones meteorológicos, erosiona los sistemas de conocimientos tradicionales profundamente arraigados en el medio ambiente, lo que conduce a la pérdida de prácticas y patrimonio culturales. El aumento del nivel del mar y los fenómenos meteorológicos extremos obligan a las comunidades a abandonar sus tierras ancestrales, lo que provoca una desconexión de los territorios culturales y la pérdida de la identidad cultural.

Este estudio también muestra que el hecho de que algunas personas se vieran obligadas a adaptar su actividad económica también tuvo un gran impacto en su identidad, ya que estaba relacionado con los lazos generacionales y culturales. En Koyra, vimos que muchas personas tuvieron que cambiar de profesión. Los agricultores se convirtieron en jornaleros, las madres que se

quedaban en casa pasaron a trabajar en hornos de ladrillos, los profesores pasaron a trabajar en la industria de la confección, etc. En Guet Ndar, la gente temía no poder seguir trabajando en la pesca.



"Siempre he sido pescador en Guet Ndar. Nuestros antepasados eran pescadores y nosotros también nos hicimos pescadores. No sabemos hacer otra cosa".

Cheikh, pescador encuestado en Guet Ndar

Estos cambios de profesión pueden provocar un sentimiento de desposesión y pérdida de estatus social, ya que las personas dejan de trabajar en su propia tierra, con sus propios medios o en una profesión que conocían. También puede haber un sentimiento de pérdida de identidad cultural cuando su profesión también forma parte de su patrimonio, como en el caso de los pescadores de Guet Ndar. Esto contribuyó a que se mostraran reacios a participar de los programas de reconversión destinados a ayudar a los pescadores en su transición hacia otras profesiones, que parecían aplicarse con un enfoque descendente sin haber mantenido intercambios significativos con las comunidades en primer lugar.

MOVILIDADES AMBIENTALES

Hemos visto que los efectos del cambio climático y de la degradación ambiental en la seguridad física de las personas, el acceso a las necesidades básicas, los medios de subsistencia, la cultura y la identidad están interconectados. Salvo en el caso de acontecimientos ambientales repentinos que obliguen a la gente a desplazarse, los factores ambientales suelen exacerbar otros retos y factores de movilidad. En esta sección, examinamos los patrones de movilidad que se inducen de este modo y las cuestiones de derechos humanos implicadas.

PATRONES DE MOVILIDAD COMPLEJOS

IMPULSORES DE LA MOVILIDAD AMBIENTAL

En general, hay multitud de razones y consideraciones que influyen en la decisión de abandonar el lugar de origen. En este estudio, las catástrofes repentinas, como las inundaciones, fueron motores directos de la movilidad cuando dañaron la vivienda y obligaron a la gente a marcharse. A menudo se trataba de un desplazamiento temporal a un lugar cercano. En esos casos, la gente solía volver rápidamente, primero para limpiar, reparar y proteger sus casas (San Juan) o para continuar con sus actividades profesionales (Guet Ndar), y luego para reasentarse de forma más permanente una vez que esto fuera posible.

Aunque los factores ambientales desempeñaron un papel importante en la decisión de las personas de emigrar, a menudo no se trató de un factor único que condujera directamente a la movilidad, sino más bien de un factor que interactuaba principalmente con otros factores y los intensificaba.¹²³ Por ejemplo, los habitantes de Koyra a menudo acudían a trabajar a las ladrilleras de otras regiones o de la India porque habían perdido sus medios de subsistencia, porque sus tierras habían sido destruidas hasta el punto de no poder volver a ellas o porque tenían que venderlas para saldar sus deudas. En estos casos, trabajar en un horno de ladrillos una vez o por temporadas era la única forma que tenían de llegar a fin de mes, pero a menudo suponía un paso atrás en términos de estatus social y resultados económicos: tenían más deudas y gastos, pero su salario era bajo y

¹²³ Mixed Migration Centre, 'Migration Drivers and Decision-Making of West and Central Africans on the Move in West and North Africa: A Quantitative Analysis of Factors Contributing to Departure', 2021, <https://mixedmigration.org/resource/migration-drivers-and-decision-making-of-west-and-central-africans-on-the-move/>.

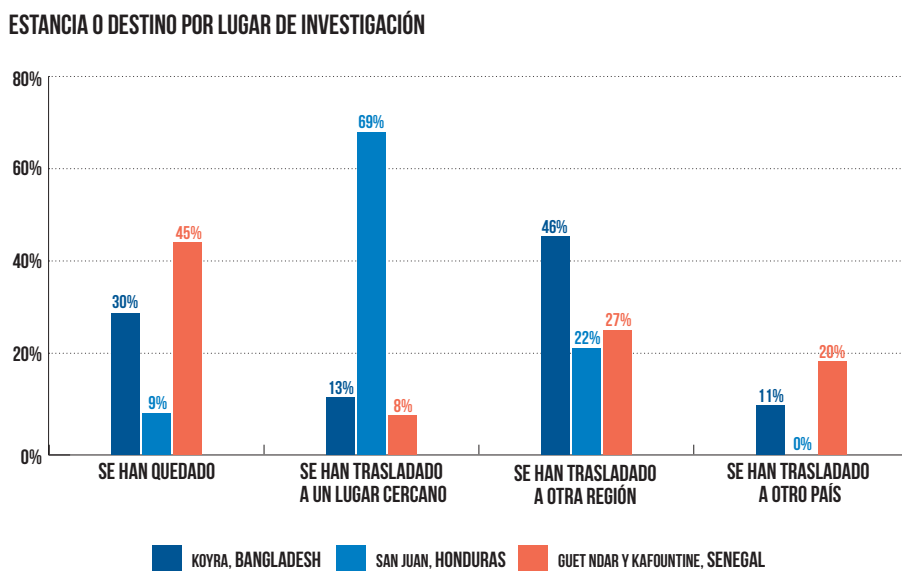
precario. Por lo general, este tipo de movilidad no se consideraba permanente, sino una forma de adaptarse a las nuevas condiciones ambientales y económicas para que las familias pudieran vivir en condiciones dignas en las zonas afectadas.

Un elemento muy recurrente en todos los testimonios recogidos es cómo las personas han intentado encontrar formas de permanecer en su lugar de origen o de regresar, y que es sobre todo en el contexto de fenómenos repetidos o daños irremediables cuando recurren a la movilidad.

PATRONES DE MOVILIDAD AMBIENTAL

Al observar cómo se han trasladado las personas tras los fenómenos ambientales en los tres estudios de caso (Fig. 13), vemos que las (in)movilidades ambientales varían según los contextos, ya que las personas afectadas pueden quedarse o trasladarse a lugares cercanos, a otras regiones de su país y al extranjero. En San Juan, donde las personas se refirieron a los efectos de un fenómeno climático ocurrido entre 2 y 5 años antes, observamos una clara tendencia, con una mayoría de encuestados que se trasladaron a un lugar cercano, y ninguno al extranjero. En Bangladesh y Senegal, donde los efectos del cambio climático y la degradación del medio ambiente habían comenzado hacia más de diez años y habían persistido a lo largo de ese tiempo, la mayoría de los encuestados se había trasladado a otra región o a otro país. Esto puede indicar que cuando los efectos del cambio climático y la degradación ambiental se vuelven recurrentes y/o persistentes en el tiempo, las movilizaciones tienden a producirse a distancias más largas y es probable que más personas asuman el riesgo de utilizar vías de migración irregular para trasladarse al extranjero.

Figura 13. (In)movilidades de los encuestados en Bangladesh, Honduras y Senegal



El hecho de que las personas se quedaran o se marcharan no representa necesariamente el alcance de su movilidad, lo que demuestra la importancia de tener en cuenta cada contexto específico a la hora de estudiar las pautas de (in)movilidad. En caso de catástrofes repentinas, las comunidades se ven obligadas a abandonar sus hogares por razones de seguridad inmediata. Sin embargo, esta movilidad está limitada tanto en términos de distancia recorrida como de tiempo. Por ejemplo, vemos que, aunque San Juan es el caso de estudio donde menos encuestados indican haber permanecido en su lugar de origen, también es el caso donde las movilizaciones son más cercanas y cortas. La mayoría de las personas tuvieron que abandonar su hogar durante las

inundaciones, pero permanecieron cerca (con familiares, en refugios de emergencia o en tiendas de campaña improvisadas), volvieron con regularidad para comprobar el estado de sus casas y limpiar, y regresaron definitivamente en cuanto pudieron. Por el contrario, Senegal es el estudio de caso en el que la mayoría de los encuestados indicaron haberse quedado. Sin embargo, Guet Ndar es (hasta ahora) el único caso de este estudio en el que la reubicación planificada está actualmente en proceso, ya que una franja de la Lengua de Barbarie está siendo evacuada permanentemente y los residentes reubicados debido a la irreversible erosión costera y a las recurrentes marejadas.

Los estudios de caso demuestran la dificultad de captar los fenómenos de movilidad ambiental, ya que no son lineales, pueden acumularse en función de las oportunidades y los encuentros que se van produciendo, y su definición puede cambiar. Las personas pueden desplazarse temporalmente, luego regresar, volver a ser desplazadas o marcharse para encontrar trabajo en otro lugar, quizá primero de forma temporal y luego a largo plazo, en uno o varios destinos, sin dejar de mantener sus raíces en su lugar de origen:

- ▶ En San Juan, aun cuando la causa del desplazamiento fueran las inundaciones, la gente solía ir y venir entre sus casas y el lugar donde se refugiaban.
- ▶ En Guet Ndar, algunos pescadores se desplazaron localmente, para luego participar en campañas de pesca que pueden haberlos llevado a otras partes de Senegal y/o Mauritania durante largos periodos de tiempo, para luego volver y partir nuevamente. Las movilidades pesqueras son no lineales por naturaleza. Como nos dijo un pescador: "*Los pescadores siguen a los peces*". En ese sentido, los factores ambientales no han creado necesariamente nuevos tipos de movilidades, sino que más bien han intensificado las ya existentes, a medida que la gente se va a campañas de pesca más lejos y durante periodos más largos. Puede que algunos sólo vuelvan a Guet Ndar una vez al año para celebraciones religiosas y que otros tengan familia en otros puertos pesqueros.¹²⁴ Ambos factores les permiten estar más arraigados localmente al tiempo que mantienen un fuerte apego a su lugar de origen.
- ▶ En Koyra, donde la población se ha enfrentado a catástrofes súbitas recurrentes, así como a catástrofes de evolución lenta, las movilidades regionales e internacionales se traducen en evacuaciones de emergencia y están vinculadas a la necesidad de encontrar medios de subsistencia alternativos. En muchos casos, las personas fueron desplazadas por primera vez a causa de un ciclón, regresaron a sus hogares y solicitaron préstamos para reconstruir sus casas y reiniciar sus actividades económicas. Sin embargo, no pudieron hacerlo de forma sostenible porque se produjo otro ciclón y/o porque su actividad económica ya no les permitía ganarse la vida y devolver el préstamo. Esto los llevó a buscar fuentes de ingresos alternativas, a menudo trabajando en hornos de ladrillos en otras regiones del país o en la India, por ejemplo. Por lo general, estas movilidades se consideraban temporales (para recuperarse de sus deudas y de sus activos e ingresos perdidos) o estacionales cuando se inscribían en una estrategia de diversificación de los ingresos a largo plazo. Así, van a trabajar a los hornos de ladrillos durante 6 meses en invierno, luego se van durante varias semanas en las temporadas de cultivo y se desplazan para otros trabajos en las otras temporadas. Varias personas de Koyra nos contaron que se trasladaron al extranjero porque conocieron a un intermediario que les prometió un trabajo para mantenerse a sí mismos y a sus familias, para finalmente encontrarse con que eran objeto de explotación laboral en el país de destino y tener que regresar a su lugar de origen, a menudo más endeudados de lo que estaban en un principio.

Mientras que en ambas comunidades costeras de Senegal, las movilidades se han intensificado, pero no han cambiado fundamentalmente, la gestión de las fronteras puede afectar las experiencias de las personas en relación con dichas movilidades. A raíz de la militarización de la frontera marítima con Mauritania, las movilidades que se consideraban parte normal de la actividad pesquera en Guet

124 La poligamia no es infrecuente en Senegal.

Ndar pasaron a tratarse como migración pesquera internacional y a estar sujetas a restricciones legales específicas. Esto afectó drásticamente el itinerario de movilidad de los pescadores. En cambio, Kafountine acoge a profesionales del sector pesquero procedentes tanto de otras partes de Senegal (incluido Guet Ndar) como de países vecinos (Guinea, Sierra Leona, Gambia, Malí, Ghana). Constituye un ejemplo en el que se funden la movilidad regional y la internacional, ya que ambos tipos de movilidades se derivan de la búsqueda de trabajo en el sector pesquero y se ven facilitadas por la ausencia de barreras legales, ya que la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental establece la libertad de circulación de las personas y el derecho de residencia y establecimiento entre estos países.

IMPLICACIONES PARA LOS DERECHOS HUMANOS

Vemos que las movilidades ambientales suelen tener consecuencias contradictorias, ya que si bien ayudan a las personas y las familias a hacer frente a su situación también las colocan en condiciones de vida precarias. La falta de políticas y programas que garanticen que las movilidades se desarrollen en condiciones positivas y conduzcan a una oportunidad real de mejora expone a la gente a mayores riesgos de vulnerabilidad y de violación de los derechos humanos.

TRASLADO PREVISTO

El cambio climático y la degradación ambiental pueden dar lugar a planes de reubicación permanente que pueden vulnerar el derecho de las personas a la tierra y a permanecer en ella si no se implica plenamente a las comunidades en todas las fases del proceso. En Guet Ndar, algunas evacuaciones temporales de emergencia se están convirtiendo en desplazamientos prolongados, ya que la Lengua de Barbarie se está erosionando rápidamente por lo que se ha puesto en marcha un plan de reubicación permanente. Sin embargo, algunas personas recibieron este plan con reticencia, ya que se diseñó y aplicó sin consultarles. Se sintieron obligados a abandonar sus hogares sin poder elegir adónde iban, para encontrarse en alojamientos que no satisfacían sus necesidades ni se adaptaban a su estilo de vida tradicional, lo que provocó un sentimiento de expropiación.

MOVILIDADES INTERNAS

Dejando a un lado la evacuación de emergencia y la reubicación planificada, las movilidades internas suelen ser movilidades económicas enraizadas en causas climáticas y ambientales. Tener que trabajar en un sector económico diferente y en una zona distinta significa que las personas tienen que recurrir a empleos mal pagados que las exponen al riesgo de explotación laboral, abusos sexuales y mayor precariedad.

Algunas personas de Koyra se han enfrentado a la explotación trabajando en hornos de ladrillos, por ejemplo, y no recibiendo los salarios acordados. Estas condiciones laborales también exponen a las mujeres al riesgo de sufrir abusos sexuales.



"Decidí ir a trabajar a una fábrica de ladrillos en Manikganj, Dhaka. Dijeron que pagarían ciento ochenta takas [180 BDT / 1,65 USD] por el trabajo diario, pero no pagaban eso precisamente, solían pagar más bien ciento cincuenta takas [150 BDT / 1,38 USD]. A veces, no pagaban nada. Entonces me trasladé a otra fábrica de ladrillos y empecé a trabajar con un anticipo de seis meses del sardar (propietario de la fábrica). Acepté 20.000 takas [20.000 BDT / 184 USD] como adelanto. Pero después de trabajar 20 días, unos cuantos hombres empezaron a molestarme. Empezaron a acosarme sexualmente y algunos intentaron forzarme".

Farhana, mujer entrevistada en Koyra

Aunque las movilidades internas solían ser estacionales, algunas personas acababan marchándose durante períodos más largos para trabajar en zonas urbanas como Dhaka. A veces, enviaban dinero a sus familias de origen y otras, sus familias venían con ellos. Al trasladarse a las grandes ciudades, donde los precios eran más altos y sólo podían acceder a empleos mal pagados, la gente a menudo acababa viviendo en barrios marginales. Esto dificultaba el acceso a necesidades básicas como una vivienda digna, alimentos, agua, saneamiento, atención sanitaria y educación. Del mismo modo, personas de Guet Ndar y otras partes de Senegal se trasladaron a Kafountine en busca de oportunidades laborales en el sector pesquero, pero a veces podían enfrentarse a condiciones laborales y de vida precarias, incluida la falta de acceso a agua y saneamiento.

MIGRACIONES INTERNACIONALES

A escala internacional, la migración también representa una forma de mejorar los medios de subsistencia de quienes se van y de quienes se quedan (a través de las remesas), pero las vías migratorias disponibles pueden dar lugar a distintas formas de violación de los derechos humanos.

La migración fue percibida principalmente de forma positiva por las personas que se habían trasladado a Kafountine desde los países vecinos con derecho de residencia y establecimiento en el marco del Tratado de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, lo cual pone en evidencia la utilidad de estos acuerdos regionales.

En cambio, se observaron violaciones de los derechos humanos cuando se indujo a la gente a migrar por vías irregulares. Entre ellas figuran:

- ▶ **Riesgos de seguridad** en los viajes largos por mar o a pie, como ocurre con las personas que van de Senegal a Europa o de Honduras a Estados Unidos.
- ▶ **El endeudamiento**, como relatan los habitantes de Koyra que recurrieron a intermediarios que prometían oportunidades de trabajo en el extranjero a cambio de grandes sumas de dinero, aumentó la espiral de deudas que había comenzado con los ciclones.
- ▶ **Detención y abusos por parte de los guardias fronterizos**, como los sufridos por los pescadores de Guet Ndar que siguieron pescando sin permiso en sus lugares tradicionales al otro lado de la frontera con Mauritania.
- ▶ **Detención**, como mencionaron personas de Koyra que habían pasado entre 6 meses y 5 años en la cárcel en India y Omán debido a que no contaban con estatus legal en el país.
- ▶ **Explotación laboral**, descrita por personas de Koyra que fueron engañadas por empleadores que no les pagaron los salarios acordados, los sometieron a malos tratos físicos, retención de alimentos y acoso, y/o los amenazaron con llamar a la policía y revelar que no tenían estatus legal si se quejaban.

Es importante señalar que los visados por sí solos no pueden garantizar la protección de los migrantes en situaciones de empleo precario y mal pagado; para ello se necesita una legislación adicional sobre derechos laborales y sociales. De hecho, la explotación laboral también puede producirse cuando las personas tienen un visado de trabajo vinculado a un solo empleador, como suele ocurrir con el trabajo doméstico. Por ejemplo, el testimonio de una mujer de Koyra demuestra que el sistema de inmigración laboral y la falta de protección de la legislación laboral para los trabajadores domésticos en Omán, al igual que en otros países, exponen a los trabajadores a abusos y explotación.¹²⁵

¹²⁵ Human Rights Watch, 'I was sold', 13 de julio de 2016, <https://www.hrw.org/report/2016/07/13/i-was-sold/abuse-and-exploitation-migrant-domestic-workers-oman>.



"Fui a Omán hace varios años como adulto. Me quedé allí tres años. Fui con la ayuda de mi hermano. Pagué un lac taka [100.000 BDT / 919 USD] por el visado y el pasaporte. Ganaba 25.000 takas al mes. Fui allí legalmente, pero no me pagaron lo prometido. Me dijeron que me pagarían 40.000 takas [40.000 BDT / 368 USD], pero sólo me pagaron 20.000 takas. Me pegaban, así que decidí marcharme. Nunca protesté. Me daban un desayuno ligero por la mañana y arroz para comer. No entendía mucho su idioma, así que solían pegarme. Ahora trabajo como jornalera en corte y cocina de una fábrica de ladrillos".

Barsha, una mujer que participó en un grupo de discusión en Koyra

Enfrentadas a estos problemas, las personas parecían estar limitadas en cuanto a recursos, conocimiento de sus derechos y apoyo de las autoridades y consulados de sus países de origen, todo lo cual conduce a un vacío de protección que vulnera su derecho a la dignidad y a la libre circulación.



RECOMENDACIONES

Los testimonios, experiencias y análisis presentados en este informe muestran la complejidad de la crisis socioambiental a la que nos enfrentamos y su impacto en los derechos humanos. Los tres estudios de caso ponen de relieve distintas situaciones en las que las personas afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental carecen de protección adecuada, tanto si se quedaron en su lugar de origen como si se desplazaron dentro de su país o cruzaron una frontera. Estos son sólo algunos ejemplos de la constelación de circunstancias en las que las personas se enfrentan a la ausencia de protección tras los riesgos ambientales.

Para abordar estas cuestiones, Secours Catholique – Caritas France preconiza un enfoque de las movilidades ambientales basado en los derechos humanos que garantice los derechos de las personas afectadas por las repercusiones del cambio climático y la degradación ambiental, tanto a desplazarse con seguridad desde los lugares donde viven como a permanecer en ellos.

Este enfoque implica garantizar la aplicación de los marcos jurídicos y los acuerdos no vinculantes existentes, así como el desarrollo de soluciones adicionales específicas para cada contexto. Es importante que estos marcos ofrezcan soluciones sostenibles, elaboradas conjuntamente con las comunidades afectadas, para que puedan centrarse en sus necesidades y responder a ellas.

1. ADOPTAR UN ENFOQUE DE LAS MOVILIDADES AMBIENTALES BASADO EN LOS DERECHOS HUMANOS

Secours Catholique – Caritas France aboga por un enfoque basado en los derechos humanos que tenga en cuenta los derechos fundamentales de las personas y sus vulnerabilidades específicas por

encima de su estatus, y reconoce al mismo tiempo la creciente importancia del cambio climático y la degradación ambiental como motores de la migración que comprometen la responsabilidad de la comunidad internacional.

Algunas recomendaciones para adoptar este enfoque son:

1. RESPETAR LA DIGNIDAD HUMANA

- ▶ Los derechos fundamentales, como el derecho a la vida, a la salud, a la educación, a un nivel de vida adecuado y a abandonar el propio país, se basan en el respeto a la dignidad y el valor de todo ser humano. Están consagrados en la Declaración Universal de Derechos Humanos (1948) y en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966). Sostenemos que estos derechos deben garantizarse universalmente para todos, incluidas las personas que viven en zonas afectadas por el cambio climático y la degradación del medio ambiente, y las que se desplazan dentro y fuera de su país debido a este impacto.

2. RECONOCER LA RELACIÓN ENTRE MOVILIDAD, CAMBIO CLIMÁTICO, DEGRADACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y LAS CONSIGUIENTES RESPONSABILIDADES

- ▶ La conexión entre el cambio climático, la degradación ambiental y la movilidad está bien documentada y ya no puede desestimarse. El cambio climático y la degradación ambiental son problemas globales que obligan a las personas a enfrentarse a una mayor vulnerabilidad y a violaciones de sus derechos fundamentales, aunque su responsabilidad en estos problemas sea a menudo limitada. Quienes contribuyen a aumentar estas vulnerabilidades deben responder a la protección de las personas afectadas. Esto implica una responsabilidad financiera por parte de los países industrializados, cuyas acciones tienen un gran impacto negativo en el cambio climático y la degradación del medio ambiente, y una responsabilidad legal de los Estados para poner en marcha mecanismos de protección.

3. PROTEGER A LOS MIGRANTES AMBIENTALES COMO MIGRANTES EN SITUACIONES VULNERABLES

- ▶ En sus *Principios y directrices sobre la protección de los derechos humanos de los migrantes en situaciones vulnerables*, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) define a los migrantes víctimas de catástrofes naturales, del cambio climático o de la degradación del medio ambiente como migrantes en situaciones vulnerables; es decir, personas que no pueden disfrutar de sus derechos humanos de forma efectiva y corren un mayor riesgo de sufrir violaciones y abusos. Esta observación también es compartida por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Sostenemos que esta vulnerabilidad debe tenerse en cuenta en las políticas migratorias para garantizar la protección de las personas que cruzan una frontera tras el impacto del cambio climático y la degradación ambiental.

LA PERSPECTIVA DE SECOURS CATHOLIQUE – CARITAS FRANCIA EN EL DEBATE SOBRE EL ESTATUTO DE REFUGIADO CLIMÁTICO

Para hacer frente a la falta de protección que rodea a las migraciones ambientales, existe una propuesta recurrente para promover el reconocimiento de la condición de refugiado climático a través del desarrollo de un protocolo facultativo de la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados. Esta propuesta cuenta con el apoyo del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la promoción y protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático.¹²⁶

Por el contrario, Secours Catholique – Caritas France sostiene que los derechos y necesidades fundamentales de las personas afectadas deben primar sobre su estatus.

Hay varias razones para ello:

- 1. La reapertura de los debates sobre la Convención de Ginebra suscita la preocupación de que pueda resultar perjudicial para el nivel de protección de los refugiados, dado el actual contexto internacional, con ataques generalizados contra el reasentamiento y el asilo de refugiados en numerosas naciones.**
- 2. Incluso si se definiera tal estatus, la carga de la prueba, que ya es increíblemente difícil de mantener en el marco de la Convención existente, constituiría un desafío aún mayor en el caso de las migraciones ambientales.** Como se ha demostrado a lo largo de este informe, el cambio climático y la degradación ambiental crean vulnerabilidades, pero también refuerzan las preexistentes. Esto significa que las razones citadas para las migraciones pueden no estar relacionadas con cuestiones climáticas per se, sino más bien con oportunidades económicas, (in)seguridad alimentaria, tensiones, violencia, etc., aunque estén enraizadas en causas climáticas. Esto hace que sea extremadamente difícil tratar de aislar una razón de las migraciones respecto a las demás, para encajarlas en una categoría de "migrante/refugiado ambiental".
- 3. El carácter no lineal de las movilidades ambientales no se corresponde con la trayectoria lineal que supone el estatuto de refugiado.** Como se demuestra en este informe, las personas afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental suelen marcharse, regresar y volver a marcharse a diferentes destinos. Por el contrario, el estatuto de refugiado implica que las personas ya no pueden recibir protección de su país de nacionalidad ni regresar a él. Así pues, la creación de una nueva categoría de "refugiado climático" podría forzar la homogeneización de situaciones muy complejas y específicas de cada contexto, excluyendo por tanto a las personas que se han visto afectadas por el cambio climático pero que no encajan exactamente en la categoría definida o no pueden demostrar que lo hacen.
- 4. La creación de una nueva categoría también puede alimentar narrativas dicotómicas y excluyentes que separan a los considerados migrantes "buenos", "deseados" o "legítimos", que merecerían protección, y a los considerados "malos", "no deseados" o "ilegales", que son criminalizados y excluidos socialmente.**

¹²⁶ Ian Fry, "¿Opciones jurídicas para proteger los derechos humanos de las personas desplazadas a través de fronteras internacionales debido al cambio climático? Informe del Relator Especial sobre la promoción y protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático, Asamblea General de las Naciones Unidas, 2023.

2. GARANTIZAR EL DERECHO A CIRCULAR

Este informe ha puesto de manifiesto la prevalencia de una brecha de protección cuando se trata de movilidades ambientales. Esto implica garantizar el derecho a migrar, entendido como la posibilidad de salir del propio país y entrar en otro, y el respeto de los derechos fundamentales a lo largo de los trayectos de movilidad.

1. DESARROLLAR VÍAS DE MIGRACIÓN SEGURAS Y LEGALES

Para garantizar que la migración no se convierta en un factor agravante del ciclo de precariedad de las personas afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental, son necesarias vías seguras. Estas vías evitarían muertes en las fronteras y protegerían contra el contrabando y la trata de seres humanos, la detención arbitraria y la explotación laboral. También permitirían hacer efectivos otros derechos garantizados por la Declaración Universal de Derechos Humanos, como el derecho a elegir el propio lugar de residencia (artículo 13), el derecho a un nivel de vida adecuado (artículo 25) o, más esencialmente, el derecho a la dignidad.

Al analizar la movilidad transfronteriza, los problemas de protección y las lagunas jurídicas relacionadas con las migraciones ambientales forman parte de un vacío legal más amplio que afecta a los migrantes. Las políticas migratorias actuales sólo ofrecen vías legales de migración limitadas y criminalizan a las personas que viajan sin estatus legal. El principal mecanismo de protección internacional concedido a los migrantes es el estatuto de refugiado y, sin embargo, sus criterios se limitan a quienes ya han sufrido persecución en el pasado o con fundados temores de ser perseguidas por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, factores que sólo se aplican a una minoría de personas. La protección de los migrantes ambientales implica varias dimensiones del derecho internacional que dificultan el desarrollo de protecciones jurídicas integrales y obstaculizan el suministro de asistencia a los migrantes ambientales.

Este informe ha puesto de manifiesto que las pautas de movilidad inducidas por el medio ambiente son diversas y complejas, y a menudo difuminan los límites entre movilidades forzadas o voluntarias, ambientales o económicas, internas o internacionales, a corto o largo plazo, permanentes, temporales o repetidas. Para tener en cuenta esta diversidad y complejidad, no existe una solución única. Así pues, recomendamos basarse en diferentes instrumentos nuevos y existentes adaptados a los diversos contextos y necesidades de los migrantes ambientales. Estas vías pueden adoptar la forma de acuerdos regionales que establezcan la libertad de circulación de las personas y el derecho de residencia y establecimiento entre distintos países, visados (humanitarios, de trabajo o de estudios), corredores humanitarios establecidos mediante asociaciones con organizaciones de la sociedad civil, convenios regionales que amplíen la definición de refugiado (véanse ejemplos más adelante) o la supresión de la obligación de visado, ya sea para una población determinada o con fines de reagrupación familiar, lo que permite a los miembros de una familia reunirse con un pariente en un país seguro.

El desarrollo de vías tan diversas puede facilitarse mediante la aplicación de los marcos existentes, como:

- **El Pacto Mundial sobre Migración (2018)**, especialmente a través de su Objetivo 2, que reconoce los efectos del cambio climático como motores adversos de la migración, y su Objetivo 5, que propone medidas concretas para desarrollar vías seguras y legales de migración respetando los derechos humanos de todos los migrantes, teniendo en cuenta sus necesidades en términos de protección, trabajo, vida familiar, etc. Sin embargo, el Pacto Mundial sobre Migración no es jurídicamente vinculante y su aplicación a nivel estatal a través de los Planes Nacionales de Aplicación es desigual entre regiones y a menudo no aborda adecuadamente la interconexión entre cambio climático, degradación ambiental y movilidad. Por tanto, es urgente que los Estados hagan realidad los compromisos adquiridos en virtud del Pacto Mundial sobre Migración y cumplan con un alto nivel de responsabilidad.

- ▶ **La Convención de Addis Abeba para los Estados africanos (1969) y la Declaración de Cartagena en América (1984)** ampliaron las causas que definen el estatuto de refugiado según la Convención de Ginebra para integrar "circunstancias que perturben gravemente el orden público", lo que permite incluir los riesgos ambientales. Mientras que la Convención de Addis Abeba apenas se aplica en los 41 Estados signatarios, 15 países latinoamericanos han incorporado la definición de refugiado de la Declaración de Cartagena a su legislación nacional.¹²⁷ La aplicación de estos instrumentos regionales a la legislación nacional supondría un avance positivo en lo que respecta a los desplazamientos relacionados con el clima. Sin embargo, no abordan las movilidades ambientales de evolución lenta, para las que se necesitan otros instrumentos.
- ▶ **Las Directrices sobre los Derechos de los Desplazados Internos (1998, no vinculantes) y la Convención de Kampala de la Unión Africana para la Protección y Asistencia de los Desplazados Internos (2009, vinculante)**, que comprometen la responsabilidad de los Estados a tomar "las medidas necesarias para proporcionar protección y asistencia a las personas afectadas por desplazamientos internos debidos a desastres naturales o humanos, incluido el cambio climático".

2. GARANTIZAR EL RESPETO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y EL ACCESO A LOS SERVICIOS BÁSICOS EN EL PROPIO PAÍS Y EN EL EXTRANJERO

Como hemos visto en este informe, el cambio climático y la degradación del medio ambiente repercuten negativamente en la situación económica de la gente. A menudo, estas personas abandonan su lugar de origen con una mayor vulnerabilidad económica, lo que no les deja otra opción que dedicarse a trabajos mal pagados que no les permiten acceder a una vivienda digna y los exponen a la explotación laboral. Esto puede ocurrir tanto dentro de un mismo país como en el extranjero. Las personas que no tienen un estatus legal corren un riesgo especial, aunque es importante señalar que los visados por sí solos no pueden garantizar la protección de los migrantes que trabajan en situaciones de empleo precario y mal pagado, ya que los visados de trabajo que están vinculados a un solo empleador, como suele ocurrir con los visados para trabajadores domésticos, también aumentan las vulnerabilidades ante la explotación y el abuso.

Así pues, el acceso a los derechos laborales y sociales de las personas en situación de movilidad ambiental es necesario para defender los principios de equidad, dignidad e igualdad en la mano de obra mundial. Proporcionar estos derechos garantiza que todas las personas estén protegidas contra la explotación y la discriminación, **independientemente de su nacionalidad o estatus migratorio**. Más allá del derecho **al** trabajo, es esencial garantizar los derechos **en el** trabajo.

Al proporcionar a las personas las herramientas y los recursos necesarios, también pueden participar activamente en la sociedad, contribuir en sus comunidades y fomentar la resiliencia frente al cambio climático.

La colaboración entre múltiples partes interesadas es esencial para establecer marcos jurídicos y sistemas de protección social completos, así como mecanismos para supervisar y hacer cumplir estos derechos. La asistencia jurídica y la información son necesarias para garantizar que las personas puedan acceder a estos derechos. Combinar los marcos jurídicos, la integración de políticas, la cooperación internacional, la asignación de recursos y la capacitación de las comunidades es fundamental para garantizar el respeto de los derechos fundamentales y el acceso a los servicios básicos dentro del propio país y en el extranjero.

127 Valentina Canepa y Daniela Gutierrez Escobedo, "Can Regional Refugee Definitions Help Protect People Displaced by Climate Change in Latin America?", Refugees International (blog), 16 de febrero de 2021, <https://www.refugeesinternational.org/reports/2021/2/16/can-regional-refugee-definitions-help-protect-people-displaced-by-climate-change-in-latin-america> ; Luisa Feline Freier, Isabel Berganza y Cécile Blouin, "The Cartagena Refugee Definition and Venezuelan Displacement in Latin America", *International Migration* 60, no. 1 (2022): 18-36, <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imig.12791>.

3. GARANTIZAR EL DERECHO A QUEDARSE PARA QUE LA MIGRACIÓN SEA UNA ELECCIÓN Y NO UNA NECESIDAD

Este informe muestra que, a menudo, la movilidad fue inducida por factores múltiples. Es necesario garantizar que la movilidad sea el resultado de una elección, y no de un fracaso de la gobernanza a la hora de proteger adecuadamente a las poblaciones de los efectos adversos del cambio climático y la degradación ambiental. Esto implica encontrar soluciones que contengan las causas profundas del cambio climático y la degradación ambiental –al tiempo que se abordan otros factores sociales, políticos y económicos– de forma transparente y en co-construcción con las comunidades locales.

1. ACTUAR SOBRE LAS CAUSAS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

- ▶ **Prevenir y mitigar lo que provoca estos problemas en primer lugar, abordando las causas profundas del cambio climático y la degradación ambiental: las emisiones de efecto invernadero, el saqueo de los ecosistemas y la destrucción de la vida silvestre.**

El Acuerdo de París de 2015 insta a mantener el aumento de la temperatura global muy por debajo de la marca de los 2°C para 2100 y a permanecer lo más cerca posible de +1,5°C con relación a los niveles preindustriales. Con este fin, es necesario adoptar medidas de mitigación que establezcan la temperatura global evitando, limitando o absorbiendo las emisiones de gases de efecto invernadero. Para llevar a cabo con éxito la transición hacia la neutralidad de los gases de efecto invernadero, es esencial que los Estados reduzcan drásticamente sus emisiones en todos los sectores emisores. En particular, esto significa alejarse de los combustibles fósiles, que son la principal fuente de emisiones de gases de efecto invernadero en todo el mundo, y desarrollar modelos energéticos sobrios y eficientes basados en las energías renovables. Al mismo tiempo, hay que replantearse los modelos de producción y consumo, teniendo en cuenta que los sistemas alimentarios en su conjunto son responsables de más de un tercio de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero. Es necesario reforzar y proteger las explotaciones agrícolas familiares para garantizar la seguridad alimentaria de las poblaciones, alejándose al mismo tiempo de los modelos agrícolas de altas emisiones y reduciendo así las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la agricultura intensiva y el transporte de mercancías. Proteger y restaurar los ecosistemas, preservar la biodiversidad y luchar contra las prácticas destructivas son medidas esenciales para evitar una mayor degradación del medio ambiente.

- ▶ **Esto exige una responsabilidad diferenciada de los Estados**

El cambio climático y la degradación del medio ambiente tienen un impacto desproporcionado en las comunidades precarias y en los países con menores ingresos, a pesar de que son los menos responsables de ello y disponen de recursos limitados para la adaptación y la mitigación. De acuerdo con el principio de responsabilidad común pero diferenciada y el principio de "justicia climática", los Estados deben configurar sus políticas climáticas en función de sus diferentes responsabilidades y capacidades para lograr una distribución equitativa de los esfuerzos de protección y adaptación al clima. Este enfoque debe tener en cuenta no sólo las diferentes capacidades de los países para combatir el calentamiento global y adaptarse a él, sino también sus distintos niveles de emisiones de gases de efecto invernadero, tanto actuales como históricos. La justicia climática debe garantizarse entre países y también entre los distintos grupos sociales de un mismo país.

2. ANTICIPAR Y GESTIONAR LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

- ▶ **Mejora de los mecanismos de respuesta ante catástrofes**

El cambio climático ha provocado un incremento de los fenómenos meteorológicos extremos, como huracanes, inundaciones, incendios forestales y olas de calor, todos los cuales plantean riesgos significativos para las vidas humanas, las infraestructuras y los ecosistemas. Para

prepararse eficazmente ante estos efectos y mitigarlos, es necesario que los mecanismos de respuesta ante catástrofes mejoren los esfuerzos de preparación, respuesta y recuperación para garantizar respuestas rápidas y eficaces en tiempos de crisis. Esto incluye invertir en sistemas de alerta temprana, mejorar la resiliencia de las infraestructuras, poner en marcha planes de evacuación, diques costeros, planes de reforestación, etc., con lo que, en última instancia, se aumenta la resiliencia ante futuras catástrofes relacionadas con el clima. El caso de Bangladesh, que ha reducido considerablemente el número de víctimas provocadas por los ciclones gracias a estas medidas, pone de manifiesto su eficacia.

La capacidad de un país para adaptarse al cambio climático depende de varios factores, como su nivel de desarrollo, su fortaleza económica y sus conocimientos tecnológicos. La comunidad internacional debe mantener su responsabilidad de encontrar la financiación y el apoyo técnico necesarios para permitir los esfuerzos de adaptación, especialmente a través de mecanismos como los planes nacionales de adaptación, los fondos de adaptación, los fondos multilaterales para el clima, los seguros climáticos, las asociaciones público-privadas, la ayuda bilateral e internacional y la financiación mixta.

► **Garantizar una distribución equitativa de los servicios de ayuda a las comunidades y hogares afectados**

En todas las localidades, los testimonios han revelado que el suministro efectivo de ayuda se vio obstaculizado por problemas como la corrupción, la falta de coordinación entre la respuesta local y la nacional/global y la aplicación de programas de ayuda que no tenían en cuenta las especificidades del contexto local y las necesidades de las poblaciones. Los programas de ayuda deben ser específicos para cada contexto, transparentes y diseñados y aplicados en coordinación con los equipos de respuesta de primera línea (que a menudo son miembros de las comunidades afectadas) para evitar redundancias y garantizar que nadie se quede por fuera.

► **Conectar la ayuda inmediata con el desarrollo a largo plazo**

El informe muestra la brecha que sigue existiendo entre los programas de ayuda de emergencia inmediata y las iniciativas de desarrollo a largo plazo. El fortalecimiento de este nexo entre ayuda humanitaria y desarrollo fue identificado como una de las principales prioridades en la Cumbre Humanitaria Mundial de 2016 para garantizar una protección más fiable y sostenible de las comunidades afectadas. Esto implica coordinar los esfuerzos para proporcionar ayuda inmediata al tiempo que se abordan las causas subyacentes y el impacto del cambio climático y la degradación del medio ambiente, permitiendo a su vez que las comunidades afectadas se recuperen y prosperen. Los programas de desarrollo deben tener como objetivo reconstruir la resiliencia y mejorar la capacidad de las comunidades para adaptarse a las cambiantes condiciones ambientales.

► **Fomentar la adaptación mejorando el acceso a largo plazo a las necesidades básicas, la protección social, los servicios básicos y la diversificación de los medios de subsistencia.**

Los Estados deben asumir su responsabilidad de proteger a las comunidades vulnerables afectadas por el cambio climático y ambiental en situaciones de emergencia, pero también a largo plazo. Esto significa garantizar el acceso a largo plazo a refugios seguros, alimentos y agua dulce, instalaciones adecuadas de agua, saneamiento e higiene, atención sanitaria, continuidad en la educación de los niños, compensación por los daños y la pérdida de sus bienes materiales, viviendas y medios de subsistencia, y servicios de apoyo a la salud mental.

Este informe muestra que cuando las comunidades agotan sus capacidades de adaptación, sufren un proceso gradual de empobrecimiento que, en última instancia, conduce a movilidades y a un aumento de las vulnerabilidades. Garantizar la protección social y el acceso a los servicios básicos permitiría una adaptación más eficaz tanto en el lugar de origen como durante las movilidades. Cuando las condiciones de partida son menos precarias y constituyen el resultado de una elección, la movilidad puede convertirse en un modo de adaptación al cambio climático y a la degradación del medio ambiente, sobre todo al facilitar la diversificación de los medios de subsistencia.

Muchos países se ven especialmente afectados por el cambio climático, no sólo por su escasa capacidad de adaptación, sino también por la importancia económica de sectores sensibles al clima, como la agricultura y la pesca. Para hacer frente a estos problemas, explorar nuevas actividades generadoras de ingresos y promover y financiar la innovación y la formación dirigidas a nivel local puede permitir que la diversificación de los medios de subsistencia se produzca como una opción informada y sostenible. La participación de la comunidad y el apoyo de las agencias gubernamentales y las organizaciones de desarrollo son cruciales para crear un entorno propicio a las iniciativas de diversificación de los medios de subsistencia.

► **Respetar el derecho de las personas a la tierra y asociarlas a la elaboración de planes de reubicación a largo plazo cuando sea necesario.**

Las perturbaciones causadas por fenómenos ambientales repentinos o de evolución lenta pueden hacer necesaria la reubicación planificada de comunidades. Sin embargo, es imperativo abordar estas situaciones con empatía, equidad e inclusión. Reconocer y respetar los derechos de las personas a sus tierras e implicarlas en el proceso de toma de decisiones garantiza que se escuchen sus voces y se tengan en cuenta sus experiencias y necesidades. Los planes de reubicación deben elegirse y planificarse en consulta con las poblaciones afectadas y no condicionados por agentes externos.

► **Garantizar eficazmente una transición justa y equitativa del medio ambiente mediante la justicia climática y la financiación.**

Muchas de las recomendaciones que se desprenden de este informe no sólo requieren voluntad política, sino también una financiación adecuada. De hecho, el déficit de financiación es uno de los principales retos de la movilidad ambiental y la adaptación al clima. Algunos países, como Bangladesh, ya cuentan con un marco político muy avanzado para abordar muchas de las cuestiones que se exponen en el informe, pero carecen de la capacidad y los medios para ponerlas en práctica. Con demasiada frecuencia, la disponibilidad de financiación para el clima es incierta e incoherente, lo que plantea retos a los países a la hora de planificar y aplicar su respuesta.

Para avanzar en la justicia climática, es esencial garantizar que los mecanismos de financiación se ajusten a los principios de equidad e inclusión. Esto implica 1) mejorar la previsibilidad de la financiación y alinear las prioridades de financiación con las necesidades de los países; 2) simplificar y racionalizar los procesos y requisitos para acceder a la financiación climática; 3) garantizar criterios de elegibilidad flexibles para superar la aversión al riesgo que actualmente representa una barrera a la disponibilidad de financiación diversa para los planes de respuesta nacionales y locales; 4) fomentar la diversificación de las fuentes de financiación.

Necesitamos asegurar una financiación suficiente para garantizar el funcionamiento y el acceso de las poblaciones a los servicios sociales públicos (sanidad, educación, sistemas de agua potable y saneamiento y protección social). Para ello, es necesario estudiar formas de aliviar la carga de la deuda que pesa sobre los países más afectados por el cambio climático y la degradación medioambiental, y que limita su capacidad de asignar recursos a los servicios públicos esenciales. También es necesario proporcionar financiación climática nueva y adicional basada en subvenciones.

GLOSARIO

- **Adaptación:** "el proceso de ajuste al clima real o previsto y a sus efectos, que busca moderar los daños o aprovechar las oportunidades benéficas".¹²⁸
- **Cambio climático:** "cambio del clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables".¹²⁹
- **Catástrofe:** "perturbación grave del funcionamiento de una comunidad o de una sociedad que implica pérdidas e impactos humanos, materiales, económicos o ambientales generalizados, que superan la capacidad de la comunidad o sociedad afectada para hacer frente a la situación con sus propios recursos".¹³⁰
- **Ciclón:** tormenta tropical o turbulencia atmosférica que implica el movimiento circular de los vientos. Los ciclones tropicales intensos se denominan ciclones en el Pacífico Sur y el océano Índico (incluido Bangladesh), huracanes en el Atlántico Norte (incluido Honduras) y tifones en el Pacífico Norte central.
- **Degradación ambiental:** deterioro del medio ambiente y destrucción de los ecosistemas y la fauna como consecuencia de las actividades humanas.
- **Derecho a emigrar:** derecho fundamental y universal que combina el derecho a emigrar, es decir, el derecho de una persona a salir de su país, y el derecho a inmigrar, es decir, el derecho de una persona a entrar en un país distinto del suyo, con la garantía de que se respeten sus derechos fundamentales en todas las etapas del trayecto migratorio, independientemente de su estatus.
- **Derecho a quedarse:** derecho a elegir permanecer en el lugar de residencia y vivir en condiciones dignas, con la garantía de que se respeten sus derechos fundamentales.
- **Derechos fundamentales:** los derechos inalienables de todos los seres humanos (independientemente de su nacionalidad, lugar de residencia, sexo, origen étnico o nacional, raza, religión, orientación sexual, lengua o cualquier otra condición), incluidos los derechos civiles y políticos, como el derecho a la vida, a la libertad, a la libertad de expresión y a la intimidad, y los derechos económicos, sociales y culturales.

128 IPCC, "Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability - Summary for Policymakers", 2014, p.76, https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/ar5_wgII_spm_en.pdf.

129 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, artículo 1, 1994, <https://unfccc.int/resource/csites/zimbab/conven/text/art01.htm>.

130 Iniciativa Nansen, "Agenda for the Protection of Cross-Border Displaced Persons in the Context of Disasters and Climate Change - Volume 1", 2015, <https://disasterdisplacement.org/wp-content/uploads/2015/02/PROTECTION-AGENDA-VOLUME-1.pdf>.

- **Desplazamiento interno:** situación en la que las personas se ven “forzadas u obligadas a huir o a abandonar su hogar o su lugar de residencia habitual, en particular como consecuencia o para evitar los efectos de un conflicto armado, de situaciones de violencia generalizada, de violaciones de los derechos humanos o de catástrofes naturales o provocadas por el ser humano, y que no han cruzado una frontera internacionalmente reconocida”.¹³¹
- **Erosión costera:** proceso por el que el aumento local del nivel del mar, la acción de las olas, las inundaciones costeras y las actividades humanas desgastan o arrastran rocas, suelos y/o arenas a lo largo de la costa. Puede causar daños en entornos naturales y construidos por el hombre y provocar víctimas humanas y el desplazamiento de construcciones y tierras.
- **Erosión de las riberas:** desgaste de las orillas de un arroyo o río, que puede deberse a inundaciones, lluvias torrenciales, sedimentación, fuerte corriente de los ríos, deforestación, construcciones y extracción de suelo. Puede causar daños en entornos naturales y construidos por el hombre y provocar víctimas humanas y desplazamientos.
- **Evacuación de emergencia:** desplazamiento de personas fuera de una zona afectada por una catástrofe repentina hacia un lugar de refugio más seguro.
- **Huracán:** término utilizado para referirse a un ciclón tropical en el Atlántico Norte que alcanza vientos sostenidos de por lo menos 74 millas (120 kilómetros) por hora.
- **Intrusión de agua salada/salinización:** ingreso de agua salada en tierras y aguas subterráneas y superficiales que puede estar causada por fenómenos naturales (por ejemplo, aumento del nivel del mar, ciclones/huracanes, marejadas) y actividades humanas (por ejemplo, prácticas agrícolas inadecuadas). Puede perjudicar a la producción agrícola y causar problemas de salud.
- **Inundación:** desbordamiento de una gran cantidad de agua más allá de sus límites normales, especialmente sobre lo que normalmente es tierra seca, que puede ser causado especialmente por fuertes lluvias durante ciclones/huracanes. Puede causar daños en entornos naturales y construidos por el hombre y provocar víctimas humanas y desplazamientos.
- **Justicia climática:** La justicia climática reconoce que el cambio climático no es sólo un problema ambiental, sino también social, económico y político, arraigado en injusticias históricas y actuales. La justicia climática pretende abordar las causas profundas del cambio climático y, por tanto, estas desigualdades sistémicas, promover la inclusión y capacitar a las comunidades afectadas para que participen en los procesos de toma de decisiones relacionados con la acción climática.¹³²
- **Marejadas:** aumentos anormales del nivel del agua que pueden provocar las tormentas (mareas tormentosas) y las mareas intensas (marejadas) vinculadas al aumento del nivel del mar. Pueden provocar inundaciones.

131 About Internally Displaced Persons', OACDH, consultado el 14 de julio de 2023, <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-internally-displaced-persons/about-internally-displaced-persons>.

132 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), 'Equidad en el cambio climático: Reconocer la equidad y promover la justicia social en las políticas y proyectos sobre cambio climático', 2012.

- **Migración circular:** movimiento recurrente de personas entre dos o más países, incluido el movimiento recurrente para trabajar en un lugar diferente de forma estacional.
- **Migración internacional:** movimiento de personas a través de la frontera de su país de residencia habitual con el propósito o el efecto de trabajar o establecer una nueva residencia. Incluye las movilidades circulares, estacionales, de corta duración y permanentes, y puede situarse en cualquier punto del espectro entre la movilidad forzosa y la voluntaria.
- **Migrantes ambientales:** personas que, principalmente por razones relacionadas con problemas ambientales repentinos o progresivos que afectan negativamente a sus vidas o condiciones de vida, abandonan su hogar habitual, temporal o permanentemente, y que cruzan una frontera para hacerlo.
- **Movilidad circular:** desplazamiento recurrente de personas entre dos o más lugares, ya sea dentro de un país o a través de las fronteras nacionales, incluido el desplazamiento recurrente para trabajar en un lugar diferente de forma estacional.
- **Movilidad interna:** desplazamiento de personas dentro del propio país con el propósito o el efecto de trabajar o establecer una nueva residencia. Incluye las movilidades circulares, estacionales, de corta duración y permanentes, y puede situarse en cualquier punto del espectro entre la movilidad forzosa y la voluntaria.
- **Movilidad pesquera:** movilidad de duración y distancia variables inducida por la actividad pesquera profesional.
- **Movilidades ambientales:** situaciones en las que se encuentran personas o grupos de personas que, principalmente por motivos relacionados con problemas ambientales repentinos o progresivos que afectan negativamente su vida o sus condiciones de vida, abandonan su domicilio habitual, temporal o permanentemente, tanto si cruzan una frontera para hacerlo como si permanecen dentro de su país de origen.
- **Necesidades básicas:** elementos que los seres humanos necesitan para satisfacer sus requerimientos esenciales y lograr una vida digna, incluidos los productos de base, como alimentos, ropa y vivienda, pero también los servicios, como el acceso al agua potable, al saneamiento, a la educación, a la salud y al transporte público.¹³³
- **Poblaciones atrapadas:** poblaciones enfrentadas a los efectos del cambio climático y la degradación ambiental que desearían, pero no pueden abandonar su lugar de residencia.
- **Problema ambiental:** alteraciones del funcionamiento habitual de los ecosistemas que pueden ser naturales, causadas por actividades humanas o provocadas por los efectos de éstas en el clima y el medio ambiente.

¹³³ Enrica Chiappero-Martinetti, 'Basic Needs'. En *Encyclopedia of Quality of Life and Well-Being Research*, editado por Alex C. Michalos, 329-35. Dordrecht: Springer Netherlands, 2014. https://doi.org/10.1007/978-94-007-0753-5_150.

- **Protección:** acciones que garantizan la seguridad, dignidad y derechos de las personas.
- **Refugiado:** la persona que, debido a fundados temores a ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él.
- **Riesgo:** "Posibilidad de que se produzcan consecuencias cuando algo de valor humano (incluidos los propios seres humanos) está en juego y el resultado es incierto. El riesgo suele representarse como la probabilidad de que se produzcan acontecimientos o tendencias peligrosos multiplicada por las consecuencias en caso de que se produzcan."¹³⁴
- **Sustento:** capacidad de mantener un medio de vida.
- **Traslado planificado:** proceso por el que las viviendas, los bienes y las infraestructuras públicas de una comunidad se reconstruyen en otro lugar.
- **Vías irregulares de migración:** canales a través de los cuales las personas llegan a un tercer país cuando no tienen visado ni ningún otro documento legal que les permita cruzar una frontera nacional.
- **Vías regulares de migración:** canales que permiten a las personas llegar a un tercer país de forma legal y segura. Estas vías pueden adoptar diversas formas, como visados humanitarios, visados de estudios, visados de trabajo o visados de visita, reagrupación familiar, reasentamiento y reubicación, corredores humanitarios o supresión de la obligación de visado.

¹³⁴ Dina Ionesco, Daria Mokhnacheva y François Gemenne, *The Atlas of Environmental Migration* (Londres: Routledge, 2017), p. 126.



Secours
Catholique
Caritas France

**ENSEMBLE,
CONSTRUIRE
UN MONDE JUSTE
ET FRATERNEL**

Directora de publicación: Véronique Devise, presidenta nacional de Secours Catholique-Caritas France.

Redacción: Kahina Le Louvier, Marie Lobjoy y Rediet Abebe Kabeta

Iconografía: Elodie Perriot

Maqueta: Guillaume Seyral / Katherine Nagels

Foto de portada: Elodie Perriot / SCCF

Contacto: dept.plaidoyerinternational@secours-catholique.org

© Secours Catholique-Caritas France, 2023

